



Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit op het bezwaarschrift van Gammix Limited tegen het besluit van 12 december 2023, kenmerk 15765/01.304.455, tot oplegging van een bestuurlijke boete aan Gammix Limited, en tegen het besluit van 13 december 2023, kenmerk 15765/01.304.459, tot openbaarmaking van het sanctiebesluit.

Zaak: 15765

Kenmerk: 15765.002/01.352.604

Openbaarmaking onder kenmerk: 15765.002/01.353.818

Besluit op bezwaar

1 Inleiding

1. Op 21 december 2023 heeft Gammix Limited (hierna: Gammix) bezwaar gemaakt tegen het besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) van 12 december 2023, kenmerk 15765/01.304.455 (hierna: sanctiebesluit) en tegen het besluit van de raad van bestuur van 13 december 2023, kenmerk 15765/01.304.459 (hierna: openbaarmakingsbesluit). Bij brief van 25 april 2024 zijn de gronden van bezwaar aangevuld.
2. De raad van bestuur verwijst voor een uitgebreide beschrijving van de procedure naar randnummers 2 tot en met 17 van het advies van de Adviescommissie bezwaarschriften van de Kansspelautoriteit (hierna: de adviescommissie).

2 Ontvankelijkheid

3. Het bezwaarschrift is ingediend binnen zes weken na bekendmaking van de besluiten. De gronden van bezwaar zijn binnen de daartoe gestelde termijn aangevuld. Het bezwaarschrift voldoet ook aan de overige door de Algemene wet bestuursrecht gestelde eisen zodat het bezwaar ontvankelijk is.



3 Hoorzitting

4. Bezwaarmaker heeft van de gelegenheid gebruik gemaakt om tijdens de hoorzitting van 13 juni 2024 het bezwaar toe te lichten.

4 Advies

5. Naar aanleiding van het bezwaarschrift heeft de adviescommissie een advies uitgebracht aan de raad van bestuur. Dit advies is bij deze beslissing op bezwaar gevoegd en maakt integraal onderdeel uit van de beslissing op bezwaar.
6. De adviescommissie heeft geadviseerd om de wereldwijde jaaromzet van Gammix te schatten of anderszins te bepalen. Op grond van artikel 35a, tweede en derde lid, van de Wok mag de aan Gammix opgelegde boete niet hoger zijn dan 10% van de netto-omzet van Gammix. In het kader van online kansspelen wordt hiermee bedoeld het bruto spelresultaat (hierna: BSR).¹ Het wereldwijde BSR van Gammix, of de onderneming waarvan Gammix deel uitmaakt, in het boekjaar voorafgaand aan het tijdstip van het sanctiebesluit, is bepalend voor het vaststellen van het wettelijk boetemaximum. Zolang de boete die de raad van bestuur aan Gammix oplegt onder dat maximum blijft, is voldaan aan artikel 35a, tweede lid, van de Wok.
7. Naar aanleiding van dit advies heeft de raad van bestuur het wereldwijde BSR van Gammix en van het concern waar Gammix deel van uitmaakt in 2022 geschat aan de hand van de zogenaamde zoekvolumemethode, die op 14 februari 2025 op de website van de Kansspelautoriteit is gepubliceerd.² Sindsdien is deze methode op enkele onderdelen aangepast. Voor een nadere toelichting op de methode verwijst de raad van bestuur naar bijlage 1 (Toelichting omzetschatting op grond van de zoekvolumemethode).
8. Gebleken is dat Gammix online kansspelen heeft aangeboden via 12 websites. Bovendien is het de raad van bestuur gebleken dat Gammix andere websites exploiteert, andere diensten aanbiedt en deel uitmaakt van een concern.

¹ Daarop moeten nog betaalde belastingen en kortingen in mindering worden gebracht, maar in casu is niet gebleken dat daarvan sprake is, althans niet zodanig dat dit van invloed is op de hoogte van de boete.

² <https://kansspelautoriteit.nl/nieuws/2025/februari/positief-effect-nieuwe-regels/>



9. Op grond van de zoekvolumemethode is bepaald wat de meest gebruikte zoektermen zijn om de websites van Gammix te vinden. Vervolgens is bepaald wat het zoekvolume is. Op basis van de in de zoekvolumemethode gehanteerde formule wordt het BSR dat Gammix in 2022 heeft behaald, geschat op €52.442.000,- in Nederland en €1.799.951.000,- wereldwijd. Voor een nadere toelichting verwijst de raad van bestuur naar bijlage 2 (VVA Gammix).
10. Naar aanleiding van de hierboven genoemde uitkomsten ziet de raad van bestuur geen aanleiding om de hoogte van de boete te matigen. De boete bedraagt immers minder dan 10% van het wereldwijde BSR van Gammix en van het concern waar Gammix deel van uitmaakt in 2022.
11. De adviescommissie heeft verder geadviseerd om de bezwaren tegen het sanctiebesluit en openbaarmakingsbesluit ongegrond te verklaren en de besluiten van 12 en 13 december 2023 in stand te laten.

5 Overige opmerkingen

12. De adviescommissie ziet geen aanleiding voor een vergoeding van de kosten.

6 Besluit

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit:

- a. stelt vast dat de adviescommissie heeft geadviseerd om de bezwaren tegen het sanctiebesluit en het openbaarmakingsbesluit ongegrond te verklaren;
- b. stelt vast dat het advies inhoudelijk concludent is en zorgvuldig tot stand is gekomen;
- c. ziet geen reden om af te wijken van het advies;
- d. verklaart de bezwaren tegen het sanctiebesluit en het openbaarmakingsbesluit ongegrond en handhaaft de besluiten van 12 en 13 december 2023;
- e. verwijst overeenkomstig artikel 3:49 van de Algemene wet bestuursrecht voor de motivering van het besluit naar het uitgebrachte advies.



's-Gravenhage, 17 september 2025

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,

w.g.

mr. drs. M.C.J. Groothuizen

Voorzitter

Beroep

Tegen dit besluit kan een belanghebbende beroep instellen bij de sector bestuursrecht van de rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

Het beroepschrift moet binnen zes weken na de dag van bekendmaking door de rechtbank zijn ontvangen. Het beroepschrift moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en moet ten minste bevatten de naam en adres van de indiener, de dagtekening, de omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, zo mogelijk een afschrift van dit besluit, en de gronden waarop het beroepschrift rust.

Van de indiener van het beroepschrift wordt griffierecht geheven door de griffier van de rechtbank. Nadere informatie over de hoogte van het griffierecht en de wijze van betalen wordt door de griffie van de rechtbank verstrekt.

Er kan ook digitaal beroep worden ingesteld bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet de indiener beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.