

Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 35 van de Wet op de kansspelen.

Kenmerk besluit: 18933/01.347.043

Openbaar gemaakt onder kenmerk: 18933/01.350.419

Besluit

Samenvatting

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat EOD Code SRL door middel van de website instantcasino.com gelegenheid geeft tot deelname aan een kansspel, terwijl voor dat laatstgenoemde aanbod geen vergunning is afgegeven op grond van de Wet op de kansspelen. Daarmee handelt EOD Code SRL in strijd met de artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wet op de kansspelen. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit draagt EOD Code SRL op het aanbieden van kansspelen waarvoor geen vergunning ingevolge de Wet op de kansspelen is verleend, te staken en gestaakt te houden door middel van het opleggen van een last onder dwangsom.

1 Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde in de Wet op de kansspelen (hierna: Wok). In de Wok is onder andere bepaald dat het in Nederland verboden is gelegenheid te geven om mede te dingen naar prijzen of premies, indien de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers in het algemeen geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, tenzij daarvoor ingevolge de Wok vergunning is verleend (artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a Wok). Daarnaast is het ingevolge artikel 1, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wok eveneens verboden de deelneming aan een



kansspel, waarvoor geen vergunning is verleend, te bevorderen.

2. Sinds 1 april 2021 is het mogelijk om bij de Kansspelautoriteit een vergunning aan te vragen voor het aanbieden van kansspelen op afstand.¹ Met het verlenen van vergunningen voor kansspelen op afstand is toezicht op een verantwoord, betrouwbaar en controleerbaar aanbod mogelijk. De Kansspelautoriteit acht het aanbieden van kansspelen op afstand zonder daartoe strekkende vergunning zeer ernstig.² De doelstellingen van het kansspelbeleid, wetende het voorkomen van kansspelverslaving, het beschermen van de consument en het tegengaan van mogelijke fraude en criminaliteit, worden door het zonder vergunning aanbieden van kansspelen op afstand omzeild. De kansspelsector is immers geen gewone economische sector maar extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Deelnemers aan dergelijke kansspelen lopen daarbij risico's omdat er geen garantie is dat het spel betrouwbaar is, het betalingsverkeer veilig verloopt en gewonnen prijzen daadwerkelijk worden uitgekeerd.
3. Handhaving door de Kansspelautoriteit jegens illegale aanbieders van kansspelen op afstand is herhaaldelijk rechterlijk getoetst en door meerdere rechters en in verschillende instanties rechtmatig bevonden.

2 Juridisch kader

4. Op grond van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok is het verboden om gelegenheid te geven tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend.
5. Op grond van artikel 33b van de Wok heeft de Kansspelautoriteit onder meer tot taak het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen, alsmede de handhaving daarvan.
6. De Kansspelautoriteit is op grond van artikel 35 van de Wok bevoegd tot het opleggen van een last onder bestuursdwang wegens overtreding van de voorschriften van de Wok. Artikel 5:32, eerste lid van de Algemene wet

¹ Kansspelen op afstand zijn kansspelen waaraan de speler met elektronische communicatiemiddelen en zonder fysiek contact met (het personeel van) de organisator van de kansspelen, of een derde die ten behoeve van de deelname aan de kansspelen een ruimte en middelen ter beschikking stelt, deelneemt.

² Alle sanctiebesluiten zijn te vinden op <http://www.kansspelautoriteit.nl>.



bestuursrecht (hierna: Awb) bepaalt dat een bestuursorgaan dat bevoegd is een last onder bestuursdwang op te leggen, in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom kan opleggen.

3 Bevindingen onderzoek

3.1 Aanbod van kansspelen zonder vergunning

7. Op 19 november 2024, 3 december 2024, 28 januari 2025 en 12 maart 2025 heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit (hierna: toezichthouder) de website instantcasino.com (hierna: de website) onderzocht. De toezichthouder heeft onderzocht of er gelegenheid werd gegeven om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen.
8. Uit het onderzoek is gebleken dat het mogelijk is om vanuit Nederland een spelersaccount aan te maken, een storting te verrichten en deel te nemen aan kansspelen. Er zijn geen technische maatregelen genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot de kansspelen te beletten.

Registratie

9. Op 19 november 2024 heeft een toezichthouder zich vanuit Nederland (met een Nederlands IP-adres³) geregistreerd als nieuwe speler op de website instantcasino.com. Om het registratieproces op de website te doorlopen is er eerst een e-mailadres, wachtwoord en telefoonnummer ingevuld. Bij het invullen van het telefoonnummer was de landcode van Nederland (+31) zichtbaar als optie. Daarnaast heeft de toezichthouder ook overige gegevens zoals een voor- en achternaam, een geboortedatum en adresgegevens ingevuld. Het land van herkomst stond automatisch op Nederland ingesteld. Na het invullen van de gegevens was de registratie voltooid.⁴
10. Bij de registratie is gebruik gemaakt van de bevoegdheid als bedoeld in artikel 34c van de Wok.⁵

Storting

11. Op 19 november 2024 heeft een toezichthouder een storting verricht op de website. De toezichthouder heeft de betaalmethode Bitcoin als (betaal)optie

³ Bijlage 18933/01.335.277/01

⁴ Bijlage 18933/01.335.277/02

⁵ Bijlage 18933/01.335.416



geselecteerd en een storting verricht in de valuta Bitcoin (BTC) vanuit de e-wallet Exodus. De storting wordt nader toegelicht.⁶

12. Er is vanuit de e-wallet een minimale storting van BTC 0.000283 (\$26,00) op de spelersrekening verricht. Na de storting heeft de toezichthouder geconstateerd dat het saldo van het spelersaccount was opgehoogd met het stortingsbedrag.⁷

Deelname aan kansspelen

13. Op 19 november 2024 heeft een toezichthouder onderzocht of er vanuit Nederland kan worden deelgenomen aan kansspelen op de website.
14. De toezichthouder heeft een spel nader onderzocht, te weten "The Dog House" (hierna: het spel). Hieruit bleek dat het spel de weergave had van een virtuele versie van een slotmachine.
15. De toezichthouder constateerde dat het bedrag bij "BET" ingevuld stond op €1,80 en heeft deze verlaagd naar €0,20; de laagst mogelijke inzet. Naast de "BET" was ook het saldo "CREDIT" op het scherm te zien, dit bedrag was €24,45. Onder de startknop was daarnaast een "AUTOPLAY" knop zichtbaar in het scherm. Vervolgens heeft de toezichthouder op de "AUTOPLAY" knop gedrukt, hier kon het aantal spins ingesteld worden. Het aantal spins stond ingesteld op 100, de toezichthouder heeft dit verlaagd naar 10 spins, het minimumaantal. Na het klikken op "START AUTOPLAY" werden er automatisch 10 spins achter elkaar uitgevoerd.⁸
16. Nadat alle spins waren uitgevoerd, was het saldo "CREDIT" onderaan de pagina veranderd in €24,33. De toezichthouder constateerde dat de uitkomst van het spel niet door de speler te beïnvloeden was.⁹
17. De toezichthouder constateerde vervolgens dat het bedrag op de spelersrekening was gewijzigd van €24,45 naar €24,33.¹⁰

⁶ Bijlage 18933/01.335.277/03

⁷ Bijlage 18933/01.335.277/03

⁸ Bijlage 18933/01.335.277/04

⁹ Bijlage 18933/01.335.277/04

¹⁰ Bijlage 18933/01.335.277/04



18. Op 3 december 2024¹¹, 28 januari 2025¹² en 12 maart 2025¹³ heeft de toezichthouder nogmaals ingelogd met het bestaande account en deelgenomen aan kansspelen. Hieruit bleek dat het nog steeds mogelijk was om vanuit Nederland deel te nemen aan een kansspel op de website.

19. Naast deelname aan een kansspel bleek het gelegenheid geven tot het mededingen naar prijzen of premies uit artikel 8.1 van de Terms and Conditions (hierna: T&C) van de website. Dit artikel luidt: "All cleared winnings will be credited to your account and will be available for withdrawal, subject to these Terms, our security reviews, and to any withdrawal limits which we may impose time to time, and which we will communicate to your prior to the submission of your withdrawal request."¹⁴

3.2 Hercontrole

20. Op 8 juli 2025 heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit (hierna: toezichthouder) een hercontrole uitgevoerd op de website instantcasino.com. De toezichthouder heeft onderzocht of er gelegenheid werd gegeven om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen.

21. Uit het onderzoek is gebleken dat het mogelijk is om vanuit Nederland een spelersaccount aan te maken, een storting te verrichten en deel te nemen aan kansspelen. Er zijn geen technische maatregelen genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot de kansspelen te beletten.

Inloggen

22. Op 8 juli 2025 heeft een toezichthouder vanuit Nederland (met een Nederlands IP-adres¹⁵) met een bestaand account ingelogd op de website instantcasino.com.¹⁶

Deelname aan kansspelen

23. Op 8 juli 2025 heeft een toezichthouder onderzocht of er vanuit Nederland kan worden deelgenomen aan kansspelen op de website.

¹¹ Bijlage 18933/01.335.277/05

¹² Bijlage 18933/01.335.277/06

¹³ Bijlage 18933/01.335.277/07

¹⁴ Bijlage 18933/01.335.277/08

¹⁵ Bijlage 18933/01.347.043/01

¹⁶ Bijlage 18933/01.347.043/02



24. De toezichthouder heeft een spel nader onderzocht, te weten "MAJESTIC FURY MEGAWAYS UNLEASHED" (hierna: het spel). Hieruit bleek dat het spel de weergave had van een virtuele versie van een slotmachine.
25. De toezichthouder constateerde dat het bedrag bij "STAKE" ingevuld stond op €1,00 en heeft het bedrag verlaagd naar €0,10; de laagst mogelijke inzet. Naast "STAKE" was ook het saldo "CREDIT" op het scherm te zien, dit bedrag was €36,89. Naast de startknop was er ook een "AUTOPLAY" knop beschikbaar. Vervolgens heeft de toezichthouder op "AUTOPLAY" geklikt, hier kon het aantal spins ingesteld worden. De toezichthouder heeft het aantal spins ingesteld op 10 spins, het minimumaantal. Na het klikken op "PLAY" werden er automatisch 10 spins achter elkaar uitgevoerd.¹⁷
26. Nadat alle spins waren uitgevoerd, was het saldo op de spelersrekening veranderd in €37,10. De toezichthouder constateerde dat de uitkomst van het spel niet door de speler te beïnvloeden was.¹⁸
27. Naast het feit dat er geen technische maatregelen zijn genomen om deelname vanuit Nederland aan de kansspelen te beletten heeft de toezichthouder andere kenmerken aangetroffen waaruit (in onderlinge samenhang gezien) blijkt dat de website (mede) gericht is op de Nederlandse markt. Deze kenmerken zijn, naast de overige bevindingen van het onderzoek, verwerkt in onderstaand overzicht.

3.3 Overzicht onderzoek overtreding

28. Hieronder volgt een schematisch overzicht van de bevindingen van het onderzoek van de toezichthouder naar het vanuit Nederland deelnemen aan kansspelen op de website. In onderstaand schema wordt verwezen naar bijlagen met documentnummer 01.335.227, tenzij anders vermeld.

Onderzoek		Bijlage	Opmerkingen
A.	Website vanuit Nederland te benaderen	01 t/m 09	

¹⁷ Bijlage 18933/01.347.043/03

¹⁸ Bijlage 18933/01.347.043/03



B.	Aanmaken account, storten en deelnemen aan een kansspel	02 t/m 07 01.347.043/03	(02) Aanmaken account. (03) Storten. (04) Deelnemen aan een kansspel. (05) Deelnemen aan een kansspel. (06) Deelnemen aan een kansspel. (07) Deelnemen aan een kansspel. (01.347.043/03) Deelnemen aan een kansspel.
C.	Informatie over prijzen/winsten	08	Art. 8.1 uit de T&C.
D.	Website bevat Engelse taal	02 t/m 09	De website is in de Engelse taal.
E.	Valuta euro als betaalmiddel en/of uitkering prijzen	03 08	(03) De storting werd in de valuta euro uitgekeerd. (08) De bedragen in de T&C zijn in euro's: Art. 8; uitbetalingen. Art. 9; ontvangen bonussen. Art. 16; vergoedingen voor inactieve accounts.
F.	Nederlandstalige of Engelstalige klantenservice	09	De live chat met de live bot vond in de Nederlandse taal plaats.
G.	Nederland is niet benoemd als uitgesloten land in de T&C	08	Nederland is in Art 4.2 van de T&C niet benoemd als uitgesloten land.
H.	Overige kenmerken waaruit (mede) gerichtheid op Nederland blijkt	02	Tijdens het aanmaken van het spelersaccount verscheen automatisch het land "The Netherlands" in het in te vullen veld en bij het invullen van het telefoonnummer was de landcode van Nederland (+31) zichtbaar als optie.

3.4 Overtreder

29. Voor het hiervoor beschreven kansspelaanbod wordt EOD Code SRL (hierna: overtreder) verantwoordelijk gehouden. In de Terms and Conditions wordt Atlantis Interactive SRL als eigenaar van de website genoemd.¹⁹

30. Volgens Creditsafe opereert Atlantis Interactive SRL onder de nieuwe naam EOD Code SRL.²⁰

¹⁹ Bijlage 18933/01.347.043/04

²⁰ Bijlage 18933/01.347.043/05



31. Overtreder is volgens de Kamer van Koophandel van Costa Rica gevestigd te Province 01 San Jose, Canton 01 San Jose, Cathedral District. From the Italia house, one hundred meters, one hundred meters north, in front of the Imas building number six hundred three.²¹
32. Overtreder is niet in het bezit van een vergunning voor het aanbieden van online kansspelen in Nederland.²²
33. Op grond hiervan wordt deze onderneming als overtreder aangemerkt.

4 Overtreding van de Wet op de kansspelen

34. Op grond van het voorgaande staat naar het oordeel van de Kansspelautoriteit vast dat overtreder gelegenheid geeft tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning is verleend.
35. Op grond van het voorgaande stelt de Kansspelautoriteit vast dat overtreder artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok heeft overtreden.

5 Zienswijze

36. In de brief van 10 april 2025 heeft de Kansspelautoriteit het voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom kenbaar gemaakt aan overtreder. Hiermee is de gelegenheid geboden om binnen vier weken na dagtekening van de brief een zienswijze, mondeling of schriftelijk, te geven op het voornemen.
37. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

6 Overwegingen tot oplegging last

38. Handhavend optreden tegen aanbieders van kansspelen waarvoor geen vergunning is verleend is noodzakelijk om de overtreding te doen beëindigen, en beëindigd te houden, en de zwaarwegende belangen van de Wok zoals hierboven vermeld, te beschermen. Naast het opleggen van boetes, kan de Kansspelautoriteit ook handhaven door middel van het opleggen van een last

²¹ Bijlage 18933/01.335.277/10

²² Een overzicht van alle vergunninghouders is te vinden op <https://kansspelautoriteit.nl>.



onder dwangsom.

39. Met het oog op het evenredigheidsbeginsel van artikel 3:4, tweede lid, van de Awb is de Kansspelautoriteit van oordeel dat de belangen van overtreder derhalve niet onevenredig worden geschaad door dit besluit en het daarmee gediende belang. Zij verwijst daarvoor naar de overwegingen in paragrafen 5 en 6.

7 Hoogte dwangsom en begunstigingstermijn

40. Zoals in dit besluit toegelicht is handhaving van de regels in de kansspelsector en voorkomen van illegaal kansspelaanbod noodzakelijk. De kansspelsector is extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Het zijn deze te beschermen – en in beginsel geschonden – belangen die de Kansspelautoriteit heeft meegewogen bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom en de begunstigingstermijn.

7.1 Hoogte dwangsom

41. Ten aanzien van de hoogte van de dwangsom, bepaalt artikel 5:32b, derde lid van de Awb dat de hoogte ervan in redelijke verhouding dient te staan tot de zwaarte van het geschonden belang en tot de beoogde werking van de dwangsom. Daarnaast moet van de hoogte van de dwangsom voldoende (financiële) prikkel uitgaan voor de overtreder om de overtreding te beëindigen.
42. Bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom heeft de Kansspelautoriteit acht geslagen op het feit dat uit de praktijk blijkt dat van een last van deze omvang een zodanige prikkel uitgaat dat de last zal worden nagekomen. Daar komt bij dat een vergunde aanbieder van online kansspelen zeer hoge kosten maakt. Niet alleen voor het vergund toetreden tot de Nederlandse speelmarkt, maar ook voor het blijvend voldoen aan de voorwaarden waarvoor de vergunning is afgegeven gedurende de vergunningsperiode. De initiële lasten per vergunninghouder zijn berekend op circa € 800.000,- en de structurele jaarlijkse lasten bedragen eveneens circa € 800.000,-²³. Daarbij merkt de Kansspelautoriteit op dat het haar ambtshalve bekend is dat met het aanbieden van kansspelen op afstand een aanzienlijk financieel gewin kan worden behaald. Hiermee staat de maximale dwangsom in verhouding tot het minimale financiële

²³ Nota van Toelichting op het besluit op de Kansspelen op afstand, Staatsblad 2021/37, paragraaf 3.



voordeel dat een overtreder kan behalen bij het niet naleven van de regels en derhalve zou ook hiervan een zodanige prikkel moeten uitgaan dat de overtreding wordt beëindigd.

43. De Kansspelautoriteit weegt de belangen van verslavingspreventie, kwetsbare groepen, zoals minderjarigen, een betrouwbaar spelaanbod, veilig betalingsverkeer en het tegengaan van illegaliteit en criminaliteit, mee bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom.

7.2 Begunstigingstermijn

44. Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State²⁴ geldt bij het bepalen van de lengte van de begunstigingstermijn als uitgangspunt dat deze termijn niet wezenlijk langer mag worden gesteld dan noodzakelijk is om de overtreding te kunnen opheffen. Een begunstigingstermijn mag ook niet wezenlijk korter worden gesteld dan noodzakelijk is om de overtreding te kunnen opheffen.
45. De Kansspelautoriteit houdt bij de vaststelling van de begunstigingstermijn rekening met het feit dat de gelegenheid om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen op afstand zeer snel kan worden beëindigd.
46. Dit is onder andere gebleken uit het feit dat diverse illegale aanbieders eind september 2021 naar aanleiding van het nieuwe handhavingsbeleid van de Kansspelautoriteit²⁵ binnen enkele dagen het aanbod aan Nederlandse consumenten hebben gestaakt.

8 Besluit

47. De Kansspelautoriteit legt aan overtreder de volgende last onder dwangsom op:
- a. Overtreder wordt op straffe van verbeurte van een dwangsom gelast uiterlijk binnen vier weken na dagtekening van dit besluit de overtreding(en) van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok te staken en gestaakt te houden.

²⁴ ECLI:NL:RVS:2018:2196 en ECLI:NL:RVS:2015:3891.

²⁵ Handhavingsbeleid, Prioritering van handhavingsonderzoeken, *Stcrnt*. 2021/44765.



- b. Overtreder kan dit doen door alle gelegenheid om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen op afstand, waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend, te beëindigen en beëindigd te houden. Dit omvat het aanbieden van kansspelen via de door de Kansspelautoriteit onderzochte website en alle andere websites die in eigendom/beheer zijn bij overtreder. Tevens omvat dit ook iedere andere activiteit (waaronder, maar niet uitsluitend, het aanbieden van kansspelapps) als gevolg waarvan het mogelijk is vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen op afstand en waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend, te beëindigen en beëindigd te houden.
- c. Na het verstrijken van de onder a genoemde begunstigingstermijn verbeurt overtreder een dwangsom van €280.000,- per week of gedeelte van de week of constatering van een overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok tot een maximum van €840.000,-.

's-Gravenhage, 29 juli 2025

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. P.J.H. Benner
hoofd afdeling Handhaving

**Bezwaar.**

Dit is een besluit. Tegen dit besluit kunt u bezwaar maken. Dat doet u door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen. Dit moet u doen **binnen zes weken** na de bekendmaking van deze beslissing (dat is: de datum van verzending van dit besluit).

U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

*Kansspelautoriteit
Afdeling Juridische Zaken & Vergunningen
Postbus 298
2501 CG Den Haag*

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal sturen. Dit kunt u doen door uw bezwaarschrift in PDF-formaat te mailen naar griffie@kansspelautoriteit.nl.

Een bezwaarschrift kan ook door een gemachtigde worden ingediend. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet bij het bezwaarschrift een machtiging worden bijgevoegd.

Zorg ervoor dat het bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- Naam en adres van de bezwaarmaker;
- De datum van het bezwaarschrift;
- Een kopie van het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- De gronden van het bezwaar; en
- Ondertekening door de bezwaarmaker of de gemachtigde.

Als een of meerdere onderdelen in uw bezwaarschrift, zoals bijvoorbeeld de gronden van het bezwaar, ontbreken, zullen wij u de kans geven om dit te herstellen. Mocht u dat niet of niet op tijd doen, kan uw bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard.

Let op: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u het besluit op uw bezwaarschrift niet afwachten omdat u een spoedeisend belang heeft? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.

Voor meer informatie kunt u op www.rijksoverheid.nl de brochure 'Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid' downloaden.