



Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 35 van de Wet op de kansspelen.

Kenmerk besluit: 17391/01.329.772

Openbaar onder kenmerk: 17391/01.339.820

# Besluit

---

## Samenvatting

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat Chestoption Sociedad de Responsibilidad Limitada door middel van de websites vave.com, vave-luck.com en 65avev55.com gelegenheid geeft tot deelname aan een kansspel, terwijl voor dat laatstgenoemde aanbod geen vergunning is afgegeven op grond van de Wet op de kansspelen. Daarmee handelt Chestoption Sociedad de Responsibilidad Limitada in strijd met de artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wet op de kansspelen. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit draagt Chestoption Sociedad de Responsibilidad Limitada op het aanbieden van kansspelen waarvoor geen vergunning ingevolge de Wet op de kansspelen is verleend, te staken en gestaakt te houden door middel van het opleggen van een last onder dwangsom.

## 1 Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde in de Wet op de kansspelen (hierna: Wok). In de Wok is onder andere bepaald dat het in Nederland verboden is gelegenheid te geven om mede te dingen naar prijzen of premies, indien de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers in het algemeen geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, tenzij daarvoor ingevolge de Wok vergunning is verleend (artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a Wok). Daarnaast is het ingevolge artikel 1, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wok eveneens verboden de deelneming aan een



kansspel, waarvoor geen vergunning is verleend, te bevorderen.

2. Sinds 1 april 2021 is het mogelijk om bij de Kansspelautoriteit een vergunning aan te vragen voor het aanbieden van kansspelen op afstand.<sup>1</sup> Met het verlenen van vergunningen voor kansspelen op afstand is toezicht op een verantwoord, betrouwbaar en controleerbaar aanbod mogelijk. De Kansspelautoriteit acht het aanbieden van kansspelen op afstand zonder daartoe strekkende vergunning zeer ernstig.<sup>2</sup> De doelstellingen van het kansspelbeleid, wetende het voorkomen van kansspelverslaving, het beschermen van de consument en het tegengaan van mogelijke fraude en criminaliteit, worden door het zonder vergunning aanbieden van kansspelen op afstand omzeild. De kanspelsector is immers geen gewone economische sector maar extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Deelnemers aan dergelijke kansspelen lopen daarbij risico's omdat er geen garantie is dat het spel betrouwbaar is, het betalingsverkeer veilig verloopt en gewonnen prijzen daadwerkelijk worden uitgekeerd.
3. Handhaving door de Kansspelautoriteit jegens illegale aanbieders van kansspelen op afstand is herhaaldelijk rechterlijk getoetst en door meerdere rechters en in verschillende instanties rechtmatig bevonden.

## 2 Juridisch kader

4. Op grond van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok is het verboden om gelegenheid te geven tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend.
5. Op grond van artikel 33b van de Wok heeft de Kansspelautoriteit onder meer tot taak het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen, alsmede de handhaving daarvan.
6. De Kansspelautoriteit is op grond van artikel 35 van de Wok bevoegd tot het opleggen van een last onder bestuursdwang wegens overtreding van de

---

<sup>1</sup> Kansspelen op afstand zijn kansspelen waaraan de speler met elektronische communicatiemiddelen en zonder fysiek contact met (het personeel van) de organisator van de kansspelen, of een derde die ten behoeve van de deelname aan de kansspelen een ruimte en middelen ter beschikking stelt, deelneemt.

<sup>2</sup> Alle sanctiebesluiten zijn te vinden op <http://www.kansspelautoriteit.nl>.



voorschriften van de Wok. Artikel 5:32, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) bepaalt dat een bestuursorgaan dat bevoegd is een last onder bestuursdwang op te leggen, in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom kan opleggen.

### 3 Bevindingen onderzoek

#### 3.1 Aanbod van kansspelen zonder vergunning

7. Op 27 mei 2024 heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit (hierna: toezichthouder) de website vave.com (hierna: de website) onderzocht. De toezichthouder heeft onderzocht of er gelegenheid werd gegeven om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen.
8. Uit het onderzoek is gebleken dat het mogelijk is om vanuit Nederland een spelersaccount aan te maken, een storting te verrichten en deel te nemen aan kansspelen. Er zijn geen technische maatregelen genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot de kansspelen te beletten.

##### *Registratie*

9. Op 27 mei 2024 heeft een toezichthouder zich vanuit Nederland (met een Nederlands IP-adres<sup>3</sup>) geregistreerd als nieuwe speler op de website. Om het registratieproces op de website te doorlopen zijn er een aantal gegevens ingevuld. Na het invullen van een gebruikersnaam, e-mailadres en een wachtwoord was de registratie voltooid.<sup>4</sup>
10. Bij de registratie is gebruik gemaakt van de bevoegdheid als bedoeld in artikel 34c van de Wok.<sup>5</sup>

##### *Storting*

11. Op 27 mei 2024 heeft een toezichthouder een storting verricht op de website. De toezichthouder heeft de betaalmethode crypto als (betaal)optie geselecteerd voor de website en een storting verricht in de valuta bitcoin (BTC) vanuit de e-wallet Exodus. Dit wordt hierna nader toegelicht.
12. Er is vanuit de e-wallet een storting van BTC 0.00043318 (\$29,70) verricht op de spelersrekening van het account op de website. Op de website werd het saldo

---

<sup>3</sup> Bijlage 17391/01.316.984/01

<sup>4</sup> Bijlage 17391/01.316.984/03

<sup>5</sup> Bijlage 17391/01.319.484



weergegeven in "Balance", waar een bedrag van BTC 0.00043318 is bijgeschreven. Na de storting heeft de toezichthouder geconstateerd dat het saldo van het spelersaccount was opgehoogd met het stortingsbedrag.<sup>6</sup>

#### *Deelname aan kansspelen*

13. Op 27 mei 2024 heeft een toezichthouder onderzocht of er vanuit Nederland kan worden deelgenomen aan kansspelen op de website.
14. De toezichthouder heeft een spel nader onderzocht, te weten "The Dog House" (hierna: het spel). Hieruit bleek dat het spel de weergave had van een virtuele versie van een slotmachine.<sup>7</sup>
15. De toezichthouder heeft het bedrag bij "BET" verlaagd naar €0,20; de laagst mogelijke inzet. Naast "BET" was ook het saldo "CREDIT" in het scherm te zien, dit bedrag was €27.32. De toezichthouder heeft vervolgens op de knop "AUTOPLAY" geklikt, waarna gekozen is voor het minimum aantal van tien spins. Vervolgens heeft de toezichthouder op de "START AUTOPLAY" knop gedrukt. Na het klikken op "START AUTOPLAY" werden er automatisch tien spins uitgevoerd. Nadat de spins waren uitgevoerd, was het saldo "CREDIT" onderaan de pagina veranderd in €25.57. De toezichthouder constateerde dat de uitkomst van het spel niet door de speler te beïnvloeden was. De toezichthouder constateerde vervolgens dat het bedrag op de spelersrekening was gewijzigd van BTC 0.00043318 naar BTC 0.00040544.<sup>8</sup>
16. Naast deelname aan een kansspel bleek het gelegenheid geven tot het mededingen naar prijzen of premies uit de Terms & Conditions en de homepage. Hoofdstuk 8 van de T&C vermeldt dat er geldprijzen in BTC te winnen zijn.<sup>9</sup> Op de homepage is een kop met "LATEST WINNERS" waaruit blijkt dat er geldprijzen in euro te winnen zijn.<sup>10</sup>

### 3.2 Hercontrole

17. Op 19 augustus 2024 heeft een toezichthouder een hercontrole uitgevoerd op de website vave.com. De toezichthouder heeft onderzocht of er gelegenheid werd gegeven om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen.

---

<sup>6</sup> Bijlage 17391/01.316.984/04

<sup>7</sup> *Stcrnt*, 1996, 92.

<sup>8</sup> Bijlage 17391/01.316.984/05

<sup>9</sup> Bijlage 17391/01.316.984/06

<sup>10</sup> Bijlage 17391/01.316.984/02



18. Uit het onderzoek is gebleken dat de website vave.com automatisch door verwijst naar de website vave-luck.com. Op de website vave-luck.com is het mogelijk om vanuit Nederland in te loggen met een bestaand account en deel te nemen aan kansspelen. Er zijn geen technische maatregelen genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot de kansspelen te beletten.

#### *Inloggen*

19. Op 19 augustus 2024 heeft een toezichthouder vanuit Nederland (met een Nederlands IP-adres<sup>11</sup>) ingelogd met het bestaande account op de website.<sup>12</sup>
20. Bij het inloggen is gebruik gemaakt van de bevoegdheid als bedoeld in artikel 34c van de Wok.<sup>13</sup>

#### *Deelname aan kansspelen*

21. Op 19 augustus 2024 heeft een toezichthouder onderzocht of er vanuit Nederland kan worden deelgenomen aan kansspelen op de website.
22. De toezichthouder heeft een spel nader onderzocht, te weten "The Dog House" (hierna: het spel). Hieruit bleek dat het spel de weergave had van een virtuele versie van een slotmachine.
23. De toezichthouder heeft het bedrag bij "BET" verlaagd naar €0,20; de laagst mogelijke inzet. Naast "BET" was ook het saldo "CREDIT" in het scherm te zien, dit bedrag was €21,39. De toezichthouder heeft vervolgens op de knop "AUTOPLAY" geklikt, waarna gekozen is voor het minimum aantal van tien spins. Vervolgens heeft de toezichthouder op de "START AUTOPLAY" knop gedrukt. Na het klikken op "START AUTOPLAY" werden er automatisch tien spins uitgevoerd. De toezichthouder constateerde dat de uitkomst van het spel niet door de speler te beïnvloeden was. De toezichthouder constateerde vervolgens dat het bedrag op de spelersrekening was gewijzigd van BTC 0.00040544 naar BTC 0.00036792.<sup>14</sup>
24. Op 28 november 2024 heeft de toezichthouder nogmaals de website vave-luck.com onderzocht. Deze website linkt automatisch door naar de website

---

<sup>11</sup> Bijlage 17391/01.329.772/01

<sup>12</sup> Bijlage 17391/01.329.772/02

<sup>13</sup> Bijlage 17391/01.330.171

<sup>14</sup> Bijlage 17391/01.329.772/03



67evav55.com. Op deze website is succesvol ingelogd<sup>15</sup> met een bestaand account en deelgenomen aan een kansspel<sup>16</sup>.

25. Naast het feit dat er geen technische maatregelen zijn genomen om deelname vanuit Nederland aan de kansspelen te beletten heeft de toezichthouder andere kenmerken aangetroffen waaruit (in onderlinge samenhang gezien) blijkt dat de website (mede) gericht is op de Nederlandse markt. Deze kenmerken zijn, naast de overige bevindingen van het onderzoek, verwerkt in onderstaand overzicht.

### 3.3 Overzicht onderzoek overtreding

26. Hieronder volgt een schematisch overzicht van de bevindingen van het onderzoek van de toezichthouder naar het vanuit Nederland deelnemen aan kansspelen op de website.

| Onderzoek                                                                     | Bijlage                                                                                                   | Opmerkingen                                                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>A. Website vanuit Nederland te benaderen</b>                               | 01.316.984/01<br>t/m<br>01.316.984/07<br>01.329.772/01<br>t/m<br>01.329.772/06                            |                                                                                                                                                                                       |
| <b>B. Aanmaken en inloggen account, storten en deelnemen aan een kansspel</b> | 01.316.984/03<br>t/m<br>01.316.984/05<br>01.329.772/02<br>01.329.772/03<br>01.329.772/05<br>01.329.772/06 | Aanmaken account (01.316.984/03)<br>Inloggen account (01.329.772/02, 01.329.772/04)<br>Storten (01.316.984/04)<br>Deelname aan kansspel (01.316.984/05, 01.329.772/03, 01.329.772/06) |
| <b>C. Informatie over prijzen/winsten</b>                                     | 01.316.984/06                                                                                             | In hoofdstuk 8 van de Terms & Conditions is vermeld dat er geldprijzen in BTC te winnen zijn.                                                                                         |
| <b>D. Website bevat de Engelse taal</b>                                       | 01.316.984/02                                                                                             | Website bevat de Engelse taal.                                                                                                                                                        |
| <b>E. Engelstalige klantenservice</b>                                         | 01.316.984/07                                                                                             | Er is geen live chat aanwezig. Wel kun je per mail contact met het bedrijf leggen. Daarnaast is er een contactformulier aanwezig.                                                     |

<sup>15</sup> Bijlage 17391/01.329.772/05

<sup>16</sup> Bijlage 17391/01.329.772/06



|    |                                                     |               |                                                                                     |
|----|-----------------------------------------------------|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| F. | Nederland is benoemd als uitgesloten land in de T&C | 01.316.984/06 | In hoofdstuk 3 van de Terms & Conditions staat Nederland bij de uitgesloten landen. |
|----|-----------------------------------------------------|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------|

### 3.4 Overtreder

27. Voor het hiervoor beschreven kansspelaanbod wordt Chestoption Sociedad de Responsabilidad Limitada (hierna: overtreder) verantwoordelijk gehouden omdat in de *footer*<sup>17</sup> van de homepage van de website wordt overtreder als eigenaar van de website genoemd, evenals in de Terms of Service<sup>18</sup>. Op grond hiervan wordt deze onderneming als overtreder aangemerkt.
28. Overtreder is volgens Amazon Web Services EMEA SARL gevestigd te Los Yoses, eighth and tenth avenue, thirty-nine street, second office on the right, LY Center, San José Montes De Oca San Pedro, Costa Rica.<sup>19</sup>
29. Overtreder is niet in het bezit van een vergunning voor het aanbieden van online kansspelen in Nederland.<sup>20</sup>

## 4 Overtreding van de Wet op de kansspelen

30. Op grond van het voorgaande staat naar het oordeel van de Kansspelautoriteit vast dat overtreder gelegenheid geeft tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning is verleend.
31. Op grond van het voorgaande stelt de Kansspelautoriteit vast dat overtreder artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok heeft overtreden.

## 5 Zienswijze

32. In de brief van 22 juli 2024 heeft de Kansspelautoriteit het voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom kenbaar gemaakt aan overtreder. Hiermee is de gelegenheid geboden om binnen twee weken na dagtekening van de brief een zienswijze, mondeling of schriftelijk, te geven op het voornemen.

<sup>17</sup> Bijlage 01.316.984/02

<sup>18</sup> Bijlage 01.316.984/06

<sup>19</sup> Bijlage 01.329.830

<sup>20</sup> Een overzicht van alle vergunninghouders is te vinden op <https://kansspelautoriteit.nl>.



33. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

## 6 Overwegingen tot oplegging last

34. Handhavend optreden tegen aanbieders van kansspelen waarvoor geen vergunning is verleend is noodzakelijk om de overtreding te doen beëindigen, en beëindigd te houden, en de zwaarwegende belangen van de Wok zoals hierboven vermeld, te beschermen. Naast het opleggen van boetes, kan de Kansspelautoriteit ook handhaven door middel van het opleggen van een last onder dwangsom.

35. Met het oog op het evenredigheidsbeginsel van artikel 3:4, tweede lid, van de Awb is de Kansspelautoriteit van oordeel dat de belangen van overtreder derhalve niet onevenredig worden geschaad door dit besluit en het daarmee gediende belang. Zij verwijst daarvoor naar de overwegingen in paragrafen 5 en 6.

## 7 Hoogte dwangsom en begunstigingstermijn

36. Zoals in dit besluit toegelicht is handhaving van de regels in de kansspelsector en voorkomen van illegaal kansspelaanbod noodzakelijk. De kansspelsector is extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Het zijn deze te beschermen – en in beginsel geschonden – belangen die de Kansspelautoriteit heeft meegewogen bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom en de begunstigingstermijn.

### 7.1 Hoogte dwangsom

37. Ten aanzien van de hoogte van de dwangsom, bepaalt artikel 5:32b, derde lid van de Awb dat de hoogte ervan in redelijke verhouding dient te staan tot de zwaarte van het geschonden belang en tot de beoogde werking van de dwangsom. Daarnaast moet van de hoogte van de dwangsom voldoende (financiële) prikkel uitgaan voor de overtreder om de overtreding te beëindigen.

38. Bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom heeft de Kansspelautoriteit acht geslagen op het feit dat uit de praktijk blijkt dat van een last van deze omvang een zodanige prikkel uitgaat dat de last zal worden nagekomen. Daar



komt bij dat een vergunde aanbieder van online kansspelen zeer hoge kosten maakt. Niet alleen voor het vergund toetreden tot de Nederlandse speelmarkt, maar ook voor het blijvend voldoen aan de voorwaarden waarvoor de vergunning is afgegeven gedurende de vergunningsperiode. De initiële lasten per vergunninghouder zijn berekend op circa € 800.000,- en de structurele jaarlijkse lasten bedragen eveneens circa € 800.000,-<sup>21</sup>. Daarbij merkt de Kansspelautoriteit op dat het haar ambtshalve bekend is dat met het aanbieden van kansspelen op afstand een aanzienlijk financieel gewin kan worden behaald. Hiermee staat de maximale dwangsom in verhouding tot het minimale financiële voordeel dat een overtreder kan behalen bij het niet naleven van de regels en derhalve zou ook hiervan een zodanige prikkel moeten uitgaan dat de overtreding wordt beëindigd.

39. De Kansspelautoriteit weegt de belangen van verslavingspreventie, kwetsbare groepen, zoals minderjarigen, een betrouwbaar spelaanbod, veilig betalingsverkeer en het tegengaan van illegaliteit en criminaliteit, mee bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom.

## 7.2 Begunstigingstermijn

40. Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State<sup>22</sup> geldt bij het bepalen van de lengte van de begunstigingstermijn als uitgangspunt dat deze termijn niet wezenlijk langer mag worden gesteld dan noodzakelijk is om de overtreding te kunnen opheffen. Een begunstigingstermijn mag ook niet wezenlijk korter worden gesteld dan noodzakelijk is om de overtreding te kunnen opheffen.
41. De Kansspelautoriteit houdt bij de vaststelling van de begunstigingstermijn rekening met het feit dat de gelegenheid om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen op afstand zeer snel kan worden beëindigd.
42. Dit is onder andere gebleken uit het feit dat diverse illegale aanbieders eind september 2021 naar aanleiding van het nieuwe handhavingsbeleid van de Kansspelautoriteit<sup>23</sup> binnen enkele dagen het aanbod aan Nederlandse consumenten hebben gestaakt.

<sup>21</sup> Nota van Toelichting op het besluit op de Kansspelen op afstand, Staatsblad 2021/37, paragraaf 3.

<sup>22</sup> ECLI:NL:RVS:2018:2196 en ECLI:NL:RVS:2015:3891.

<sup>23</sup> Handhavingsbeleid, Prioritering van handhavingsonderzoeken, *Stcrnt*. 2021/44765.



## 8 Besluit

43. De Kansspelautoriteit legt aan overtreder de volgende last onder dwangsom op:

- a. Overtreder wordt op straffe van verbeurte van een dwangsom gelast uiterlijk binnen vier weken na dagtekening van dit besluit de overtreding(en) van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok te staken en gestaakt te houden.
- b. Overtreder kan dit doen door alle gelegenheid om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen op afstand, waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend, te beëindigen en beëindigd te houden. Dit omvat het aanbieden van kansspelen via de door de Kansspelautoriteit onderzochte website en alle andere websites die in eigendom/beheer zijn bij overtreder. Tevens omvat dit ook iedere andere activiteit (waaronder, maar niet uitsluitend, het aanbieden van kansspelapps) als gevolg waarvan het mogelijk is vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen op afstand en waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend, te beëindigen en beëindigd te houden.
- c. Na het verstrijken van de onder randnummer a genoemde begunstigingstermijn verbeurt overtreder een dwangsom van €280.000,- per week of gedeelte van de week of constatering van een overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok tot een maximum van €840.000,-.

's-Gravenhage, 18 december 2024

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,  
namens deze,

w.g.

mr. P.J.H. Benner  
*hoofd afdeling Handhaving*

**Bezwaar maken**

*U kunt tegen deze beslissing bezwaar maken door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na bekendmaking van deze beslissing. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:*

*Kansspelautoriteit  
Afdeling Juridische Zaken en Vergunningen  
Postbus 298  
2501 CG Den Haag*

*U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen, door het in PDF-formaat te e-mailen naar [griffie@kansspelautoriteit.nl](mailto:griffie@kansspelautoriteit.nl).*

*U kunt uw bezwaarschrift ook door uw gemachtigde laten indienen. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet u een machtiging bijvoegen bij uw bezwaarschrift.*

*Zorg ervoor dat uw bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:*

- uw naam en adres;*
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;*
- een kopie van de beslissing;*
- de gronden van uw bezwaar;*
- uw handtekening of de handtekening van uw gemachtigde.*

*Let wel: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.*