



OPENBAAR

Besluit als bedoeld in artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur.

Datum: 16 december 2021

Kenmerk: 14529/01.250.707

Openbaarmaking onder: 14529/01.252.635

Besluit tot openbaarmaking

Besluit tot openbaarmaking van het besluit van 16 december 2021 (kenmerk 01.252.634) tot oplegging van een last onder dwangsom aan [overtreder].

1 Inleiding

1. Bij besluit van 16 december 2021¹ aan [overtreder] heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) op grond van op grond van 5:32, eerste lid Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 35 van de Wet op de kansspelen besloten tot oplegging van een last onder dwangsom (hierna: de last onder dwangsom). De Kansspelautoriteit maakt sanctiebesluiten en daarop volgende besluiten in beginsel openbaar op grond van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).

2 Overwegingen

2. De Kansspelautoriteit streeft bij de uitvoering van haar taken naar transparantie.² Hiertoe geeft zij actief voorlichting over de uitvoering van aan haar opgedragen taken.

¹ Besluit van 16 december 2021, kenmerk 14529/01.252.634.

² Op grond van artikel 33b van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok) heeft de raad van bestuur onder meer tot taak het geven van voorlichting en informatie, het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen, alsmede de handhaving daarvan.



3. De Kansspelautoriteit hecht eraan sanctiebesluiten en daarop volgende besluiten (zoals een beslissing op bezwaar of een besluit tot invordering van verbeurde dwangsommen) openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om de consument en andere betrokkenen te informeren over dan wel te waarschuwen voor handelspraktijken die in strijd zijn met de Wet op de kansspelen (en daarmee met de doelstellingen van het kansspelbeleid) en de risico's die consumenten daarbij lopen. Daarnaast beoogt de Kansspelautoriteit met de openbaarmaking van deze besluiten transparantie te bieden met betrekking tot het functioneren van zijn organisatie. Ten slotte is openbaarmaking van belang in verband met de preventieve werking die kan uitgaan naar andere ondernemingen en natuurlijke personen.
4. De Kansspelautoriteit acht openbaarmaking ook in dit concrete geval in het belang van consumenten en andere betrokkenen die aldus kennis kunnen nemen van het feit dat de last onder dwangsom aan [overtreder] is opgelegd.
5. De Kansspelautoriteit neemt hierbij het volgende in aanmerking.
6. Volgens vaste rechtspraak vormt artikel 8 van de Wob de grondslag voor overheidsorganen om besluiten te nemen voor zover het gaat om het openbaar maken van informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid.³
7. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft bepaald dat het in het kader van een toezichthoudende taak past dat boetebesluiten worden gepubliceerd, zodat bekendheid wordt gegeven aan de wijze van uitvoering van deze taak.⁴
8. Ten aanzien van de vereiste belangenafweging bepaalde de Afdeling in de hiervoor aangehaalde uitspraak: "Van een onevenredige benadeling zal in gevallen als de onderhavige naar het oordeel van de Afdeling sprake kunnen zijn als het boetebesluit uiteindelijk in rechte geen stand houdt en de betrokken rechtspersoon ten onrechte als overtreder kenbaar is gemaakt. Of sprake is van onevenredige

³ Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State 31 mei 2006, ECLI:NL:RVS:2006:AX6362.

⁴ Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, 10 november 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BO3468 (overweging 2.5).



benadeling hangt dan af van een oordeel over de rechtmatigheid van het boetebesluit.”

9. Ook voor andere informatie die een bezwarend karakter kan dragen voor betrokkenen geldt dat artikel 8 van de Wob de grondslag vormt om die informatie openbaar te maken, mits de openbaarmaking van die informatie past in de taak van het betrokken bestuursorgaan.⁵ De Kansspelautoriteit is van oordeel dat in dit kader ook openbaarmaking van andere sanctiebesluiten, zoals besluiten waarbij herstelsancties zijn opgelegd, en daarop volgende besluiten, zoals een besluit tot invordering van verbeurde dwangsommen of een besluit tot vaststelling van de kosten van bestuursdwang, in de rede ligt.

2.1 Zienswijze

10. [Overtreder] is per brief van 12 november 2021⁶ geïnformeerd over het voornemen tot openbaarmaking van de last onder dwangsom en in de gelegenheid gesteld om hierover een zienswijze in te dienen. [Overtreder] heeft op 19 november 2021 schriftelijk een zienswijze ingediend.
11. In deze zienswijze verzoekt [overtreder] om bij de publicatie van het besluit tot opleggen van een last onder dwangsom zijn naam en adresgegevens te anonimiseren.

2.2 Reactie op zienswijze

12. Slechts indien het belang van een belanghebbende om openbaarmaking in een concreet geval te voorkomen zwaarder weegt dan het hierboven omschreven maatschappelijk belang, zal hierop een uitzondering worden gemaakt. In het onderhavige geval is deels gebleken van feiten en omstandigheden op grond waarvan er aanleiding bestaat om die uitzondering te maken.
13. Naar het oordeel van de Kansspelautoriteit wegen de maatschappelijke belangen om het besluit tot oplegging van de last onder dwangsom openbaar te maken, zwaarder dan het belang van [overtreder] om openbaarmaking van het besluit achterwege te laten.

⁵ Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State 25 maart 2015, ECLI:NL:RVS:2015:938, AB 2015/194.

⁶ Kenmerk 01.249.053.



14. Naar het oordeel van de raad van bestuur dienen persoonsgegevens, waaronder namen van natuurlijke personen, uitgezonderd te worden van openbaarmaking. Ten aanzien van deze gegevens moet het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid. De persoonsgegevens zijn derhalve uit de openbare versie van de last verwijderd. Dit geldt ook voor de persoonsgegevens in de openbare versie van het besluit tot openbaarmaking.
15. Van overige belangen of omstandigheden, op grond waarvan zou moeten worden afgezien van openbaarmaking, is de Kansspelautoriteit niet gebleken.

3 Besluit

16. Op grond van het voorgaande zal de Kansspelautoriteit overgaan tot openbaarmaking van de last onder dwangsom. Tevens zal dit besluit tot openbaarmaking openbaar worden gemaakt.
17. In de openbaar te maken besluiten blijft vermelding van de persoonsgegevens van de in de zaak betrokken natuurlijke persoon achterwege. Concreet betekent dit dat de naam en adresgegevens van [overtreder] in de openbaar te maken besluiten achterwege gelaten wordt.
18. Openbaarmaking geschiedt twee weken na dagtekening van dit besluit door middel van publicatie op de website www.kansspelautoriteit.nl.

's-Gravenhage, 16 december 2021

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. Marc P.P.M. Merx
Hoofd afdeling Handhaving

**Bezwaar maken**

U kunt tegen deze beslissing bezwaar maken door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na bekendmaking van deze beslissing. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

*Kansspelautoriteit
Afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling
Postbus 298
2501 CG Den Haag*

U kunt uw bezwaarschrift ook door uw gemachtigde laten indienen. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet u een machtiging bijvoegen bij uw bezwaarschrift.

Zorg ervoor dat uw bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- uw naam en adres;*
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;*
- een kopie van de beslissing;*
- de gronden van uw bezwaar;*
- uw handtekening of de handtekening van uw gemachtigde.*

Let wel: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.

Voor de termijn waarop openbaarmaking plaatsvindt, wordt u verwezen naar artikel 6, vijfde lid, van de Wet openbaarheid van bestuur.