



OPENBAAR

Besluit als bedoeld in artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur

Datum: 22 juli 2021

Kenmerk: 13929/01.243.297

Openbaarmaking onder kenmerk: 13929/01.244.148

# Besluit tot openbaarmaking

---

Besluit tot openbaarmaking van het besluit van 22 juli 2021 (kenmerk 01.121.669) tot oplegging van een last onder dwangsom aan [overtreder].

## 1 Inleiding

1. Bij besluit van 22 juli 2021<sup>1</sup> aan [overtreder] heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) op grond van 5:32, eerste lid Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) en artikel 35 van de Wet op de kansspelen besloten tot het opleggen van een last onder dwangsom (hierna: de last). De raad van bestuur maakt sanctiebesluiten en daarop volgende besluiten in beginsel openbaar op grond van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).

## 2 Overwegingen

2. De raad van bestuur streeft bij de uitvoering van zijn taken naar transparantie.<sup>2</sup> Hiertoe geeft hij actief voorlichting over de uitvoering van aan hem opgedragen taken.

---

<sup>1</sup> Besluit van 22 juli 2021, kenmerk 01.121.669.

<sup>2</sup> Op grond van artikel 33b van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok) heeft de raad van bestuur onder meer tot taak het geven van voorlichting en informatie, het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen, alsmede de handhaving daarvan.



3. De raad van bestuur hecht eraan sanctiebesluiten en daarop volgende besluiten (zoals een beslissing op bezwaar of een besluit tot invordering van verbeurde dwangsommen) openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om de consument en andere betrokkenen te informeren over dan wel te waarschuwen voor handelspraktijken die in strijd zijn met de Wok (en daarmee met de doelstellingen van het kansspelbeleid) en de risico's die consumenten daarbij lopen. Daarnaast beoogt de raad van bestuur met de openbaarmaking van deze besluiten transparantie te bieden met betrekking tot het functioneren van zijn organisatie. Ten slotte is openbaarmaking van belang in verband met de preventieve werking die kan uitgaan naar andere ondernemingen en natuurlijke personen.
4. De raad van bestuur acht openbaarmaking ook in dit concrete geval in het belang van consumenten en andere betrokkenen die aldus kennis kunnen nemen van het feit dat de last aan [overtreder] is opgelegd.
5. De raad van bestuur neemt hierbij het volgende in aanmerking.
6. Volgens vaste rechtspraak vormt artikel 8 van de Wob de grondslag voor overheidsorganen om besluiten te nemen voor zover het gaat om het openbaar maken van informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid.<sup>3</sup>
7. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft bepaald dat het in het kader van een toezichthoudende taak past dat boetebesluiten worden gepubliceerd, zodat bekendheid wordt gegeven aan de wijze van uitvoering van deze taak.<sup>4</sup>
8. Ten aanzien van de vereiste belangenafweging bepaalde de Afdeling in de hiervoor aangehaalde uitspraak: "Van een onevenredige benadeling zal in gevallen als de onderhavige naar het oordeel van de Afdeling sprake kunnen zijn als het boetebesluit uiteindelijk in rechte geen stand houdt en de betrokken rechtspersoon ten onrechte als overtreder kenbaar is gemaakt. Of sprake is van onevenredige benadeling hangt dan af van een oordeel over de rechtmatigheid van het

---

<sup>3</sup> Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State 31 mei 2006, ECLI:NL:RVS:2006:AX6362.

<sup>4</sup> Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, 10 november 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BO3468 (overweging 2.5).



boetebesluit.”

9. Ook voor andere informatie die een bezwarend karakter kan dragen voor betrokkenen geldt dat artikel 8 van de Wob de grondslag vormt om die informatie openbaar te maken, mits de openbaarmaking van die informatie past in de taak van het betrokken bestuursorgaan.<sup>5</sup> De raad van bestuur is van oordeel dat in dit kader ook openbaarmaking van andere sanctiebesluiten, zoals besluiten waarbij herstelsancties zijn opgelegd, en daarop volgende besluiten, zoals een besluit tot invordering van verbeurde dwangsommen of een besluit tot vaststelling van de kosten van bestuursdwang, in de rede ligt.

## 2.1 Zienswijze

10. [overtreder] is per brief van 2 juni 2021<sup>6</sup> geïnformeerd over het voornemen tot openbaarmaking van de last onder dwangsom en in de gelegenheid gesteld om hierover een zienswijze in te dienen. Hiervan is mondeling gebruik gemaakt.
11. Op 1 juli 2021 heeft [overtreder] telefonisch een zienswijze ingediend.
12. Betrokkene gaf tijdens het zienswijzengesprek aan dat ze geen publicatie op de website van de Kansspelautoriteit wil. Indien het wel wordt gepubliceerd, wil ze dat al haar persoonsgegevens en de namen van de Facebookpagina's Luxury Bingo en Gezelligheid worden geanonimiseerd.<sup>7</sup>

## 2.2 Reactie op zienswijze

13. Slechts indien het belang van een belanghebbende om openbaarmaking in een concreet geval te voorkomen zwaarder weegt dan het hierboven omschreven maatschappelijk belang, zal hierop een uitzondering worden gemaakt. In het onderhavige geval is deels gebleken van feiten en omstandigheden op grond waarvan er aanleiding bestaat om die uitzondering te maken.

---

<sup>5</sup> Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State 25 maart 2015, ECLI:NL:RVS:2015:938, AB 2015/194.

<sup>6</sup> Kenmerk 01.080.528.

<sup>7</sup> Kenmerk 01.243.130.



14. Naar het oordeel van de raad van bestuur dienen persoonsgegevens, waaronder namen van natuurlijke personen, uitgezonderd te worden van openbaarmaking. Ten aanzien van deze gegevens moet het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid. De persoonsgegevens zijn derhalve uit de openbare versie van de last verwijderd. Dit geldt ook voor de persoonsgegevens in de openbare versie van het besluit tot openbaarmaking.
15. Ten aanzien van het niet openbaar maken van de namen van de Facebook pagina's merkt de raad van bestuur het volgende op. Openbaarmaking geschiedt met het oog op de hiervoor weergegeven belangen: het informeren van consumenten, generale en speciale preventie en transparantie van het werk van de Kansspelautoriteit. Openbaarmaking is derhalve zeer relevant.
16. Openbaarmaking is eens te meer van belang omdat consumenten zo kunnen worden behoed voor het plegen van een overtreding. Het spelen van kansspelen bij een aanbieder zonder vergunning is een overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wok als een speler ook bekend is met het feit dat geen vergunning is verleend. Deze strafbaarstelling richt zich nadrukkelijk tot spelers.
17. Hierbij overweegt de raad van bestuur dat de Facebookpagina's, al dan niet via een verzoek aan de beheerder, openbaar waren. Informatie die al openbaar is (of is geweest) worden niet uitgezonderd van openbaarmaking door de raad van bestuur.
18. Naar het oordeel van de raad van bestuur wegen de maatschappelijke belangen om de last, inclusief de namen van de Facebookpagina's, openbaar te maken, zwaarder dan het belang van [overtreder] om openbaarmaking van het besluit en de namen van de Facebookpagina's achterwege te laten.
19. Van overige belangen of omstandigheden, op grond waarvan zou moeten worden afgezien van openbaarmaking, is de raad van bestuur niet gebleken.



### 3 Besluit

20. Op grond van het voorgaande zal de raad van bestuur overgaan tot openbaarmaking van de last. Tevens zal dit besluit tot openbaarmaking openbaar worden gemaakt.
21. In de openbaar te maken besluiten blijft vermelding van de naam van in de zaak betrokken natuurlijke persoon achterwege.
22. Openbaarmaking geschiedt door middel van publicatie op de website [www.kansspelautoriteit.nl](http://www.kansspelautoriteit.nl).

's-Gravenhage, 22 juli 2021

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,  
namens deze,

w.g.

*Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling, Postbus 298, 2501 CG Den Haag.*

*Voor de termijn waarop openbaarmaking plaatsvindt, wordt u verwezen naar artikel 6, vijfde lid, van de Wet openbaarheid van bestuur.*