



OPENBAAR

Besluit als bedoeld in artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur.

Kenmerk: 10233.010 / 01.234.847.

Besluit tot openbaarmaking

Besluit tot openbaarmaking van het besluit van 9 april 2021 tot intrekking van de lasten onder dwangsom van 19 oktober 2017.

1 Inleiding

1. Bij besluit van 9 april 2021¹ aan de Nationale Postcode Loterij N.V. (hierna: NPL), de BankGiroLoterij N.V. (hierna: BGL) en de VriendenLoterij N.V. (hierna: VL) heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) op grond van artikel 5:34, tweede lid Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) besloten tot intrekking van de besluiten tot opleggen van lasten onder dwangsom van 19 oktober 2017.² De Kansspelautoriteit maakt sanctiebesluiten en daarop volgende besluiten in beginsel openbaar op grond van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).

2 Overwegingen

2. De Kansspelautoriteit streeft bij de uitvoering van haar taken naar transparantie.³ Hiertoe geeft zij actief voorlichting over de uitvoering van aan haar opgedragen taken.

¹ Kenmerk 10233.010/01.200.539.

² Kenmerk 01.017.605, 01.017.606 en 01.017.607.

³ Op grond van artikel 33b van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok) heeft de raad van bestuur onder meer tot taak het geven van voorlichting en informatie, het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen, alsmede de handhaving daarvan.



3. De Kansspelautoriteit hecht eraan sanctiebesluiten en daarop volgende besluiten (zoals een beslissing op bezwaar, een besluit tot invordering van verbeurde dwangsommen of de intrekking van een sanctiebesluit) openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om de consument en andere betrokkenen te informeren over dan wel te waarschuwen voor handelspraktijken die in strijd zijn met de Wet op de kansspelen (en daarmee met de doelstellingen van het kansspelbeleid) en de risico's die consumenten daarbij lopen. Daarnaast beoogt de Kansspelautoriteit met de openbaarmaking van deze besluiten transparantie te bieden met betrekking tot het functioneren van de organisatie. Ten slotte is openbaarmaking van belang in verband met de preventieve werking die kan uitgaan naar andere ondernemingen en natuurlijke personen.
4. De Kansspelautoriteit acht openbaarmaking ook in dit concrete geval in het belang van consumenten en andere betrokkenen die aldus kennis kunnen nemen van het feit dat de bij besluiten van 19 oktober 2017 opgelegde lasten onder dwangsom zijn ingetrokken.
5. De Kansspelautoriteit neemt hierbij het volgende in aanmerking.
6. Volgens vaste rechtspraak vormt artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) de grondslag voor overheidsorganen om besluiten te nemen voor zover het gaat om het openbaar maken van informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid.⁴
7. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft bepaald dat het in het kader van een toezichthoudende taak past dat boetebesluiten worden gepubliceerd, zodat bekendheid wordt gegeven aan de wijze van uitvoering van deze taak.⁵
8. Ten aanzien van de vereiste belangenafweging bepaalde de Afdeling in de hiervoor aangehaalde uitspraak: "Van een onevenredige benadeling zal in gevallen als de onderhavige naar het oordeel van de Afdeling sprake kunnen zijn als het boetebesluit uiteindelijk in rechte geen stand houdt en de betrokken rechtspersoon

⁴ Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State 31 mei 2006, ECLI:NL:RVS:2006:AX6362.

⁵ Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, 10 november 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BO3468 (overweging 2.5).



ten onrechte als overtreder kenbaar is gemaakt. Of sprake is van onevenredige benadeling hangt dan af van een oordeel over de rechtmatigheid van het boetebesluit.”

9. Ook voor andere informatie die een bezwarend karakter kan dragen voor betrokkenen geldt dat artikel 8 van de Wob de grondslag vormt om die informatie openbaar te maken, mits de openbaarmaking van die informatie past in de taak van het betrokken bestuursorgaan.⁶ De Kansspelautoriteit is van oordeel dat in dit kader ook openbaarmaking van andere sanctiebesluiten, zoals besluiten waarbij herstelsancties zijn opgelegd, en daarop volgende besluiten, zoals een besluit tot invordering van verbeurde dwangsommen in de rede ligt. Dit geldt ook wanneer de Kansspelautoriteit besluit om een openbaar sanctiebesluit in te trekken.
10. De NPL, BGL en VL zijn per brief van 9 april 2021⁷ geïnformeerd over het voornemen tot openbaarmaking van het besluit tot intrekking van de lasten onder dwangsom van 19 oktober 2017 en in de gelegenheid gesteld om hierover een zienswijze in te dienen. Op 16 april 2021 hebben de NPL, BGL en de VL aangegeven geen zienswijze in te dienen tegen de openbaarmaking.⁸
11. Slechts indien het belang van een onderneming om openbaarmaking in een concreet geval te voorkomen zwaarder weegt dan het hierboven omschreven maatschappelijk belang, zal hierop een uitzondering worden gemaakt. In het onderhavige geval is niet gebleken van feiten en omstandigheden op grond waarvan er aanleiding bestaat om die uitzondering te maken.
12. Naar het oordeel van de Kansspelautoriteit wegen de maatschappelijke belangen om het besluit tot intrekking van de lasten onder dwangsom openbaar te maken, zwaarder dan het belang van NPL, BGL en VL om openbaarmaking van het besluit achterwege te laten.
13. Van overige belangen of omstandigheden, op grond waarvan zou moeten worden afgezien van openbaarmaking, is de Kansspelautoriteit niet gebleken.

⁶ Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State 25 maart 2015, ECLI:NL:RVS:2015:938, AB 2015/194.

⁷ Kenmerk 10233.010/ 01.200.456.

⁸ Kenmerk 01.237.006.



3 Besluit

14. Op grond van het voorgaande zal de Kansspelautoriteit overgaan tot openbaarmaking van het besluit van 9 april 2021 tot intrekking van de lasten onder dwangsom van de NPL, BGL en VL. Tevens zal dit besluit tot openbaarmaking openbaar worden gemaakt.
15. In de openbaar te maken besluiten blijft vermelding van de namen van alle in de zaak betrokken natuurlijke personen en bedrijfsvertrouwelijke gegevens achterwege.
16. Openbaarmaking geschiedt door middel van publicatie op de website www.kansspelautoriteit.nl.

's-Gravenhage, 22 april 2021.

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. Renske E. Heijungs,
hoofd afdeling Toezicht & Consument

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling, Postbus 298, 2501 CG Den Haag.

Voor de termijn waarop openbaarmaking plaatsvindt, wordt u verwezen naar artikel 6, vijfde lid, van de Wet openbaarheid van bestuur.