



OPENBAAR

Besluit als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet open overheid

Datum: 3 november 2023

Kenmerk: 14417/01.299.758

Openbaarmaking onder kenmerk: 14417/01.302.246

Besluit tot openbaarmaking

Besluit tot openbaarmaking van het besluit tot een bindende aanwijzing aan Cloudflare.

1 Inleiding

1. Bij besluit van 3 november 2023¹ heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) aan Cloudflare een bindende aanwijzing gegeven in de zin van artikel 34n van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok). De raad van bestuur maakt besluiten met betrekking tot bestuurlijke handhaving en daarop volgende handelingen in beginsel openbaar op grond van artikel 3.1 van de Wet open overheid (hierna: Woo).

2 Overwegingen

2. De raad van bestuur hecht eraan besluiten met betrekking tot bestuurlijke handhaving en daarop volgende handelingen (zoals een verbeuring en een besluit tot invordering van verbeurde dwangsommen) openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om de consument te informeren over dan wel te waarschuwen voor bepaalde handelspraktijken van aanbieders van kansspelen zonder vergunning en de risico's die consumenten daarbij lopen. Daarnaast beoogt de raad van bestuur met de openbaarmaking van sanctiebesluiten transparantie te bieden met betrekking tot het functioneren van zijn organisatie. Ten slotte is

¹ Besluit van 3 november 2023, kenmerk 14417/01.299.755.



openbaarmaking van belang in verband met de preventieve werking die van sanctiebesluiten kan uitgaan naar andere ondernemingen en natuurlijke personen.

3. De raad van bestuur acht openbaarmaking ook in dit concrete geval in het belang van consumenten en andere betrokkenen die aldus kennis kunnen nemen van het feit dat de bij besluit van 3 november 2023² een bindende aanwijzing is gegeven aan Cloudflare met betrekking tot de naleving van de bij of krachtens de Wok gestelde voorschriften.
4. De raad van bestuur neemt hierbij het volgende in aanmerking.
5. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft bij uitspraak van 10 november 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BO3468, bepaald: "Het boetebesluit is een bevoegd genomen besluit in het kader van een aan het college door de wetgever toegekende taak om toezicht te houden op de naleving van regelgeving en de daarmee samenhangende bevoegdheid om handhavend op te treden tegen overtreding van die regelgeving. In het kader van deze toezichthoudende taak past dat boetebesluiten worden gepubliceerd, zodat bekendheid wordt gegeven aan de wijze van uitvoering van deze taak" (overweging 2.5).
6. Ten aanzien van de vereiste belangenafweging bepaalde de Afdeling in de hiervoor aangehaalde uitspraak: "Van een onevenredige benadeling zal in gevallen als de onderhavige naar het oordeel van de Afdeling sprake kunnen zijn als het boetebesluit uiteindelijk in rechte geen stand houdt en de betrokken rechtspersoon ten onrechte als overtreder kenbaar is gemaakt. Of sprake is van onevenredige benadeling hangt dan af van een oordeel over de rechtmatigheid van het boetebesluit."
7. Ook voor andere informatie die een bezwarend karakter kan dragen voor betrokkenen geldt dat artikel 3.1 van de Woo de grondslag vormt om die informatie openbaar te maken, mits de openbaarmaking van die informatie past in de taak van het betrokken bestuursorgaan.³ De raad van bestuur is van oordeel dat in dit kader ook openbaarmaking van andere besluiten met betrekking tot bestuurlijke

² Besluit van 3 november 2023, kenmerk 14417/01.299.755.

³ Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State 25 maart 2015, ECLI:NL:RVS:2015:938, AB 2015/194.



handhaving, zoals besluiten tot het geven van een bindende aanwijzing in de rede ligt.

8. Cloudflare is per brief van 12 september 2023⁴ geïnformeerd over het voornemen tot openbaarmaking van besluit tot bindende aanwijzing en is in de gelegenheid gesteld om hierover een zienswijze te geven. Hiervan is geen gebruik gemaakt.
9. De raad van bestuur wijst erop dat namen van natuurlijke personen en de namen van rechtspersonen die in het onderzoek zijn genoemd, maar van wie geen overtreding is vastgesteld, nimmer openbaar worden gemaakt. Verwijzingen naar namen die genoemd worden in jurisprudentie en reeds openbaar gemaakte besluiten van de Kansspelautoriteit vallen hier niet onder.
10. Openbaarmaking geschiedt met het oog op de hiervoor weergegeven belangen: het informeren van consumenten, generale en speciale preventie en transparantie van het werk van de Kansspelautoriteit. Openbaarmaking is derhalve zeer relevant. Openbaarmaking is eens te meer van belang omdat consumenten zo kunnen worden behoed voor het plegen van een overtreding.
11. De raad van bestuur is tevens van oordeel dat er geen aanleiding is te veronderstellen dat het besluit tot bindende aanwijzing in rechte geen stand zal houden. In overeenstemming met artikel 34n, zesde lid van de Wok is een voorafgaande machtiging verkregen van de rechter-commissaris, belast met de behandeling van strafzaken, bij de rechtbank te Rotterdam.
12. Van andere belangen of omstandigheden, op grond waarvan zou moeten worden afgezien van openbaarmaking, is de raad van bestuur niet gebleken.

3 Besluit

13. Op grond van het voorgaande zal de raad van bestuur overgaan tot openbaarmaking van het besluit tot bindende aanwijzing. Tevens zal dit besluit tot openbaarmaking openbaar worden gemaakt. Dit zal plaatsvinden op de website van de Kansspelautoriteit.

⁴ Kenmerk 14417/01.297.707.



14. In de openbaar te maken besluiten blijft vermelding van de namen van alle in de zaak betrokken natuurlijke personen achterwege. Ook blijft achterwege openbaarmaking van de namen van rechtspersonen waar de bindende aanwijzing geen verband mee houdt.

15. Openbaarmaking geschiedt door middel van publicatie op de website www.kansspelautoriteit.nl.

's-Gravenhage, 3 november 2023

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. Ella J. Seijsener
Afdelingshoofd Handhaving

**Bezwaar maken**

U kunt tegen deze beslissing bezwaar maken door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na bekendmaking van deze beslissing. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

*Kansspelautoriteit
Afdeling Juridische Zaken en Vergunningen
Postbus 298
2501 CG Den Haag*

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen, door het in PDF-formaat te e-mailen naar griffie@kansspelautoriteit.nl.

U kunt uw bezwaarschrift ook door uw gemachtigde laten indienen. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet u een machtiging bijvoegen bij uw bezwaarschrift.

Zorg ervoor dat uw bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- uw naam en adres;*
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;*
- een kopie van de beslissing;*
- de gronden van uw bezwaar;*
- uw handtekening of de handtekening van uw gemachtigde.*

Let wel: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.

Voor de termijn waarop openbaarmaking plaatsvindt, wordt u verwezen naar artikel 6, vijfde lid, van de Wet openbaarheid van bestuur.