



OPENBAAR

Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 35 van de Wet op de kansspelen.

Kenmerk: 13929/01.121.669

Openbaarmaking onder kenmerk: 13929/01.244.147

## Besluit

---

### Samenvatting

1. De Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat [overtreder] op de facebookpagina's Luxury Bingo en Gezelligheid gelegenheid geeft tot deelname aan een kansspel, te weten bingo, terwijl voor dat laatstgenoemde aanbod geen vergunning is afgegeven op grond van de Wet op de Kansspelen (hierna: Wok). Daarmee handelt [overtreder] in strijd met de artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok. Gelet op het vorenstaande heeft de Kansspelautoriteit aan Facebook verzocht om maatregelen te nemen. Facebook heeft hier gehoor aan gegeven en heeft de facebookpagina Luxury Bingo verwijderd. De Kansspelautoriteit draagt [overtreder] op het online aanbieden van kansspelen waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend, te staken en gestaakt te houden door middel van het opleggen van een last onder dwangsom.

### Handhaving van de Wet op de kansspelen

2. De Kansspelautoriteit is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde in de Wok. In de Wok is onder andere bepaald dat het in Nederland verboden is gelegenheid te geven om mede te dingen naar prijzen of premies, indien de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers in het algemeen geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, tenzij daarvoor ingevolge de Wok vergunning is verleend (artikel 1, eerste lid, onder a Wok).



3. De Kansspelautoriteit acht het aanbieden van kansspelen online zonder daartoe strekkende vergunning als zeer ernstig.<sup>1</sup> De doelstellingen van het kansspelbeleid, wetende het voorkomen van kansspelverslaving, het beschermen van de consument en het tegengaan van mogelijke fraude en criminaliteit, worden door het zonder vergunning aanbieden van kansspelen online omzeild. De kanspelsector is bovendien geen gewone economische sector maar extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Deelnemers aan dergelijke kansspelen lopen daarbij risico's omdat er geen garantie is dat het spel betrouwbaar is, het betalingsverkeer veilig verloopt en gewonnen prijzen daadwerkelijk worden uitgekeerd.

## Juridisch kader

4. Op grond van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok is het verboden om gelegenheid te geven tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend.
5. Op grond van artikel 33b van de Wok heeft de Kansspelautoriteit onder meer tot taak het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen, alsmede de handhaving daarvan. De Kansspelautoriteit is op grond van artikel 35 van de Wok bevoegd tot het opleggen van een last onder bestuursdwang wegens overtreding van de voorschriften van de Wok. Artikel 5:32, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) bepaalt dat een bestuursorgaan dat bevoegd is een last onder bestuursdwang op te leggen, in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom kan opleggen.

## Bevindingen

6. Op 17 en 23 maart 2021 heeft een toezichthoudend medewerker van de Kansspelautoriteit vastgesteld dat via facebookpagina Luxury Bingo kansspelen online worden aangeboden en dat de trekking live te volgen was via facebookpagina Gezelligheid. De toezichthoudend medewerker heeft daarbij het volgende vastgesteld.

---

<sup>1</sup> Zie: <http://www.kansspelautoriteit.nl/besluiten/sanctiebesluiten>.



7. Het spelaanbod op facebookpagina Luxury Bingo omvatte het kansspel bingo.<sup>2</sup>
8. Iedere woensdagavond wordt een geldbingo gehouden en één keer per maand wordt op zondag een grote prijzen bingo gehouden.<sup>3</sup>
9. Verder bleek het gelegenheid geven tot het mededingen naar prijzen of premies uit het volgende:
  - a. Er waren diverse prijzen te winnen, bijvoorbeeld geldprijzen (hoofdprijzen van € 750,- en € 1.000,-), Louis Vuitton tassen (t.w.v. € 790,- en € 810,-) en een Jackpot (€ 500,-).<sup>4</sup>
  - b. De prijs van de bingoboekjes voor de woensdagavond varieerde van € 10,- tot € 15,-. De prijs van de bingoboekjes voor de zondag varieerde van € 45,- tot € 65,-. Deelnemers konden de bingoboekjes telefonisch reserveren of via een privébericht. De hoeveelheid beschikbare bingoboekjes wordt aangegeven door vermelding van het aantal nog beschikbare kaarten en/of door het noemen van het percentage reeds verkochte kaarten.<sup>5</sup>
  - c. De bingo was voor de deelnemers te volgen via een live stream op de facebookpagina Gezelligheid.<sup>6</sup>
10. Dat de aanwijzing van winnaars plaatsvindt door enige kansbepaling waarop een deelnemer in het algemeen geen overwegende invloed bleek uit het feit dat het kansspel bingo werd aangeboden. Bingo is een casinospel, conform de Beschikking casinospelen 1996.
11. Voor het hiervoor beschreven kansspelaanbod wordt [overtreder] verantwoordelijk gehouden, omdat zij de beheerder is van de betreffende facebookpagina's en de live bingo presenteerde. Op grond hiervan wordt zij als overtreder aangemerkt.<sup>7</sup>
12. Bovendien is [overtreder] eerder door de Kansspelautoriteit aangeschreven (d.d. 8 juli 2020) voor het aanbieden van illegale kansspelen (bingo en loterij) op

---

<sup>2</sup> Bijlage 13929/01.121.610/04.

<sup>3</sup> Bijlage 13929/01.121.610/03/06/08/10/11/12/13.

<sup>4</sup> Bijlage 13929/01.121.610/03/06/08/10/11/12/13.

<sup>5</sup> Bijlage 13929/01.121.610/03/06/07/10/11/12/13/19/20/21/22.

<sup>6</sup> Bijlage 13929/01.121.610/03/04/06/09/16 en

[https://www.facebook.com/\[overtreder\]/videos/3350446011728449](https://www.facebook.com/[overtreder]/videos/3350446011728449).

<sup>7</sup> Bijlage 13929/01.121.610/14/15/16/17 en

[https://www.facebook.com/\[overtreder\]/videos/3350446011728449](https://www.facebook.com/[overtreder]/videos/3350446011728449).



dezelfde facebookpagina Luxury Bingo.<sup>8</sup> Omdat uit een vervolgonderzoek bleek dat er geen nieuwe activiteiten meer op die facebookpagina waren, heeft de Kansspelautoriteit [overtreder] per brief (d.d. 29 juli 2020) geïnformeerd over de afronding van het onderzoek.<sup>9</sup>

13. Ondanks de eerdere aanschrijving is [overtreder] weer opnieuw begonnen met het illegaal aanbieden van een kansspel in de vorm van een online bingo. Op 18 december 2020 is voor het eerst na de aanschrijving van 8 juli 2020 weer een aankondiging van een bingo op de facebookpagina Luxury Bingo geplaatst.<sup>10</sup>
14. Op 6 mei 2021 heeft de Kansspelautoriteit aan Facebook verzocht om maatregelen te nemen. Op 6 mei 2021 heeft Facebook hier gehoor aan gegeven en heeft ze de inhoud van de facebookpagina Luxury Bingo verwijderd.<sup>11</sup>
15. Op 5 juli 2021 bleek tijdens een hercontrole dat op de Facebookpagina's Luxury Bingo en Gezelligheid geen kansspel meer werd aangeboden.

## Overtreding van de Wet op de kansspelen

16. Op grond van het voorgaande staat naar het oordeel van de Kansspelautoriteit vast dat [overtreder] gelegenheid geeft tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning is verleend.
17. Op grond van het voorgaande stelt de Kansspelautoriteit vast dat [overtreder] artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok heeft overtreden.

## Weergave van de zienswijze

### *Procedureel*

18. In de brief van 2 juni 2021, waarin de Kansspelautoriteit het voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom kenbaar heeft gemaakt, heeft de Kansspelautoriteit [overtreder] de gelegenheid geboden om binnen twee weken

---

<sup>8</sup> Kenmerk: 13929/01.072.915.

<sup>9</sup> Kenmerk: 13929/01.073.266.

<sup>10</sup> Bijlage 13929/01.121.610/10.

<sup>11</sup> Bijlage 13929/01.121.610/23.



na dagtekening van de brief een zienswijze, mondeling of schriftelijk, te geven op het voornemen.

19. Van deze gelegenheid heeft betrokkene geen gebruik gemaakt.

## Overwegingen tot oplegging last

20. Handhavend optreden tegen aanbieders van kansspelen waarvoor geen vergunning is verleend, is noodzakelijk. Naast het opleggen van boetes, kan de Kansspelautoriteit ook handhaven door middel van het opleggen van een last onder dwangsom.

21. Naleving van regelgeving – en dus ook van de Wok – is belangrijk. Kansspelen kunnen een negatief effect hebben op de samenleving. Juist daarom is het belangrijk dat voor kansspelen regels gelden en dat er een vergunningsplicht geldt voor het organiseren van kansspelen.

22. De doelstellingen van het kansspelbeleid worden – door het zonder vergunning aanbieden van kansspelen – omzeild. De kansspelsector is bovendien geen gewone economische sector maar extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Deelnemers aan illegale kansspelen lopen daarbij risico's omdat er geen garantie is dat het spel betrouwbaar is, het betalingsverkeer veilig verloopt en gewonnen prijzen daadwerkelijk worden uitgekeerd.

23. Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om handhavend op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Het handhavend optreden van de Kansspelautoriteit is in dit geval gericht op het staken van de overtredingen en het voorkomen van herhaling van de overtredingen. Gelet op het belang om betrokkene ertoe te brengen het aanbieden van kansspelen, te weten bingo, waarvoor geen vergunning is verleend te staken en gestaakt te houden, acht de Kansspelautoriteit het opleggen van een last onder dwangsom noodzakelijk.

24. Van het uitgangspunt dat bij overtredingen in beginsel handhavend wordt opgetreden, kan slechts onder bijzondere omstandigheden worden afgeweken.



Van bijzondere omstandigheden die nopen tot het afzien van handhaving is in dit geval niet gebleken.

25. De Kansspelautoriteit acht het mede gelet op de onder randnummer 3 en 22 genoemde belangen, noodzakelijk om in zijn handhaving zo effectief en doeltreffend mogelijk te zijn.
26. De Kansspelautoriteit acht het opleggen van een last onder dwangsom in dit concrete geval bovendien een passende maatregel om de overtreding daadwerkelijk te beëindigen en beëindigd te houden.
27. Hierbij overweegt de Kansspelautoriteit dat [overtreder] eerder is aangeschreven voor het illegaal aanbieden van een kansspel. Zij was hiermee op de hoogte van de regelgeving omtrent het aanbieden van kansspelen en heeft, ondanks dat, opnieuw besloten om de Wok te overtreden.
28. Met het oog op het evenredigheidsbeginsel van artikel 3:4, tweede lid, van de Awb is de Kansspelautoriteit van oordeel dat de belangen van de betrokkenen – in dit geval het belang van [overtreder] - derhalve niet onevenredig worden geschaad door dit besluit en het daarmee gediende belang, zoals hiervoor onder randnummer 3 en 22 beschreven.

## Hoogte van de dwangsom

29. Ten aanzien van de hoogte van de dwangsom, bepaalt artikel 5:32b, derde lid van de Awb dat de hoogte ervan in redelijke verhouding dient te staan tot de zwaarte van het geschonden belang en tot de beoogde werking van de dwangsom. Van de hoogte van de dwangsom moet voldoende (financiële) prikkel uitgaan voor de overtreder om de overtreding te beëindigen en beëindigd te houden.
30. Handhaving van de regels in de kansspelsector en voorkomen van illegaal kansspelaanbod is noodzakelijk, gelet op de belangen van een betrouwbaar spelaanbod en veilig betalingsverkeer. De kansspelsector is extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Het zijn deze te beschermen – en in beginsel geschonden – belangen die de Kansspelautoriteit heeft meegewogen bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom.



31. De Kansspelautoriteit stelt de hoogte van de dwangsom vast op € 3.000,- per keer dat [overtreder] gelegenheid geeft tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning is verleend met een maximum van € 30.000,-. Dit betekent dat bij elk afzonderlijk aanbod van een bingo, loterij of ander kansspel zonder vergunning € 3.000,- wordt verbeurd. Bij de vaststelling van dit bedrag heeft de Kansspelautoriteit acht geslagen op het feit dat de opbrengst per bingo hoog kan zijn. De Kansspelautoriteit heeft daarbij verder in aanmerking genomen dat de bewuste aanbieder het kansspel frequent aanbiedt aan een groot aantal deelnemers ondanks eerdere aanschrijving van de Kansspelautoriteit over het illegaal online aanbieden van kansspelen op dezelfde facebookpagina.

## Besluit

32. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit legt [overtreder] de volgende last onder dwangsom op:

- *[overtreder] dient uiterlijk binnen 48 uur na dagtekening van dit besluit de overtreding van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok te staken en gestaakt te houden. [overtreder] kan dit doen door het aanbod van kansspelen via facebook waarvoor geen vergunning ingevolge de Wet op de kansspelen is verleend, te beëindigen en beëindigd te houden. Dit geldt in ieder geval voor de facebookpagina's Luxury Bingo en Gezelligheid, maar ook voor alle andere bij [overtreder] in beheer zijnde websites dan wel social media kanalen.*
- *Na het verstrijken van de hiervoor genoemde begunstigingstermijn verbeurt [overtreder] een dwangsom van € 3.000,- voor iedere overtreding van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok tot een maximum van € 30.000,-.*

's-Gravenhage, 22 juli 2021

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,  
namens deze,

w.g.



**Bezwaar maken**

*U kunt tegen deze beslissing bezwaar maken door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na bekendmaking van deze beslissing. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:*

*Kansspelautoriteit  
Afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling  
Postbus 298  
2501 CG Den Haag*

*U kunt uw bezwaarschrift ook door uw gemachtigde laten indienen. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet u een machtiging bijvoegen bij uw bezwaarschrift.*

*Zorg ervoor dat uw bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:*

- *uw naam en adres;*
- *de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;*
- *een kopie van de beslissing;*
- *de gronden van uw bezwaar;*
- *uw handtekening of de handtekening van uw gemachtigde.*