



OPENBAAR

Besluit van de Raad van Bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 35 van de Wet op de kansspelen.

Kenmerk: 14219/01.244.157

Besluit

Samenvatting

1. De Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat [overtreder] op de facebookpagina Silhouette cameo patronen&ideeën en op de Discord server BSB Shop gelegenheid geeft tot deelname aan een kansspel, te weten loterijen terwijl voor dat laatstgenoemde aanbod geen vergunning is afgegeven op grond van de Wet op de Kansspelen (hierna: Wok). Daarmee handelt [overtreder] in strijd met de artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok. De Kansspelautoriteit draagt [overtreder] op het online aanbieden van kansspelen waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend, te staken en gestaakt te houden door middel van het opleggen van een last onder dwangsom.

Handhaving van de Wet op de kansspelen

2. De Kansspelautoriteit is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde in de Wok. In de Wok is onder andere bepaald dat het in Nederland verboden is gelegenheid te geven om mede te dingen naar prijzen of premies, indien de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers in het algemeen geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, tenzij daarvoor ingevolge de Wok vergunning is verleend (artikel 1, eerste lid, onder a Wok).



3. De Kansspelautoriteit acht het aanbieden van kansspelen online zonder daartoe strekkende vergunning als zeer ernstig.¹ De doelstellingen van het kansspelbeleid worden – door het zonder vergunning aanbieden van kansspelen online – omzeild. De kansspelsector is bovendien geen gewone economische sector maar extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Deelnemers aan dergelijke kansspelen lopen daarbij risico's omdat er geen garantie is dat het spel betrouwbaar is, het betalingsverkeer veilig verloopt en gewonnen prijzen daadwerkelijk worden uitgekeerd.

Juridisch kader

4. Op grond van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok is het verboden om gelegenheid te geven tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend.
5. Op grond van artikel 33b van de Wok heeft de Kansspelautoriteit onder meer tot taak het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen, alsmede de handhaving daarvan. De Kansspelautoriteit is op grond van artikel 35 van de Wok bevoegd tot het opleggen van een last onder bestuursdwang wegens overtreding van de voorschriften van de Wok. Artikel 5:32, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) bepaalt dat een bestuursorgaan dat bevoegd is een last onder bestuursdwang op te leggen, in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom kan opleggen.

Bevindingen

6. Op 11 februari 2021 heeft een toezichthoudend medewerker van de Kansspelautoriteit vastgesteld dat via de facebookpagina Silhouette cameo patronen&ideeën kansspelen online worden aangeboden. De toezichthoudend medewerker heeft daarbij het volgende vastgesteld.

¹ Zie: <http://www.kansspelautoriteit.nl/besluiten/sanctiebesluiten>



7. Het spelaanbod op de facebookpagina Silhouette cameo patronen&ideeën omvatte het kansspel loterij.²
8. Verder bleek het gelegenheid geven tot het mededingen naar prijzen of premies uit het volgende:
 - a. Een facebookbericht bevatte hyperlinks naar de website www.bsbshop.nl; het verkooppunt van loten voor de loterij.³
 - b. Een facebookbericht geeft per te winnen product aan hoeveel trekkingen er zullen plaatsvinden, hoeveel loten er kunnen worden gekocht en wat de prijs is per lot.⁴
 - c. Facebookberichten bevatten lotnummers met namen van deelnemers.⁵
 - d. De loterij was voor de deelnemers te volgen via een live stream op de facebookpagina Silhouette cameo patronen&ideeën.⁶
9. Dat de aanwijzing van winnaars plaatsvindt door enige kansbepaling waarop een deelnemer in het algemeen geen overwegende invloed heeft, bleek uit dat de loterij plaatsvindt op de website www.naamloten.nl.^{7,8}
10. Voor het hiervoor beschreven kansspelaanbod wordt [overtreder] verantwoordelijk gehouden, omdat hij beheerder is van de betreffende facebookpagina en hij de loterij organiseert. Op grond hiervan wordt [overtreder] als overtreder aangemerkt.
11. De toezichthoudend medewerker heeft op 17 mei 2021 en op 19 juli 2021 vastgesteld dat het aanbod van illegale kansspelen ook via andere online media wordt aangeboden zoals Discord.
12. Het spelaanbod op de Discord server BSB Shop omvatte het kansspel loterij.⁹

² Bijlage 14219/01.080.488/08.

³ Bijlage 14219/01.080.488/27/28/29/30/31/32.

⁴ Bijlage 14219/01.080.488/27.

⁵ Bijlage 14219/01.080.488/08/09/10/11/12/13/14/15/20/21/22/23/24/25/26.

⁶ Bijlage 14219/01.080.488/16.

⁷ www.naamloten.nl is een website waarop namen kunnen worden geloot.

⁸ Bijlage 14219/01.080.488/16.

⁹ Bijlage 14219/01.099.949/10.



13. Verder bleek het gelegenheid geven tot het mededingen naar prijzen of premies uit het volgende:
- Het kopen van een lot wordt mogelijk gemaakt door geplaatste hyperlinks op de pagina #linkjes. De hyperlinks linken door naar de website www.bsbshop.nl, het verkooppunt van loten voor de loterij.¹⁰
 - De pagina #linkjes geeft per te winnen product aan hoeveel loten er kunnen worden gekocht en wat de prijs is per lot.¹¹
 - Op de pagina #dagelijkse lijsten worden lijsten gepubliceerd met de lotnummers van deelnemers per te winnen product.¹²
 - De uitslag van de loterij is te zien in meerdere video's op de pagina #uitslagen lotingen.¹³
14. Dat de aanwijzing van winnaars plaatsvindt door enige kansbepaling waarop een deelnemer in het algemeen geen overwegende invloed heeft, bleek uit het feit dat de loterij plaatsvindt op de website www.wheelofnames.com.¹⁴¹⁵
15. Voor het hiervoor beschreven kansspelaanbod wordt [overtreder] verantwoordelijk gehouden, omdat hij beheerder is van de betreffende Discord server en hij de loterij organiseert. Op grond hiervan wordt [overtreder]. als overtreder aangemerkt.
16. Op 8 februari 2021 heeft de Kansspelautoriteit Facebook verzocht om maatregelen te nemen. Op 11 februari 2021 heeft Facebook hier gehoor aan gegeven en zijn de berichten met betrekking tot de loterij van de Facebookpagina Silhouette cameo patronen&ideeën verwijderd. Op 16 februari 2021 is [overtreder] door de Kansspelautoriteit aangeschreven voor het aanbieden van illegale kansspelen (loterij) en geïnformeerd over de genomen maatregelen. [Overtreder] is echter doorgegaan met het organiseren van loterijen zoals hiervoor beschreven.

¹⁰ Bijlage 14219/01.099.949/11/11A/11B/11C en bijlage 14219/01.244.051/05/06.

¹¹ Bijlage 14219/01.099.949/11/11A en bijlage 14219/01.244.051/05.

¹² Bijlage 14219/01.099.949/12 en bijlage 14219/01.244.051/01/02/03/04.

¹³ Bijlage 14219/01.099.949/13.

¹⁴ www.wheelofnames.com is een website waarop namen kunnen worden geloot.

¹⁵ Bijlage 14219/01.099.949/13.



Overtreding van de Wet op de kansspelen

17. Op grond van het voorgaande staat naar het oordeel van de Kansspelautoriteit vast dat [overtreder] gelegenheid geeft tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning is verleend.
18. Op grond van het voorgaande stelt de Kansspelautoriteit vast dat [overtreder] artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok heeft overtreden.

Weergave van de zienswijze

Procedureel

19. In de brief van 29 juli 2021, waarin de Kansspelautoriteit het voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom kenbaar heeft gemaakt, is [overtreder] de gelegenheid geboden om binnen twee weken na dagtekening van de brief een zienswijze, mondeling of schriftelijk, te geven op het voornemen.
20. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Overwegingen tot oplegging last

21. Handhavend optreden tegen aanbieders van kansspelen waarvoor geen vergunning is verleend, is noodzakelijk. Naast het opleggen van boetes, kan de Kansspelautoriteit ook handhaven door middel van het opleggen van een last onder dwangsom.
22. Naleving van regelgeving – en dus ook van de Wok – is belangrijk. Kansspelen kunnen een negatief effect hebben op de samenleving. Juist daarom is het belangrijk dat voor kansspelen regels gelden en dat er een vergunningsplicht geldt voor het organiseren van kansspelen.
23. De doelstellingen van het kansspelbeleid worden – door het zonder vergunning aanbieden van kansspelen – omzeild. De kansspelsector is bovendien geen gewone economische sector maar extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Deelnemers aan illegale



kansspelen lopen daarbij risico's omdat er geen garantie is dat het spel betrouwbaar is, het betalingsverkeer veilig verloopt en gewonnen prijzen daadwerkelijk worden uitgekeerd.

24. Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om handhavend op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Het handhavend optreden van de Kansspelautoriteit is in dit geval gericht op het staken van de overtredingen en/of het voorkomen van herhaling van de overtredingen. Gelet op het belang om betrokkene ertoe te brengen het aanbieden van kansspelen, te weten loterijen, waarvoor geen vergunning is verleend te staken en gestaakt te houden, acht de Kansspelautoriteit het opleggen van een last onder dwangsom noodzakelijk.
25. Van het uitgangspunt dat bij overtredingen in beginsel handhavend wordt opgetreden, kan slechts onder bijzondere omstandigheden worden afgeweken. Van bijzondere omstandigheden die nopen tot het afzien van handhaving is in dit geval niet gebleken.
26. De Kansspelautoriteit acht het mede gelet op de onder randnummer 4 genoemde belangen, noodzakelijk om in zijn handhaving zo effectief en doeltreffend mogelijk te zijn.
27. De Kansspelautoriteit acht het opleggen van een last onder dwangsom in dit concrete geval bovendien een passende maatregel om de overtreding daadwerkelijk te beëindigen.
28. Met het oog op het evenredigheidsbeginsel van artikel 3:4, tweede lid, van de Awb is de Kansspelautoriteit van oordeel dat de belangen van de betrokkenen – in dit geval het belang van [overtreder] - derhalve niet onevenredig worden geschaad door dit besluit en het daarmee gediende belang, zoals hiervoor onder randnummer 3 en 21 beschreven.

Hoogte van de dwangsom

29. Ten aanzien van de hoogte van de dwangsom, bepaalt artikel 5:32b, derde lid van de Awb dat de hoogte ervan in redelijke verhouding dient te staan tot de zwaarte van het geschonden belang en tot de beoogde werking van de



dwangsom. Daarnaast moet van de hoogte van de dwangsom voldoende (financiële) prikkel uitgaan voor de overtreder om de overtreding te beëindigen.

30. Handhaving van de regels in de kansspelsector en voorkomen van illegaal kansspelaanbod is noodzakelijk, gelet op de belangen van een betrouwbaar spelaanbod en veilig betalingsverkeer. De kansspelsector is extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Het zijn deze te beschermen – en in beginsel geschonden – belangen die de Kansspelautoriteit heeft meegewogen bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom.
31. De Kansspelautoriteit stelt de hoogte van de dwangsom vast op € 7.000,- per dag met een maximum van € 35.000,-. Bij de vaststelling van dit bedrag heeft de Kansspelautoriteit acht geslagen op het feit dat de opbrengst van kansspelen per dag hoog kunnen zijn. De Kansspelautoriteit heeft daarbij verder in aanmerking genomen dat de bewuste aanbieder een ruim aanbod heeft.

Besluit

32. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit legt [overtreder] de volgende last onder dwangsom op:
- *[overtreder] dient uiterlijk binnen 48 uur na dagtekening van dit besluit de overtreding van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok te staken en gestaakt te houden. [overtreder] kan dit doen door het aanbod van kansspelen via websites, facebook en Discord, waarvoor geen vergunning ingevolge de Wet op de kansspelen is verleend, te beëindigen en beëindigd te houden. Dit geldt in ieder geval voor www.bsishop.nl, de facebookpagina Silhouette cameo patronen&ideeën en de Discord server BSB Shop, maar ook voor alle andere bij [overtreder] in eigendom zijnde websites dan wel social media kanalen.*
 - *Voor iedere dag of gedeelte van de dag na het verstrijken van de hiervoor genoemde begunstigingstermijn waarop [overtreder] de overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok voortzet, verbeurt [overtreder] een dwangsom van € 7.000,- per dag, tot een maximum van € 35.000,-.*



's-Gravenhage, 20 augustus 2021

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

Bezwaar maken

U kunt tegen deze beslissing bezwaar maken door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na bekendmaking van deze beslissing. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

*Kansspelautoriteit
Afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling
Postbus 298
2501 CG Den Haag*

U kunt uw bezwaarschrift ook door uw gemachtigde laten indienen. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet u een machtiging bijvoegen bij uw bezwaarschrift.

Zorg ervoor dat uw bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- *uw naam en adres;*
- *de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;*
- *een kopie van de beslissing;*
- *de gronden van uw bezwaar;*
- *uw handtekening of de handtekening van uw gemachtigde.*