



OPENBAAR

Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 35 van de Wet op de kansspelen.

Kenmerk: 14508/01.252.629

Besluit

Samenvatting

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat Linkerik B.V. reclame maakt voor kansspelen waarvoor geen vergunning op grond van de Wet op de kansspelen is verleend. Daarmee handelt Linkerik B.V. in strijd met de Wet op de kansspelen. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit draagt Linkerik B.V. op het maken van reclame voor kansspelen waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend (overtreding van artikel 1, eerste lid, onder b), te staken en gestaakt te houden door middel van het opleggen van een last onder dwangsom.

1 Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde in de Wet op de kansspelen (hierna: Wok). In de Wok is onder andere bepaald dat het in Nederland verboden is gelegenheid te geven tot deelname aan kansspelen, tenzij daarvoor ingevolge de Wok vergunning is verleend (artikel 1, eerste lid, onder a, Wok). Daarnaast is het ingevolge artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok eveneens verboden de deelneming aan een kansspel, waarvoor geen vergunning is verleend, te bevorderen.



2. Sinds 1 april 2021 is het mogelijk om bij de Kansspelautoriteit een vergunning aan te vragen voor het aanbieden van kansspelen op afstand.¹ Met het verlenen van vergunningen voor kansspelen op afstand ontstaat er een verantwoord, betrouwbaar en controleerbaar aanbod. De Kansspelautoriteit acht het aanbieden van kansspelen online zonder daartoe strekkende vergunning zeer ernstig.² De doelstellingen van het kansspelbeleid, wetende het voorkomen van kansspelverslaving, het beschermen van de consument en het tegengaan van mogelijke fraude en criminaliteit, worden door het zonder vergunning aanbieden van kansspelen online omzeild. De kansspelsector is bovendien geen gewone economische sector maar extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Deelnemers aan dergelijke kansspelen lopen daarbij risico's omdat er geen garantie is dat het spel betrouwbaar is, het betalingsverkeer veilig verloopt en gewonnen prijzen daadwerkelijk worden uitgekeerd.

3. Naast aanbieders van kansspelen online hebben tussenpersonen, bevorderaars, ook een belangrijke rol bij de deelname van consumenten aan kansspelaanbod. Bevorderaars mogen hun diensten aanbieden aan kansspelaanbieders die een geldige vergunning hebben van de Kansspelautoriteit.³ Het bevorderen van onvergund kansspelaanbod is verboden. Zonder diensten als reclame, betalings- en internetverkeer of het leveren van software wordt het voor de kansspelaanbieders immers moeilijker om hun illegale aanbod aan de consument aan te bieden en voor de consument om daaraan deel te nemen. De Kansspelautoriteit neemt daarom ook andere maatregelen om het kansspelaanbod online zonder vergunning te frustreren, bijvoorbeeld door het opwerpen van barrières bij tussenpersonen in de reclamebranche, het betalings- en internetverkeer en bij software leveranciers. Doel hiervan is dat deze tussenpersonen hun diensten niet meer ter beschikking stellen aan aanbieders van kansspelen online zonder vergunning. Dit zorgt ervoor dat het voor deze aanbieders onaantrekkelijk en wellicht onmogelijk wordt om kansspelen aan te bieden en voor consumenten om bij deze aanbieders te spelen.

¹ Kansspelen op afstand zijn kansspelen waaraan de speler met elektronische communicatiemiddelen en zonder fysiek contact met (het personeel van) de organisator van de kansspelen, of een derde die ten behoeve van de deelname aan de kansspelen een ruimte en middelen ter beschikking stelt, deelneemt.

² Voor sanctiebesluiten genomen door de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit zie <http://www.kansspelautoriteit.nl/bsluiten/sanctiebesluiten>.

³ Voor een overzicht van de vergunninghouders zie de 'Kansspelwijzer online gokken' op www.kansspelautoriteit.nl.



4. Het bestrijden van kansspelen online zonder vergunning vergt ook dat de Kansspelautoriteit bestuurlijk handhavend optreedt tegen het bevorderen van kansspelaanbod waarvoor geen vergunning is verleend. Artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok biedt daarvoor een grondslag.
5. Als onderdeel van haar toezichthoudende taak heeft de Kansspelautoriteit onderzoek gedaan naar partijen die illegale online kansspelen bevorderen in de vorm van het (doen) plaatsen van reclame-uitingen voor kansspelaanbod online waarvoor geen vergunning is verleend. Genoemde partijen handelen daarmee in strijd met het in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok bepaalde.

2 Juridisch kader

6. Op grond van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok is het verboden om gelegenheid te geven tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend.
7. Op grond van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok, is het verboden om de deelneming aan een kansspel waarvoor geen vergunning is verleend, te bevorderen.
8. Naar het oordeel van de Kansspelautoriteit staat vast dat het (doen) plaatsen van reclame-uitingen en in wervende bewoordingen promoten⁴ valt onder 'bevorderen' als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok. Naar algemeen taalgebruik wordt onder bevorderen verstaan: vooruithelpen. In relatie tot het gelegenheid geven van deelname aan een kansspel zonder vergunning wordt onder bevorderen verstaan: het ontplooiën van activiteiten die het organiseren van kansspelen zonder vergunning helpen, ondersteunen, vergemakkelijken of beter laten verlopen, daartoe bijdragen of daartoe voorzieningen aanbieden of beschikbaar stellen. Het (doen) plaatsen van reclame-uitingen en in wervende bewoordingen promoten vormt een wezenlijke activiteit voor het succesvol en winstgevend aanbieden en verkopen van (online) producten of diensten. Immers, door reclame worden (potentiële) afnemers geattendeerd op dat aanbod en gestimuleerd daaraan deel te nemen.

⁴ ABRvS 20 januari 2020, ECLI:NL:RVS:2020:169.



9. Op grond van artikel 33b van de Wok heeft de Kansspelautoriteit onder meer tot taak het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen, alsmede de handhaving daarvan. De Kansspelautoriteit is op grond van artikel 35 van de Wok bevoegd tot het opleggen van een last onder bestuursdwang wegens overtreding van de voorschriften van de Wok. Artikel 5:32, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) bepaalt dat een bestuursorgaan dat bevoegd is een last onder bestuursdwang op te leggen, in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom kan opleggen.

3 Bevindingen

3.1 Bevorderen kansspelen zonder vergunning

10. In het kader van het toezichtonderzoek naar bevorderaars van online kansspelen, waarvoor geen vergunning is verleend, heeft de Kansspelautoriteit onder meer onderzoek gedaan naar websites waarop reclame werd gemaakt voor het hiervoor genoemde kansspelaanbod online.
11. Op 17 november 2021 heeft een toezichthoudend medewerker van de Kansspelautoriteit vastgesteld dat op de website www.onlineroulettespin.com reclame-uitingen met links aanwezig waren voor onvergunde online kansspelaanbieders. Daarbij constateerde de toezichthouder dat deze aanklikbare links naar de website van de betreffende online kansspelaanbieder doorgeleiden.
12. Op de homepage werden drie online casino's weergegeven.⁵ Per online aanbieder stond een logo, informatie over bonussen en een witte of groene button met de tekst *AANMELDEN*. De witte en groene buttons waren aanklikbaar en linkten door naar de website van de betreffende online kansspelaanbieder.⁶
13. Bij minstens één website waar de website www.onlineroulettespin.com naar doorlinkte, werden diverse kansspelen aangeboden zoals live casino, slots en tafelspelen.⁷ De aanbieder van deze kansspelwebsite is niet in het bezit van een vergunning voor het aanbieden van online kansspelen in Nederland.

⁵ Bijlage 14508/01.249.070/01

⁶ Bijlage 14508/01.249.070/02

⁷ Bijlage 14508/01.249.070/03/04



14. De onderzochte kansspelwebsite is gericht op Nederland. In de Terms & Conditions staat Nederland niet tussen de uitgesloten landen.⁸
15. Tevens geeft de aanbieder van kansspelen op zijn website gelegenheid tot het mededingen naar prijzen of premies. Zo staat in de paragraaf *Withdrawals* van de Terms & Conditions informatie over winsten.⁹
16. De tijdens het onderzoek vastgelegde uitingen kwalificeren zich naar het oordeel van de raad van bestuur als bevorderen. De website bevat hyperlinks naar websites die kansspelen aanbieden zonder een vergunning. Daarmee staat vast dat het maken van reclame voor dit aanbod is te beschouwen als het bevorderen van dit aanbod. Dit is een overtreding is van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok.

3.2 Overtreder

17. Voor de hiervoor beschreven reclame- en wervingsuitingen op de website www.onlineroulettespin.com wordt Linkerik B.V. verantwoordelijk gehouden. Uit de Whois-gegevens bleek dat [BEDRIJF] de registrar van de website is.¹⁰ Naar aanleiding van een vordering verklaarde deze dat Linkerik B.V. de eigenaar van de website is.¹¹ Op grond hiervan wordt Linkerik B.V. als overtreder aangemerkt.

4 Overtreding van de Wet op de kansspelen

18. Op grond van het voorgaande staat naar het oordeel van de Kansspelautoriteit vast dat Linkerik B.V. reclame-uitingen heeft geplaatst voor diverse websites dat gelegenheid geeft tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning is verleend. De Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat de dienstverlening van Linkerik B.V. betrekking heeft op (het bevorderen van) deelneming aan kansspelen waartoe www.onlineroulettespin.com gelegenheid geeft.

⁸ Bijlage 14508/01.249.070/05

⁹ Bijlage 14508/01.249.070/05

¹⁰ Bijlage 14508/01.249.070/07

¹¹ Bijlage 14508/01.249.070/08



19. Op grond van het voorgaande stelt de Kansspelautoriteit vast dat Linkerik B.V. artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok heeft overtreden.

5 Zienswijze

5.1 Procedureel

20. In de brief van 24 november 2021, waarin het voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom kenbaar is gemaakt, heeft de Kansspelautoriteit Linkerik B.V. de gelegenheid geboden om binnen twee weken na dagtekening van de brief een schriftelijke zienswijze te geven op het voornemen.

21. Op 8 december heeft [PERSOON] wegens privéomstandigheden namens Linkerik B.V. gevraagd om verlenging van de termijn voor het indienen van een zienswijze tot uiterlijk 13 december.

22. De Kansspelautoriteit heeft besloten het verzoek om verlenging van de termijn voor het indienen van de zienswijze in te willigen.

23. Op 13 december 2021 heeft de Kansspelautoriteit per e-mail een zienswijze van [PERSOON] ontvangen.

5.2 Inhoudelijk

24. [PERSOON] heeft op 13 december 2021 – samengevat - de volgende punten naar voren gebracht

- a. [PERSOON] is van mening dat hij artikel 1, eerste lid, aanhef en onder b van de Wet op de kansspelen niet heeft overtreden.
- b. [PERSOON] stelt dat de website www.onlineroulettespin.com gericht is op Nederlandstaligen over de hele wereld. Aangezien hij zich niet richt op in Nederland woonachtigen en de Nederlandse Wet op de kansspelen (Wok) in andere landen niet geldig is, is van overtreding geen sprake.
- c. [PERSOON] stelt dat het feit dat een online casino Nederland niet in de uitgesloten landen heeft staan niet betekent dat er daadwerkelijk vanuit



Nederland geld gestort kan worden en casino spellen kunnen worden gespeeld.

- d. [PERSOON] verzoekt om het besluit niet definitief vast te stellen

5.3 Reactie op zienswijze

25. [PERSOON] geeft aan dat de website www.onlinerouettespin.com zich niet richt op Nederlandse ingezetenen. Uit onderzoek van de Kansspelautoriteit blijkt dat de website gemiddeld 7.720 bezoekers per maand heeft. Deze bezoekers raadplegen de website met een Nederlands IP-adres waarmee geconcludeerd kan worden dat de website toegankelijk is voor Nederlandse ingezetenen.
26. Op 20 december 2021 heeft de toezichthoudend medewerker van de Kansspelautoriteit vastgesteld dat de website www.onlinerouettespin.com, zoals toegelicht bij randnummer 11 tot en met 15, kansspelen op afstand bevordert waarvoor geen vergunning is verleend.
27. Op 20 december 2021 is vastgesteld dat de website waarnaar wordt doorgelinkt te raadplegen is vanuit Nederland¹², het tevens mogelijk is om met Nederlandse NAW-gegevens een account aan te maken¹³ en het mogelijk is om een storting te verrichten op de spelersrekening. Hierbij kan gebruik gemaakt worden van Nederlandse banken.¹⁴
28. Gelet op de bevindingen van de toezichthoudend medewerker op 17 november 2021 en op 20 december 2021 is komen vast te staan dat Linkerik B.V. de deelneming aan illegale kansspelen op afstand heeft bevorderd. Zoals onder randnummer 2 en 3 beschreven acht de Kansspelautoriteit het aanbieden van kansspelen op afstand zonder daartoe strekkende vergunning zeer ernstig. Bevorderaars, zoals affiliates, hebben een belangrijke rol bij de deelname van consumenten aan kansspelaanbod.

¹² Bijlage 14508/01.249.070/09

¹³ Bijlage 14508/01.249.070/10

¹⁴ Bijlage 14508/01.249.070/12



6 Overwegingen tot oplegging last

29. Handhavend optreden tegen aanbieders van kansspelen waarvoor geen vergunning is verleend, is noodzakelijk. Naast het opleggen van boetes aan dergelijke aanbieders, is het tevens noodzakelijk dat zij hun aanbod daadwerkelijk beëindigen. In combinatie met handhaving jegens de betreffende aanbieder acht de Kansspelautoriteit het noodzakelijk dat ook een partij die het kansspelaanbod zonder vergunning bevordert haar dienstverlening aan dergelijk kansspelaanbod dient te staken en gestaakt dient te houden.
30. Gelet op het belang om reclamemakers ertoe te brengen hun activiteiten tot bevordering van kansspelaanbod waarvoor geen vergunning is verleend daadwerkelijk te staken, acht Kansspelautoriteit het opleggen van een last onder dwangsom aan deze dienstverleners daarom noodzakelijk. De Kansspelautoriteit biedt – in het geval van een overtreding – deze dienstverleners c.q. reclamemakers, zo ook Linkerik B.V. in dit geval, de mogelijkheid om de overtreding te beëindigen en daarmee om het verbeuren van een dwangsom te voorkomen. Met het oog op het evenredigheidsbeginsel van artikel 3:4, tweede lid, van de Awb is de Kansspelautoriteit van oordeel dat de belangen van de betrokkenen – in dit geval het belang van Linkerik B.V. - derhalve niet onevenredig worden geschaad door dit besluit en het daarmee gediende belang.

7 Hoogte van de dwangsom en begunstigingstermijn

31. Handhaving van de regels in de kansspelsector en voorkomen van illegaal kansspelaanbod is noodzakelijk, gelet op de belangen van een betrouwbaar spelaanbod en veilig betalingsverkeer. De kansspelsector is extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Het zijn deze te beschermen – en in beginsel geschonden – belangen die de Kansspelautoriteit heeft meegewogen bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom en de begunstigingstermijn.

7.1 Hoogte dwangsom

32. Ten aanzien van de hoogte van de dwangsom, bepaalt artikel 5:32b, derde lid van de Awb dat de hoogte ervan in redelijke verhouding dient te staan tot de zwaarte van het geschonden belang en tot de beoogde werking van de



dwangsom. Daarnaast moet van de hoogte van de dwangsom voldoende (financiële) prikkel uitgaan voor de overtreder om de overtreding te beëindigen.

33. De Kansspelautoriteit stelt de hoogte van de dwangsom vast op € 5.000,- per vaststelling dat Linkerik B.V. deelname aan een kansspel bevordert waarvoor geen vergunning is verleend met een maximum van € 25.000,-. Dit betekent dat € 5.000,- wordt verbeurd bij iedere constatering dat reclame op de website www.onlineroulettespin.com wordt gemaakt voor onvergunde online kansspelen. Bij de vaststelling van dit bedrag heeft de Kansspelautoriteit acht geslagen op het feit dat reclame-inkomsten hoog kunnen zijn gelet op het aantal websitebezoekers.

7.2 Begunstigingstermijn

34. Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State¹⁵ geldt bij het bepalen van de lengte van de begunstigingstermijn als uitgangspunt dat deze termijn niet wezenlijk langer mag worden gesteld dan noodzakelijk is om de overtreding te kunnen opheffen. Een begunstigingstermijn mag ook niet wezenlijk korter worden gesteld dan noodzakelijk is om de overtreding te kunnen opheffen.
35. Bij de vaststelling van de begunstigingstermijn houdt de Kansspelautoriteit rekening met het feit dat de overtreding ziet op het aanpassen van online aanbod en dat dit zeer snel kan worden beëindigd.

8 Besluit

36. De Kansspelautoriteit legt overtreder de volgende last onder dwangsom op:
- *Linkerik B.V. dient uiterlijk binnen 48 uur na dagtekening van dit besluit de overtreding van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok te staken en gestaakt te houden. Linkerik B.V. kan dit doen door alle reclame- en wervingsuitingen voor kansspelen en doorlinken naar kansspelwebsites, waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend, te beëindigen en beëindigd te houden. Dit geldt in ieder*

¹⁵ ECLI:NL:RVS:2018:2196 en ECLI:NL:RVS:2015:3891.



geval voor de website www.onlineroulettespin.com en alle andere bij Linkerik B.V. in eigendom zijnde websites.

- *Na het verstrijken van de hiervoor genoemde begunstigingstermijn verbeurt Linkerik B.V. een dwangsom van € 5.000 - voor iedere overtreding van artikel 1, eerste lid, onder b van de Wok tot een maximum van € 25.000.*

's-Gravenhage, 29 december 2021

Hoogachtend,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. Marc P.P.M. Merx
Hoofd afdeling Handhaving

**Bezwaar maken**

U kunt tegen deze beslissing bezwaar maken door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na bekendmaking van deze beslissing. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

*Kansspelautoriteit
Afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling
Postbus 298
2501 CG Den Haag*

U kunt uw bezwaarschrift ook door uw gemachtigde laten indienen. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet u een machtiging bijvoegen bij uw bezwaarschrift.

Zorg ervoor dat uw bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- uw naam en adres;*
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;*
- een kopie van de beslissing;*
- de gronden van uw bezwaar;*
- uw handtekening of de handtekening van uw gemachtigde.*

Let wel: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.