



Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 5:37 van de Algemene wet bestuursrecht tot invordering van verbeurde dwangsommen.

Datum: 28 oktober 2025

Kenmerk: 01.357.539

Openbaar onder kenmerk: 01.357.541

Invorderingsbesluit

Samenvatting

Bij besluit van 22 oktober 2024 heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna ook: de Kansspelautoriteit) een last onder dwangsom opgelegd aan de Stichting het pad der natuurlijke energie (hierna: de Stichting). De Kansspelautoriteit stelt vast dat de Stichting de opgelegde last heeft overtreden en dat van rechtswege dwangsommen zijn verbeurd ter hoogte van in totaal € 60.000,-. Omdat de verbeurde dwangsommen niet zijn betaald, gaat de Kansspelautoriteit over tot invordering.

1 Inleiding

1. De Kansspelautoriteit is, onder meer, belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde in de Wet op de kansspelen (hierna: de Wok).
2. De Kansspelautoriteit kent bij het invorderen van verbeurde dwangsommen een zwaarwegend gewicht toe aan de invordering. Handhaving vereist dat opgelegde sancties ook worden geëffectueerd. Verbeurde dwangsommen worden daarom ook ingevorderd.¹ Slechts in bijzondere omstandigheden kan geheel of gedeeltelijk van invordering worden afgezien. Van dergelijke omstandigheden is tot het moment van dit besluit niet gebleken.
3. Met dit besluit tot het invorderen van de door de Stichting verbeurde dwangsommen draagt de Kansspelautoriteit bij aan de naleving van het bepaalde in de Wok.

¹ De Kansspelautoriteit sluit daarmee aan bij de rechtspraak. Zie daarvoor bijvoorbeeld rechtsoverweging 2.1 in ABRvS 27 februari 2019, ECLI:NL:RVS:2019:466. Deze rechtspraak wordt ondersteund door de wetsgeschiedenis van artikel 5:37 van de Algemene wet bestuursrecht. Zie daarvoor *Kamerstukken II* 2003/04, 29 702, nr. 3, blz. 115.

2 Juridisch kader

4. Artikel 5:33 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) bepaalt dat een dwangsom wordt betaald binnen zes weken nadat zij van rechtswege is verbeurd.
5. Artikel 5:37, eerste lid, van de Awb bepaalt dat een bestuursorgaan², alvorens aan te manen tot betaling van de dwangsom, bij beschikking over de invordering van een dwangsom beslist.
6. Artikel 2, aanhef en onder a, van het Kansspelenbesluit bepaalt dat van het kansspel waarvoor vergunning is verleend een afzonderlijke, overzichtelijke, administratie moet worden gevoerd. En dat de rekening en verantwoording daarbij binnen de in de vergunning genoemde termijn moet worden overgelegd aan de Kansspelautoriteit.
7. In de aan de Stichting verleende vergunning heeft het artikel, voor zover hier relevant, plaats gekregen in voorschrift 20, dat luidt:
"De vergunninghouder is verplicht uiterlijk binnen drie maanden na de laatste trekking via het daarvoor bestemde formulier rekening en verantwoording aan de Kansspelautoriteit af te leggen over het onder deze vergunning georganiseerde kansspel. Uit de rekening en verantwoording moet de financiële uitkomst van het kansspel blijken."
8. Voorschrift 22 van de aan de Stichting verleende vergunning luidt als volgt:
"De vergunninghouder is verplicht de rekening en verantwoording voor zover mogelijk vergezeld te laten gaan van bewijsstukken waaruit blijkt dat de netto opbrengst daadwerkelijk aan het in de vergunning genoemde goede doel is afgedragen/besteed (bijvoorbeeld een rekeningafschrift of factuur). Voor zover het niet mogelijk is deze bewijsstukken tegelijk met de rekening en verantwoording te overleggen, moeten ze uiterlijk binnen zes maanden na de laatste trekking overlegd worden."

3 Besluit last onder dwangsom en procedure

9. De Kansspelautoriteit heeft bij besluit van 22 oktober 2024 een last onder dwangsom opgelegd aan de Stichting.³ De last is opgelegd omdat de Stichting tekort is geschoten bij het naleven van de voorschriften 20 en 22 van de aan de Stichting verleende vergunning. Die voorschriften hebben als doel om ervoor te zorgen dat de Stichting zorgvuldig rekening en verantwoording aflegt over het onder de vergunning georganiseerde kansspel.

² In het geval van dit besluit is dat de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit.

³ Het besluit tot het opleggen van een last onder dwangsom is geregistreerd onder kenmerk 01.326.943.

10. De aan de Stichting opgelegde last luidt:
“De Stichting dient binnen de gestelde begunstigingstermijn de overtreding(en) van artikel 1, tweede lid, van de Wok, juncto artikel 5, derde lid, van de Wok en de voorschriften 20 en 22 uit de aan haar verleende vergunning, te beëindigen. Dit betekent dat:
○ *De Stichting het volledig ingediende formulier rekening en verantwoording indient per post bij de Kansspelautoriteit. Dit formulier rekening en verantwoording moet voldoen aan de daaraan gestelde eisen (voorschrift 20), namelijk dat:*
▪ *het formulier met inkt- en handgeschreven wordt ondertekend door de bestuursleden van de Stichting (onder punt 7 op het formulier);*
▪ *uit dit formulier de volledige financiële uitkomst van het kansspel blijkt en meer specifiek de besteding van de opbrengst aan het doel van algemeen belang dat in de vergunning is opgenomen (onder punt 6 op het formulier);*
○ *De Stichting dient voornoemd formulier rekening en verantwoording aan te leveren met de bewijsstukken van de noodzakelijke kosten die rechtstreeks verband houden met de organisatie van het kansspel én bewijsstukken waaruit blijkt dat de volledige netto opbrengst van het vergunde kansspel daadwerkelijk aan het in de vergunning genoemde doel van algemeen belang is afgedragen/besteed (voorschrift 22). Denk hierbij bijvoorbeeld aan rekeningafschriften of facturen. Een jaarrekening of jaarverslag accepteert de raad van bestuur niet als bewijsstuk van de besteding.”*
11. De redelijke termijn waarbinnen de Stichting de last kon uitvoeren zonder dat een dwangsom werd verbeurd, ook wel aangeduid als de begunstigingstermijn, eindigde op 5 november 2024.
12. De Stichting heeft op 5 november 2024 bezwaar gemaakt tegen het besluit van de Kansspelautoriteit van 22 oktober 2024.
13. De Kansspelautoriteit heeft op 18 februari 2025 een besluit op bezwaar genomen.⁴ Daarbij is het bezwaar ongegrond verklaard.
14. De Stichting heeft op 31 maart 2025 beroep ingesteld tegen het besluit op bezwaar. De rechtbank Den Haag heeft in haar uitspraak van 23 september 2025 het beroep van de Stichting niet-ontvankelijk verklaard.
15. De Kansspelautoriteit heeft verder op 22 september 2025 de Stichting bekend gemaakt dat zij het voornemen heeft een besluit tot het invorderen van de verbeurde dwangsommen te nemen. Dit voornemen is zowel per aantekende brief, als per e-mail aan bestuurders van de Stichting bekend gemaakt. De Kansspelautoriteit heeft de Stichting daarbij in de gelegenheid gesteld om een zienswijze te geven.

4 Het besluit op bezwaar is geregistreerd onder kenmerk 18923/01.335.368.

16. De Stichting heeft geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze bij het voornemen te geven.

4 Bevindingen hercontrole

17. Een toezichthouder van de Kansspelautoriteit heeft in het kader van het toezicht op de opgelegde last en met het oog op dit besluit tot invordering van de dwangsommen een hercontrole uitgevoerd.
18. In de bijlage bij dit besluit zijn de bevindingen van de hercontrole opgenomen. Deze bijlage maakt integraal deel uit van dit besluit tot invordering.
19. Op basis van deze bevindingen wordt geconcludeerd dat de Stichting de voorschriften die zijn verbonden aan de aan haar verleende vergunning, en in het bijzonder de voorschriften 20 en 22, heeft overtreden. Hiermee handelt de Stichting in strijd met artikel 1, tweede lid, van de Wok. De overtreding is niet beëindigd. De Stichting heeft dan ook, na de in de last onder dwangsom genoemde (begunstigings)termijn, de Wok overtreden.

5 Vaststelling verbeuring last

20. Het verbeuren van dwangsommen geschiedt van rechtswege. Gelet op het bovenstaande stelt de Kansspelautoriteit, onder verwijzing naar het besluit van 22 oktober 2024, vast dat de Stichting niet heeft voldaan aan de aan haar opgelegde last. Hiermee heeft de Stichting in totaal € 60.000,- (4 x € 15.000) aan dwangsommen verbeurd.
21. Slechts in bijzondere omstandigheden kan geheel of gedeeltelijk van invordering worden afgezien. In dit geval is niet gebleken van dergelijke bijzondere omstandigheden.

6 Besluit invordering

22. De Kansspelautoriteit heeft de Stichting per brief van 9 januari 2025, per brief van 17 januari 2025 en per brief van 28 januari 2025 verzocht om de verbeurde dwangsommen te betalen⁵. Omdat de Stichting niet binnen zes weken heeft voldaan aan haar betalingsverplichting besluit de Kansspelautoriteit op grond van artikel 5:37, eerste lid, van de Awb over te gaan tot het invorderen van de verbeurde dwangsommen. Er zijn de Kansspelautoriteit geen redenen bekend om van de invordering af te zien.

5 Deze brieven zijn geregistreerd onder de nummers 01.332.753, 01.333.825 en 01.334.484. Naast aangetekende verzending per post, zijn de brieven ook per e-mail toezonden aan twee bestuurders van de Stichting.

OPENBAAR

Kansspelautoriteit

28 oktober 2025

Kenmerk

01.357.541

23. Het bedrag van € 60.000,- dient binnen **zes weken** na dagtekening van dit besluit te zijn overgemaakt op het rekeningnummer [rekeningnummer], ten name van Kansspelautoriteit onder vermelding van het dossiernummer 14391 en kenmerk 01.357.539.

's-Gravenhage, 28 oktober 2025

Hoogachtend,

de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

Renske Fikkers
hoofd afdeling Toezicht

Bezwaar maken

U kunt tegen deze beslissing bezwaar maken door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na bekendmaking van deze beslissing. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

*Kansspelautoriteit
Afdeling Juridische Zaken
Postbus 298
2501 CG Den Haag*

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen, door het in PDF-formaat te e-mailen naar griffie@kansspelautoriteit.nl.

U kunt uw bezwaarschrift ook door uw gemachtigde laten indienen. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet u een machtiging bijvoegen bij uw bezwaarschrift.

Zorg ervoor dat uw bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- uw naam en adres;
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;
- een kopie van de beslissing;
- de gronden van uw bezwaar;
- uw handtekening of de handtekening van uw gemachtigde.

Let wel: het instellen van bezwaar/beroep schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift/ beroepschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.

Voor meer informatie kunt u op www.rijksoverheid.nl de brochure 'Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid' downloaden.