

Besluit als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet open overheid.

Zaak: 19153
Kenmerk: 01.354.233

Besluit tot openbaarmaking

Besluit tot openbaarmaking van het besluit van 1 oktober 2025, kenmerk 01.354.225 tot oplegging van een bestuurlijke boete aan LeoVegas Gaming p.l.c. (hierna: LeoVegas).

1 Inleiding

1. In het besluit met kenmerk 01.354.225 (hierna: sanctiebesluit) heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) aan LeoVegas een bestuurlijke boete opgelegd op grond van artikel 4a, eerste lid en 31m, eerste en tweede lid, van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok), artikel 15 van het Besluit werving reclame verslavingspreventie kansspelen (hierna: Bwrvk) en artikel 19, eerste lid, van de Regeling werving reclame verslavingspreventie kansspelen.

2 Overwegingen

2. De Kansspelautoriteit maakt besluiten in beginsel openbaar op grond van artikel 3.1 van de Wet open overheid (hierna: Woo). Zij neemt hierbij het volgende in aanmerking.
3. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft bij uitspraak van 22 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484 (*Bluemay*), bepaald: *"Het boetebesluit is een bevoegd genomen besluit in het kader van een aan de ksa door de wetgever toegekende taak om toezicht te houden op de naleving van regelgeving en de daarmee samenhangende bevoegdheid om handhavend op te treden tegen overtreding van die regelgeving. Zoals de Afdeling eerder heeft overwogen (uitspraak van 10 november 2010 in zaak nr. ECLI:NL:RVS:2010:BO3468) past in het kader van deze toezichthoudende taak dat boetebesluiten worden gepubliceerd, zodat bekendheid wordt gegeven aan de wijze van uitvoering van deze taak en de consument wordt gewaarschuwd."*



4. De Kansspelautoriteit hecht in de eerste plaats aan openbaarmaking van sanctiebesluiten (met naam van de overtreder) vanwege het maatschappelijk belang om onder andere de consument te informeren over, dan wel te waarschuwen voor en te beschermen tegen bepaalde handelspraktijken van LeoVegas en de risico's die consumenten daarbij lopen. Consumenten kunnen hierdoor kennisnemen van het feit dat ten aanzien van de overtreder is vastgesteld dat in strijd met de wet is gehandeld en dat de Kansspelautoriteit hiertegen heeft opgetreden. Zij kunnen daardoor alerter en meer weloverwogen deelnemen aan een kansspelaanbod. Tevens kan het de bereidheid om bepaalde praktijken van een aanbieder te melden bij de Kansspelautoriteit en de aanbieder zelf vergroten, waardoor de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en het toezicht daarop worden versterkt. Verder is middels openbaarmaking informeren van de consument in het belang van personen die door de inbreuk schade hebben geleden, zodat zij eventueel hun rechten jegens de overtreder geldend kunnen maken.
5. Ten tweede beoogt de Kansspelautoriteit met de openbaarmaking van sanctiebesluiten transparantie te bieden met betrekking tot het functioneren van haar organisatie. Dat komt de democratische controle door de samenleving, waaronder consumenten en aanbieders, ten goede. De samenleving kan zien dat, waarom en hoe de Kansspelautoriteit handhavend optreedt tegen overtredingen en dat zij overtreders gelijk behandelt. Door de naam van de overtreder openbaar te maken, is onder andere na te gaan dat de Kansspelautoriteit niet in haar handhaving discrimineert.
6. Ten derde is openbaarmaking van belang in verband met de preventieve werking die van sanctiebesluiten kan uitgaan naar andere ondernemingen en natuurlijke personen. Het is noodzakelijk dat aanbieders worden geïnformeerd over dat, waarom en hoe de Kansspelautoriteit de toepasselijke wet- en regelgeving en vergunningsvoorschriften actief en concreet handhaaft. Door de naam van de overtreder openbaar te maken, kunnen andere aanbieders zien dat de Kansspelautoriteit niet schuwt aanbieders van allerlei soorten en maten aan haar handhaving te onderwerpen als zij een overtreding hebben begaan. Daarnaast is het voor andere aanbieders dan de overtreder van belang dat zij niet vanwege de schuld van de overtreder in een kwaad daglicht komen te staan.
7. De Kansspelautoriteit stelt vast dat de hierboven genoemde belangen ook in dit concrete geval aan de orde zijn.
8. Ten aanzien van de vereiste belangenafweging bepaalde de Afdeling in de uitspraak Bluemay: *"Deze nadere afweging houdt in dit geval in dat het algemene belang dat*



door de openbaarmaking wordt gediend, wordt afgewogen tegen het belang van [de overtreder, toevoeging Kansspelautoriteit] geen onevenredig nadeel te lijden als gevolg van de publicatie, waarbij aan het algemeen belang een groot gewicht moet worden toegekend." In de hierboven genoemde uitspraak van 10 november 2010 bepaalde de Afdeling: "Van een onevenredige benadeling zal in gevallen als de onderhavige naar het oordeel van de Afdeling sprake kunnen zijn als het boetebesluit uiteindelijk in rechte geen stand houdt en de betrokken rechtspersoon ten onrechte als overtreder kenbaar is gemaakt. Of sprake is van onevenredige benadeling hangt dan af van een oordeel over de rechtmatigheid van het boetebesluit."

9. LeoVegas is in de gelegenheid gesteld om voorafgaand aan en ter hoorzitting van 11 maart 2025 een zienswijze te geven over een te nemen sanctiebesluit en de openbaarmaking daarvan. LeoVegas heeft geen gronden aangevoerd ten aanzien van de openbaarmaking van het sanctiebesluit.
10. De Kansspelautoriteit zal eventuele vertrouwelijke gegevens of inlichtingen als bedoeld in artikel 22 van de Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme (hierna: Wwft) niet openbaar maken omdat deze buiten het bereik van de Woo vallen.
11. De Kansspelautoriteit is van oordeel dat er geen aanleiding is te veronderstellen dat het sanctiebesluit in rechte geen stand zal houden. Naar het oordeel van de Kansspelautoriteit is afdoende aangetoond dat sprake is van een overtreding van de aan de orde zijnde wetsartikelen.
12. Van andere belangen of omstandigheden als bedoeld in de artikelen 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 van de Woo, op grond waarvan zou moeten worden afgezien van openbaarmaking, is de Kansspelautoriteit niet gebleken.

3 Besluit

13. Op grond van het voorgaande zal de Kansspelautoriteit overgaan tot openbaarmaking van het besluit van 1 oktober 2025 met kenmerk 01.354.225. Tevens zal dit besluit tot openbaarmaking openbaar worden gemaakt.
14. In de openbaar te maken besluiten blijft vermelding van de namen van alle in de zaak betrokken natuurlijke personen achterwege. Ook blijft achterwege openbaarmaking van de namen van rechtspersonen ten aanzien van wie geen overtreding wordt vastgesteld en geen sanctie wordt opgelegd. Verder wordt een



deel van de gegevens over het speelgedrag niet openbaar gemaakt en blijven bedrijfsvertrouwelijke gegevens buiten openbaarmaking als het openbaarmakingsbelang niet opweegt tegen het bedrijfsvertrouwelijke belang. Tot slot worden geen gegevens of inlichtingen als bedoeld in artikel 22 van de Wwft openbaargemaakt.

15. Openbaarmaking geschiedt door middel van publicatie op de website www.kansspelautoriteit.nl.

Den Haag, 2 oktober 2025

Hoogachtend,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. L.M.A. Gimbrere
Hoofd afdeling Juridische Zaken en Vergunningen

VERZONDEN OP 7 NOVEMBER 2025

**Bezwaar**

Dit is een besluit. Tegen dit besluit kunt u bezwaar maken. Dat doet u door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen. Dit moet u doen **binnen zes weken** na de bekendmaking van deze beslissing (dat is: de datum van verzending van dit besluit).

U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

Kansspelautoriteit

Afdeling Juridische Zaken & Vergunningen

Postbus 298

2501 CG Den Haag

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal sturen. Dit kunt u doen door uw bezwaarschrift in PDF-formaat te mailen naar griffie@kansspelautoriteit.nl.

Een bezwaarschrift kan ook door een gemachtigde worden ingediend. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet bij het bezwaarschrift een machtiging worden bijgevoegd.

Zorg ervoor dat het bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- Naam en adres van de bezwaarmaker;
- De datum van het bezwaarschrift;
- Een kopie van het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- De gronden van het bezwaar; en
- Ondertekening door de bezwaarmaker of de gemachtigde.

Als een of meerdere onderdelen in uw bezwaarschrift, zoals bijvoorbeeld de gronden van het bezwaar, ontbreken, zullen wij u de kans geven om dit te herstellen. Mocht u dat niet of niet op tijd doen, kan uw bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard.

Let op: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u het besluit op uw bezwaarschrift niet afwachten omdat u een spoedeisend belang heeft? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.

Voor meer informatie kunt u op www.rijksoverheid.nl de brochure 'Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid' downloaden.