



Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 35 van de Wet op de kansspelen jo. artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht.

Kenmerk: 14828/01.329.552

# Besluit

---

## Samenvatting

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat [overtreder] meermaals gelegenheid heeft gegeven tot deelname aan een kansspel, terwijl daarvoor geen vergunning is afgegeven op grond van de Wet op de kansspelen. Daarmee heeft [overtreder] artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wet op de kansspelen overtreden.

Daarnaast heeft [overtreder] reclame gemaakt voor een onvergund kansspel en daarmee artikel 1, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wet op de kansspelen overtreden.

Omdat gevaar voor herhaling voor de hand ligt, draagt de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit [overtreder] op om het gelegenheid geven tot deelname aan een kansspel en het daarvoor reclame maken, na te laten, door middel van het opleggen van een last onder dwangsom ter voorkoming van herhaling.

## 1 Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde in de Wet op de kansspelen (hierna: Wok). In de Wok is onder andere bepaald dat het in Nederland verboden is gelegenheid te geven om mede te dingen naar prijzen of premies, indien de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers in het algemeen geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, tenzij daarvoor op grond van de Wok een vergunning is



verleend. Daarnaast is het eveneens verboden de deelneming aan een kansspel, waarvoor geen vergunning is verleend, te bevorderen.

## 2 Juridisch kader

2. Op grond van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok is het verboden om gelegenheid te geven tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend. Daarnaast is het ingevolge artikel 1, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wok eveneens verboden de deelneming aan een kansspel, waarvoor geen vergunning is verleend, te bevorderen.
3. Het kienspel is een klein kansspel, op grond van artikel 7d van de Wok. Ingevolge artikel 7a van de Wok is het in Titel I bepaalde (waaronder het hierboven genoemde artikel 1), niet van toepassing op het organiseren van kleine kansspelen, indien wordt voldaan aan de bepalingen van Titel IA van de Wok.

In Titel IA van de Wok is in artikel 7c, tweede lid, van de Wok bepaald dat het organiseren van kleine kansspelen is verboden, indien niet ten minste veertien dagen van tevoren aan burgemeester en wethouders van de gemeente waar de bijeenkomst zal plaatsvinden mededeling is gedaan of indien burgemeester en wethouders dergelijke bijeenkomsten hebben verboden.

Een klein kansspel mag, volgens artikel 7c, eerste lid, van de Wok alléén worden georganiseerd door een vereniging, die reeds drie jaar bestaat en krachtens zijn statuten een duidelijk omschreven doel - niet zijnde de beoefening van enigerlei vorm van kansspel - beoogt te dienen. Bovendien mogen de prijzen of premies in geld of goederen, die door de deelnemers aan het spel kunnen worden verkregen, geen hogere waarde hebben dan € 400,- per serie of set en mag de gezamenlijke waarde daarvan niet meer bedragen dan € 1.550,- per bijeenkomst.



4. Naar het oordeel van de Kansspelautoriteit staat vast dat het (doen) plaatsen van reclame-uitingen en in wervende bewoordingen promoten<sup>1</sup> valt onder 'bevorderen' als bedoeld in artikel 1, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wok. Naar algemeen taalgebruik wordt onder bevorderen verstaan: vooruithelpen. In relatie tot het gelegenheid geven van deelname aan een kansspel zonder vergunning wordt onder bevorderen verstaan: het ontplooiën van activiteiten die het organiseren van kansspelen zonder vergunning helpen, ondersteunen, vergemakkelijken of beter laten verlopen, daartoe bijdragen of daartoe voorzieningen aanbieden of beschikbaar stellen. Het (doen) plaatsen van reclame-uitingen en in wervende bewoordingen promoten vormt een wezenlijke activiteit voor het succesvol en winstgevend aanbieden en verkopen van (online) producten of diensten. Immers, door reclame worden (potentiële) afnemers geattendeerd op dat aanbod en gestimuleerd daaraan deel te nemen.
5. Op grond van artikel 33b van de Wok heeft de Kansspelautoriteit onder meer tot taak het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen, alsmede de handhaving daarvan.
6. De Kansspelautoriteit is op grond van artikel 35 van de Wok bevoegd tot het opleggen van een last onder bestuursdwang wegens overtreding van de voorschriften van de Wok. Artikel 5:32, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) bepaalt dat een bestuursorgaan dat bevoegd is een last onder bestuursdwang op te leggen, in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom kan opleggen.

### 3 Bevindingen onderzoek

#### 3.1 Aanbod van kansspel zonder vergunning

7. Op zaterdag 31 augustus en zondag 1 september 2024 heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit (hierna: toezichthouder) de livestreams die te zien waren op de Facebookpagina Baco's zaalbingo vastgelegd. Op de Facebookpagina '[overtreder]' wordt op 12 augustus 2024 een bericht geplaatst

---

<sup>1</sup> ABRvS 20 januari 2020, ECLI:NL:RVS:2020:169.



met daarin een aankondiging dat er op 31 augustus 2024 een bingo gaat plaatsvinden. De toezichthouder heeft onderzocht of er gelegenheid werd gegeven om deel te nemen aan een kansspel. Van dat onderzoek is een verslag gemaakt.<sup>2</sup> Uit het onderzoek is gebleken dat een onvergund kansspel, namelijk een bingo, ofwel een kienspel, op de locatie Wegastraat 77 te Den Haag plaatsvond. U, [overtreder], geboren op [geboortedatum], woonachtig op [adres], was daar als organisator aanwezig.<sup>3</sup>

8. U heeft, bij het gelegenheid geven tot deelname aan de bingo van 31 augustus 2024, niet voldaan aan de bepalingen van Titel IA, waardoor de bingo in strijd was met de wet.

Er is gebleken dat u de bingo van 31 augustus 2024 niet heeft gemeld bij het college van burgemeester en wethouders van Den Haag. Bovendien is gebleken dat u niet heeft gehandeld in naam van een ten minste drie jaar bestaande Nederlandse vereniging, die krachtens zijn statuten een duidelijk omschreven doel - niet zijnde de beoefening van enigerlei vorm van kansspel - dient.

U heeft de bingo van 31 augustus 2024 op uw eigen naam 'Baco's zaalbingo' en ten bate van uzelf georganiseerd.<sup>4</sup>

Mensen die met de bingo mee wilden doen, konden zich aanmelden via het telefoonnummer [telefoonnummer]. U verkocht de toegangskaarten voor € 25,00 per stuk. U incasseerde zelf de betalingen van de toegangskaarten en de aanvullend verkochte boekjes of lootjes tijdens de bingo. Via de livestreams op uw Facebookpagina zijn ook prijzen te zien. Tevens heeft een deelnemster van de bingo u op 1 september 2024 via haar Facebookpagina bedankt voor de prijzen, namelijk: "[overtreder] dankje wel voor de geweldige avond. En wat een super mooie prijzen".<sup>5</sup> Ook maakte u via uw Facebookpagina reclame voor de bingo.<sup>6</sup>

---

<sup>2</sup> Bijlage 14828/01.324.834 – Verslag van bevindingen

<sup>3</sup> Bijlage 14828/01.324.834, pagina 2 – Verslag van bevindingen

<sup>4</sup> Bijlage 14824/01.324.834, pagina 2 – Verslag van bevindingen

<sup>5</sup> Bijlage 14824/01.324.834, pagina 6 – Verslag van bevindingen

<sup>6</sup> Bijlage 14824/01.323.232, pagina 18 – Verslag van ambtshandeling



9. Gelet op het voorgaande staat vast dat bij de door u georganiseerde bijeenkomst geen sprake was van een klein kansspel in de zin van artikel 7c van de Wok. U heeft op 31 augustus 2024 een kansspel georganiseerd zonder de vereiste vergunning en heeft hiermee artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok overtreden. Dat was echter niet de eerste keer.
10. Op de Facebookpagina 'Het Baco Clubje' is een video geplaatst waarin te zien is dat u, [overtreder], geïnterviewd wordt. U zegt in het interview 'ik geef eens in de zoveel tijd een gezellige feestbingo'. Jong, oud, man, vrouw, alles zit door elkaar heen. In het interview zegt u: 'er stonden in principe 150 op mijn lijstje, maar ik ben bang dat het toch nog iets meer is, want ik zie een rij daar bij die deur, oké.' Daarnaast is er in de video te zien dat u getallen opnoemt en achter een bingomachine zit.
11. U heeft naar aanleiding van een onderzoek op 28 februari 2022 op 9 maart 2022 van de Kansspelautoriteit formeel en schriftelijk een bestuurlijke waarschuwing ontvangen voor het gelegenheid geven tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend.
12. Gelet op het voorgaande is het aannemelijk dat u naast de bingo van 31 augustus 2024, meermaals gelegenheid heeft gegeven tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend. Daarmee is sprake van voldoende mate van continuïteit in uw overtredingen, hetgeen wijst op herhalingsrisico. Hieruit volgt ook dat het organiseren van bingo's regelmaat kent en dat u de intentie heeft om in de toekomst bingo's te organiseren.

### 3.2 Reclame maken voor kansspel zonder vergunning

13. In het kader van het toezichtonderzoek naar bevorderaars van kansspelen online, waarvoor geen vergunning is verleend, heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit onder meer onderzoek gedaan naar social media pagina's, waarop reclame werd gemaakt voor het hiervoor genoemde kansspelaanbod.



14. De toezichthouder heeft vastgesteld dat u op 12 augustus 2024 op de Facebookpagina met profielnaam '[overtreder]' reclame heeft gemaakt voor de bingo van 31 augustus 2024.<sup>7</sup>

### 3.3 Overtreder

15. Voor het hiervoor beschreven kansspelaanbod wordt u verantwoordelijk gehouden. U was bij de bingo van 31 augustus 2024 aanwezig als organisator.
16. Daarnaast wordt u voor het reclame maken voor de bingo van 31 augustus 2024 verantwoordelijk gehouden.

## 4 Overtreding van de Wet op de kansspelen

17. Op grond van het voorgaande stelt de Kansspelautoriteit vast dat u artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok heeft overtreden.
18. Daarnaast staat vast dat u artikel 1, eerste lid en onder b, van de Wok heeft overtreden.

## 5 Zienswijze

19. In de brief van 31 oktober 2024 heeft de Kansspelautoriteit het voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom kenbaar gemaakt aan u. Hiermee is de gelegenheid geboden om binnen twee weken na dagtekening van de brief een zienswijze, mondeling of schriftelijk, te geven op het voornemen.
20. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

## 6 Overwegingen tot oplegging last

21. Handhavend optreden tegen aanbieders van kansspelen waarvoor geen vergunning is verleend is noodzakelijk om de overtreding in de toekomst ook beëindigd te houden, en de zwaarwegende belangen van de Wok zoals hierboven

---

<sup>7</sup> Bijlage 14824/01.323.232, pagina 18 – Verslag van ambtshandeling



vermeld, te beschermen. Naast het opleggen van boetes, kan de Kansspelautoriteit ook handhaven door middel van het opleggen van een last onder dwangsom.

22. Naleving van regelgeving – en dus ook van de Wok – is belangrijk. Kansspelen kunnen een negatief effect hebben op de samenleving. Juist daarom is het belangrijk dat voor kansspelen regels gelden en dat er een vergunningsplicht geldt voor het organiseren van kansspelen.
23. De doelstellingen van het kansspelbeleid worden – door het zonder vergunning aanbieden van kansspelen – omzeild. De kansspelsector is bovendien geen gewone economische sector maar extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Deelnemers aan illegale kansspelen lopen daarbij risico's omdat er geen garantie is dat het spel betrouwbaar is, het betalingsverkeer veilig verloopt en gewonnen prijzen daadwerkelijk worden uitgekeerd.
24. Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om handhavend op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Het handhavend optreden van de Kansspelautoriteit is in dit geval gericht op het voorkomen van herhaling van de overtredingen. Gelet op het belang om betrokkene ertoe te brengen het aanbieden van kansspelen, te weten bingo's, waarvoor geen vergunning is verleend na te laten, acht de Kansspelautoriteit het opleggen van een last onder dwangsom ter voorkoming van herhaling noodzakelijk.
25. Van het uitgangspunt dat bij overtredingen in beginsel handhavend wordt opgetreden, kan slechts onder bijzondere omstandigheden worden afgeweken. Van bijzondere omstandigheden die nopen tot het afzien van handhaving is in dit geval niet gebleken.
26. Met het oog op het evenredigheidsbeginsel van artikel 3:4, tweede lid, van de Awb is de Kansspelautoriteit van oordeel dat de belangen van overtreder derhalve niet onevenredig worden geschaad door dit besluit en het daarmee gediende belang.



27. Blijkens jurisprudentie volstaat voor het opleggen van een last tot voorkoming van herhaling in beginsel het bestaan van een eerdere overtreding die herhaald of hervat kan worden. Verder moet er een 'voldoende mate van continuïteit' zijn (die wijst op een herhalingsrisico).
28. Uit de feiten genoemd in paragraaf 3.1 en 3.2 leiden wij voldoende mate van continuïteit af, om te kunnen stellen dat er gevaar bestaat dat u de overtreding zult herhalen.

## 7 Hoogte dwangsom

29. Zoals in dit besluit toegelicht is handhaving van de regels in de kansspelsector en voorkomen van illegaal kansspelaanbod noodzakelijk. De kansspelsector is extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Het zijn deze te beschermen – en in beginsel geschonden – belangen die de Kansspelautoriteit heeft meegewogen bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom en de begunstigingstermijn.
30. Ten aanzien van de hoogte van de dwangsom, bepaalt artikel 5:32b, derde lid van de Awb dat de hoogte ervan in redelijke verhouding dient te staan tot de zwaarte van het geschonden belang en tot de beoogde werking van de dwangsom. Daarnaast moet van de hoogte van de dwangsom voldoende (financiële) prikkel uitgaan voor de overtreder om de overtreding te beëindigen.
31. Bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom heeft de Kansspelautoriteit acht geslagen op het feit dat de opbrengst van het aanbieden van de bingo naar u gaat en dat de opbrengst per bingo hoog kan zijn. U heeft minimaal 150 toegangskaarten á € 25,00 verkocht. Daarnaast verkoopt u nog bingoboekjes voor €50,00 tot €75,00 euro, en dus van gemiddeld € 62,50. Dat betekent minimaal € 13.125,00 aan inkomsten. De Kansspelautoriteit heeft daarbij verder in aanmerking genomen dat u het kansspel frequent aanbiedt aan een groot aantal deelnemers, ondanks eerdere aanschrijving van de Kansspelautoriteit over het illegaal aanbieden van kansspelen.





32. De Kansspelautoriteit weegt de belangen van verslavingspreventie, kwetsbare groepen, zoals minderjarigen, een betrouwbaar spelaanbod, veilig betalingsverkeer en het tegengaan van illegaliteit en criminaliteit, mee bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom.
33. Om van de hoogte van de dwangsom voldoende (financiële) prikkel uit te laten gaan, achten wij een dwangsom van € 13.125,00 voor het overtreden van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok evenredig, met een maximum van € 131.250,00. Dit betekent dat bij elk afzonderlijk aanbod van een bingo of ander kansspel zonder vergunning € 13.125,00 wordt verbeurd.
- Voor het overtreden van artikel 1, eerste lid en onder b, van de Wok achten wij een dwangsom van de helft, € 6.562,50 evenredig, met een maximum van € 65.625,00. Dit betekent dat bij elk afzonderlijke reclame-uiting voor een bingo of ander kansspel zonder vergunning, € 6.562,50 wordt verbeurd.
34. Omdat deze last ter voorkoming van herhaling een last tot nalaten inhoudt, is een begunstigingstermijn waarbinnen aan de last kan worden voldaan niet nodig. Daarnaast is het niet noodzakelijk om herstelmaatregelen op te nemen in deze beschikking. Immers, de huidige rechtmatige situatie dient in stand te worden gelaten.

## 8 Besluit

35. De Kansspelautoriteit legt aan overtreder de volgende last onder dwangsom, ter voorkoming van herhaling, op:
- a. [Overtreder] dient op straffe van verbeurte van een dwangsom van € 13.125,00 het overtreden van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok na te laten, tot een maximum van € 131.250,00.
  - b. [Overtreder] dient op straffe van verbeurte van een dwangsom van € 6.562,50 het overtreden van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wok na te laten, tot een maximum van € 65.625,00.

OPENBAAR



Kansspelautoriteit

**Kansspelautoriteit**

**Datum**

27 november 2024

**Kenmerk**

14828/01.329.552

's-Gravenhage, 27 november 2024

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,  
namens deze,

w.g.

mr. P.J.H. Benner  
*hoofd afdeling Handhaving*

**Bezwaar maken**

*U kunt tegen deze beslissing bezwaar maken door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na bekendmaking van deze beslissing. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:*

*Kansspelautoriteit  
Afdeling Juridische Zaken en Vergunningen  
Postbus 298  
2501 CG Den Haag*

*U kunt uw bezwaarschrift ook door uw gemachtigde laten indienen. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet u een machtiging bijvoegen bij uw bezwaarschrift.*

*Zorg ervoor dat uw bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:*

- uw naam en adres;
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;
- een kopie van de beslissing;
- de gronden van uw bezwaar;
- uw handtekening of de handtekening van uw gemachtigde.

*Let wel: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.*