



Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 35 van de Wet op de kansspelen.

Kenmerk: 01.326.943

Openbaar onder kenmerk: 01.327.056

Besluit

Samenvatting

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) heeft vastgesteld dat Stichting het pad der natuurlijke energie (hierna: de Stichting) niet alle noodzakelijke documenten voor de rekening en verantwoording heeft verstrekt met betrekking tot het onder haar vergunning georganiseerde kansspel. Deze documenten zijn noodzakelijk om te kunnen vaststellen of de Stichting de opbrengst van de incidentele loterij heeft afgedragen aan het in de vergunning opgenomen doel. Daarmee handelt de Stichting in strijd met artikel 1, tweede lid, van de Wet op de kansspelen (Wok), juncto artikel 5, derde lid, van de Wok en de voorschriften 20 en 22 uit de aan haar verleende vergunning. De raad van bestuur legt aan de Stichting een last onder dwangsom op om de overtreding van deze voorschriften te beëindigen.

Betrokken partijen

2. Stichting het pad der natuurlijke energie, ingeschreven in het handelsregister onder nummer 81706863, heeft op grond van artikel 3, eerste lid, van de Wok op 31 mei 2021 een vergunning verkregen van de raad van bestuur voor het organiseren van een incidenteel kansspel ten behoeve van het algemeen belang. Deze vergunning met kenmerk 14391 is verstrekt voor de periode 21 juni 2021 tot en met 21 december 2021.

Juridisch kader

Bevoegdheid Kansspelautoriteit

3. Op grond van artikel 33b van de Wok heeft de Kansspelautoriteit onder meer tot taak het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen, alsmede de handhaving daarvan.
4. Artikel 35 van de Wok bepaalt dat de Kansspelautoriteit een last onder bestuursdwang kan opleggen wegens overtreding van de voorschriften vastgesteld bij of krachtens de Wok, met uitzondering van titel VA., paragraaf 2 van de Wok.
5. Artikel 5:32, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) bepaalt dat een bestuursorgaan dat bevoegd is een last onder bestuursdwang op te leggen, in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom kan opleggen.

Vergunning kansspel

6. Artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok bepaalt dat het, behoudens het in titel Va van deze wet bepaalde, verboden is gelegenheid te geven om mede te dingen naar prijzen of premies, indien de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers in het algemeen geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, tenzij daarvoor ingevolge deze wet vergunning is verleend.
7. Artikel 1, tweede lid, van de Wok bepaalt dat het verboden is te handelen in strijd met de aan de verleende vergunning verbonden voorschriften.
8. Artikel 3, eerste lid, van de Wok bepaalt dat, tenzij de wet anders bepaalt, voor een gelegenheid als in artikel 1, onder a, van de Wok bedoeld, een vergunning kan worden verleend, indien deze gelegenheid wordt opengesteld uitsluitend ten einde met de opbrengst daarvan enig algemeen belang te dienen.
9. Artikel 5, derde lid, van de Wok bepaalt dat de vergunning kan worden verleend onder een beperking verband houdend met de aard en organisatie van de kansspelen. Aan de vergunning kunnen voorschriften worden verbonden in het belang van de verantwoorde, betrouwbare en controleerbare organisatie van de kansspelen en de afdracht van de opbrengst. De beperkingen en voorschriften kunnen worden gewijzigd.

10. Op grond van artikel 2, onder b, c, h en i, van het Kansspelenbesluit worden aan een vergunning, krachtens artikel 3 van de Wok verleend, in elk geval de volgende voorschriften verbonden:

b. De opbrengst van de door de vergunninghouder verkochte deelnemingsbewijzen wordt afgedragen aan bij of krachtens de vergunning aangewezen begunstigden. De afdracht bedraagt ten minste 40% van de nominale waarde van de verkochte deelnemingsbewijzen.

c. De afdracht, bedoeld in onderdeel b, wordt geheel voor het in de vergunning omschreven doel aangewend.

h. Van de gelegenheid, waarvoor vergunning is verleend, moet een afzonderlijke, overzichtelijke, administratie worden gevoerd.

Een uitgewerkte rekening en verantwoording met toelichtende bescheiden moet binnen de in de vergunning genoemde termijn worden overgelegd aan de in de vergunning aangewezen instantie.

i. de rekening en verantwoording dient vergezeld te gaan van een onderzoeksverslag en een verklaring omtrent de getrouwheid daarvan, opgesteld door een accountant die is ingeschreven in het in artikel 36, eerste lid, van de Wet op de accountantsberoep bedoelde register, indien de prijzen en premies gezamenlijk een grotere waarde hebben dan € 4.500,-.

11. Op grond van artikel 5, onder 8, van de Beleidsregels van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit betreffende verlening van incidentele artikel 3 loterijvergunningen (hierna: Beleidsregels incidentele artikel 3 loterijvergunningen) worden aan de vergunning voorwaarden verbonden betreffende:

8. de goede doelen afdracht;

12. Op grond van artikel 9, onder b, van de Beleidsregels incidentele artikel 3 loterijvergunningen wordt de vergunning verleend onder de voorwaarde dat de vergunninghouder binnen drie maanden na afloop van de vergunning rekening

en verantwoording aflegt als bedoeld in artikel 2, onder h en i, van het kansspelenbesluit.

Vergunningvoorschriften incidentele kansspelvergunning

13. Op grond van voorschrift 4 van de aan de Stichting verleende vergunning voor het organiseren van een incidenteel kansspel, moet de netto opbrengst ten minste 40% van de bruto opbrengst bedragen.
14. Op grond van voorschrift 5 van de aan de Stichting verleende vergunning voor een incidenteel kansspel, is de vergunninghouder verplicht de netto opbrengst te besteden aan het doen van onderzoek naar-, verbetering van-, ontwikkeling van- en bevordering van duurzame biodynamische agricultuur.
15. Op grond van voorschrift 20 van de aan de Stichting verleende vergunning voor een incidentele kansspel, is de vergunninghouder verplicht uiterlijk binnen drie maanden na de laatste trekking via het daarvoor bestemde formulier rekening en verantwoording aan de Kansspelautoriteit af te leggen over het onder deze vergunning georganiseerde kansspel. Uit de rekening en verantwoording moet de financiële uitkomst van het kansspel blijken.
16. Op grond van voorschrift 21 van de aan de Stichting verleende vergunning voor een incidenteel kansspel, is de vergunninghouder verplicht de rekening en verantwoording vergezeld te laten gaan van een onderzoeksverslag en een verklaring van getrouwheid daarvan, opgesteld door een accountant.
17. Op grond van voorschrift 22 van de aan de Stichting verleende vergunning voor een incidenteel kansspel, is de vergunninghouder verplicht de rekening en verantwoording voor zover mogelijk vergezeld te laten gaan van bewijsstukken waaruit blijkt dat de netto opbrengst daadwerkelijk aan het in de vergunning genoemde goede doel is afgedragen/besteed (bijvoorbeeld een rekeningafschrift of factuur). Voor zover het niet mogelijk is deze bewijsstukken tegelijk met de rekening en verantwoording te overleggen, moeten ze uiterlijk binnen zes maanden na de laatste trekking overgelegd worden.
18. Op grond van voorschrift 23 van de aan de Stichting verleende vergunning voor een incidenteel kansspel, is de vergunninghouder verplicht de rekening en verantwoording vergezeld te laten gaan van het proces-verbaal van de in de voorschriften 16, 17 en 18 bedoelde notaris.

Procedure

19. Op 3 mei 2021 heeft de Kansspelautoriteit van de Stichting een vergunningsaanvraag¹ ontvangen voor het organiseren van een incidenteel kansspel op grond van artikel 3, eerste lid, van de Wok.
20. Op 25 mei 2021 heeft de Kansspelautoriteit van de Stichting een gewaarmerkt uittreksel uit het Handelsregister van de Kamer van Koophandel² ontvangen. Hiermee was de aanvraag van de Stichting compleet. Hieruit blijkt dat de Stichting op 21 januari 2021 is opgericht met als doel het doen van onderzoek naar-, verbetering van-, ontwikkeling van- en bevordering van duurzame biodynamische agricultuur teneinde mens en natuur structureel in duurzame harmonie met elkaar te laten voortbestaan.
21. Op 31 mei 2021 heeft de raad van bestuur aan de Stichting een vergunning verleend voor het organiseren van een incidenteel kansspel.³ De vergunning is verleend onder nummer 14391 voor de periode van 21 juni 2021 tot en met 21 december 2021, met als trekkingsdatum 21 december 2021.
22. Op 3 januari 2022 heeft de Kansspelautoriteit per brief de Stichting erop geattendeerd dat zij uiterlijk drie maanden na de trekkingsdatum (21 december 2021) verantwoording diende af te leggen over de financiële uitkomst van het gehouden kansspel.⁴ Als bijlage bij de brief was het formulier rekening en verantwoording toegevoegd. De Stichting moest uiterlijk 21 maart 2022 de rekening en verantwoording hebben ingediend, inclusief bijbehorende documenten en met inkt geschreven handtekeningen.
23. Op 22 maart 2022 heeft de Stichting verzocht om uitstel voor het indienen van de rekening en verantwoording.⁵ De Stichting voerde hiervoor aan dat zij veel tijd in de lopende projecten had gestoken waardoor de deadline voor het indienen van de rekening en verantwoording haar was ontgaan.

¹ Geregistreerd met kenmerk 01.237.647

² Kvk-uittreksel met kenmerk 01.237.650

³ Besluit geregistreerd met kenmerk 01.239.508

⁴ Geregistreerd met kenmerk 01.25.457

⁵ Geregistreerd met kenmerk 01.216.127

24. Op 25 maart 2022 heeft de Kansspelautoriteit per e-mail het verzoek om uitstel goedgekeurd.⁶ De Stichting diende de documenten, genoemd in randnummer 21, uiterlijk op 22 april 2022 aan te leveren.
25. Op 2 mei 2022 heeft de Kansspelautoriteit een eerste herinneringsbrief naar de Stichting verstuurd voor het indienen van de rekening en verantwoording.⁷ Daarbij heeft de Kansspelautoriteit de Stichting gesommeerd om de benodigde documenten alsnog uiterlijk 16 mei 2022 aan te leveren.
26. Op 18 mei 2022 heeft de Stichting bij de Kansspelautoriteit een kopie formulier rekening en verantwoording van de Stichting ingediend.⁸
27. Op 19 mei 2022 heeft de Kansspelautoriteit dit formulier retour gestuurd naar de Stichting.⁹ Het ingeleverde formulier kon niet door de Kansspelautoriteit ter behandeling in ontvangst genomen worden. De Kansspelautoriteit heeft de Stichting erop gewezen dat voor de rekening en verantwoording de originele documenten met inkt- en handgeschreven ondertekeningen ingediend moeten worden.
28. Op 25 mei 2022 heeft de Kansspelautoriteit een brief ontvangen van [VERTROUWELIJK].¹⁰ Dit betrof de vereiste verklaring van de accountant behorende bij het formulier rekening en verantwoording.
29. Op 25 mei 2022 heeft de Kansspelautoriteit van de Stichting een proces-verbaal ontvangen, opgemaakt door een notaris.¹¹
30. Op 25 mei 2022 heeft de Stichting voor de tweede keer het formulier rekening en verantwoording ingediend bij de Kansspelautoriteit.¹²
31. Op 31 mei 2022 heeft de Kansspelautoriteit het formulier rekening en verantwoording opnieuw retour gestuurd naar de Stichting.¹³ De Kansspelautoriteit heeft in haar brief gemeld dat het formulier niet in

⁶ Geregistreerd met kenmerk 01.216.128

⁷ Geregistreerd met kenmerk 01.264.839

⁸ Geregistreerd met kenmerk 01.266.177

⁹ Geregistreerd met kenmerk 01.266.177

¹⁰ Geregistreerd met kenmerk 01.266.593

¹¹ Geregistreerd met kenmerk 01.266.594

¹² Geregistreerd met kenmerk 01.266.592

¹³ Geregistreerd met kenmerk 01.266.846

behandeling kon worden genomen omdat de met inkt- en handgeschreven handtekeningen van de bestuursleden van de Stichting ontbraken.

32. Op 17 oktober 2023 heeft de Kansspelautoriteit per aangetekende post een tweede herinnering verstuurd naar de Stichting.¹⁴ In de brief is de Stichting verzocht alsnog het formulier rekening en verantwoording met inkt- en handgeschreven handtekeningen van de bestuursleden van de Stichting, aan te leveren. Ook is de Stichting verzocht de benodigde bewijsstukken van de besteding aan te leveren.

33. Tot op heden heeft de Stichting niet op dit verzoek gereageerd.

Feiten en bevindingen

34. Op 31 mei 2021 heeft de Kansspelautoriteit aan de Stichting een vergunning verleend voor het organiseren van een incidenteel kansspel. De Stichting heeft ervoor gekozen haar opbrengst ten goede te laten komen aan het doen van onderzoek naar-, verbetering van-, ontwikkeling van- en bevordering van duurzame biodynamische agricultuur.

35. Om te verzekeren dat de Stichting het gehouden incidentele kansspel conform de daarvoor geldende eisen van de Wok, het Kansspelenbesluit en de vergunningvoorschriften organiseert, is zij verplicht hierover een rekening en verantwoording af te leggen aan de Kansspelautoriteit. Aan de hand van deze rekening en verantwoording kan de Kansspelautoriteit vaststellen of bijvoorbeeld is voldaan aan de afdrachtseis van 40%, of er slechts noodzakelijke kosten zijn gemaakt, of de trekking door een notaris is verricht en of de financiële administratie van het incidenteel kansspel geen onjuistheden bevat.¹⁵

36. De Stichting was verplicht uiterlijk drie maanden na afloop van de trekkingsdatum van 21 december 2021 een rekening en verantwoording bij de Kansspelautoriteit in te dienen.¹⁶ De volgende documenten had de Stichting uiterlijk 21 maart 2022 moeten indienen:

¹⁴ Geregistreerd met kenmerk 01.299.859

¹⁵ Toelichting beleidsregels van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit betreffende de verlening van incidentele artikel 3 loterijvergunningen.

¹⁶ Voorschrift 20 van de vergunning.

- a. een (volledig) ingevuld en ondertekend formulier rekening en verantwoording;¹⁷
- b. bewijsstukken waaruit de besteding aan het door de Stichting gekozen goede doel blijkt;¹⁸
- c. een onderzoeksverslag en een verklaring van getrouwheid daarvan, opgesteld door een accountant;¹⁹ en
- d. een proces-verbaal van de trekking.²⁰

37. Na verleend uitstel en herhaalde verzoeken, heeft de Stichting op 18 en 25 mei 2022 verschillende documenten ingediend voor de rekening en verantwoording. Het ging hierbij om de volgende documenten:

- a. (kopie) formulier rekening en verantwoording;
- b. Verklaring opgesteld door een accountant;
- c. Proces-verbaal van een notaris.

38. Zowel op 19 als op 31 mei 2022 heeft de Kansspelautoriteit vastgesteld dat de Stichting met de toegestuurde documenten niet heeft voldaan aan alle verplichtingen rondom de rekening en verantwoording. Het door de Stichting ingediende formulier rekening en verantwoording voldeed niet aan de gestelde eisen en kon derhalve niet ter behandeling worden aangenomen. Ook heeft de Stichting niet de bij het formulier benodigde bewijsstukken van de noodzakelijke kosten die rechtstreeks verband houden met de organisatie van de loterij én van de besteding van de netto opbrengst aan het vergunde doel van algemeen belang, ingediend.

39. De reden dat het formulier twee keer niet ter behandeling in ontvangst kon worden genomen door de Kansspelautoriteit was het ontbreken van de met inkt- en handgeschreven handtekeningen van de bestuursleden van Stichting. Ook bleek dat het formulier niet volledig was ingevuld. Hoewel de kosten € [vertrouwelijk] en de bruto opbrengst € (totaal € 751.650) waren vermeld, ontbrak grotendeels de informatie over de besteding van de netto opbrengst € [vertrouwelijk]. Slechts € [vertrouwelijk] van de totale netto opbrengst van

¹⁷ Voorschrift 20 van de vergunning

¹⁸ Voorschrift 22 van de vergunning.

¹⁹ Voorschrift 21 van de vergunning

²⁰ Voorschrift 23 van de vergunning

[vertrouwelijk] zou zijn besteed. Op het formulier is niet aangegeven aan wie of wat dit bedrag is overgemaakt, wat wel een vereiste is.

40. De Kansspelautoriteit heeft de Stichting op 17 oktober 2023 opnieuw verzocht de ontbrekende documenten voor de rekening en verantwoording op voorgeschreven wijze in te dienen. Tot op heden heeft de Stichting het nagelaten deze documenten te verstrekken.
41. Deze documenten zijn noodzakelijk om te kunnen vaststellen of de Stichting zich aan de verplichtingen heeft gehouden met betrekking tot de organisatie van haar incidentele kansspel. Dit betreft in het bijzonder de vraag of de Stichting de netto opbrengst heeft besteed aan het vergunde doel van algemeen belang.
42. Hierbij is van belang dat de Kansspelautoriteit de uitgaven ook niet kan controleren aan de hand van andere financiële documenten, zoals de jaarrekening of een jaarverslag. De Stichting heeft deze financiële documenten, voor zover deze toereikend en geschikt zouden zijn voor een dergelijke controle, niet gedeponereerd bij de Kamer van Koophandel.
43. Daarbij komt dat uit de verklaring van de accountant blijkt dat de Stichting mogelijk niet heeft voldaan aan eisen die worden gesteld bij de organisatie van een incidenteel kansspel. Volgens de accountant zou niet zijn voldaan aan de verplichte afdrachtnorm van 40%. De accountant merkte in zijn verklaring op dat uit de verantwoording blijkt dat de netto-opbrengst slechts 38% van de bruto-opbrengst bedraagt.
44. Ook onderstreept de verklaring van de accountant des te meer de noodzaak van een doeltreffende controle op de besteding van de Stichting. Uit deze verklaring blijkt dat ook de accountant niet heeft kunnen beoordelen of de in rekening en verantwoording opgenomen uitgaven van de Stichting op basis van de kansspelbelasting juist was en/of de afdracht had plaatsgevonden. De accountant merkte hierbij op dat de uitgaven uit hoofde van de kansspelbelasting, groot € [vertrouwelijk], was gebaseerd op interne berekening, aangezien de Stichting op dat moment geen aangifte Kansspelbelasting bij de Belastingdienst had ingediend. De accountant kwam evenwel tot de conclusie dat, uitgezonderd het zojuist genoemde gebrek, niets is gebleken op basis waarvan de accountant zou moeten concluderen dat het formulier rekening en verantwoording geen getrouw beeld geeft van de

verantwoorde bruto-opbrengst en kosten die rechtstreeks verband houden met het organiseren van het kansspel. Dit laatste doet de Kansspelautoriteit niet anders concluderen.

Overtreding

45. Op grond van voorgaande bevindingen stelt de raad van bestuur vast dat de Stichting tot dagtekening van dit besluit niet alle noodzakelijke documenten voor de rekening en verantwoording heeft verstrekt. Hiermee handelt de Stichting in strijd met artikel 1, tweede lid, van de Wok, juncto artikel 5, derde lid, van de Wok en de voorschriften 20 en 22 uit de aan haar verleende vergunning.

Zienswijze

46. In de brief van 26 augustus 2024²¹ heeft de raad van bestuur het voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom²² kenbaar gemaakt aan de Stichting. De brief en het voornemen zijn aan de Stichting zowel per post als per e-mail toegestuurd. Hierbij is aan de Stichting de gelegenheid geboden een zienswijze te geven op dit voornemen.

47. Van deze gelegenheid is door de Stichting geen gebruik gemaakt.

Overwegingen tot oplegging last

48. Met betrekking tot het opleggen van een last onder dwangsom, overweegt de raad van bestuur het volgende.

49. De Kansspelautoriteit heeft als doelstellingen: consumentenbescherming, verslavingspreventie en het voorkomen van illegaliteit en criminaliteit. De kanspelsector is geen gewone economische sector, maar extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving, waarvan de consument de dupe kan worden. Kansspelen kunnen een negatief effect hebben op de samenleving. Juist daarom is het belangrijk dat voor het organiseren van kansspelen regels gelden en dat

²¹ Geregistreerd onder kenmerk 01.323.040

²² Geregistreerd onder kenmerk 01.324.037

een vergunninghouder zich aan de regels houdt en waar nodig verantwoording aflegt.

50. De Kansspelautoriteit houdt toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen en handhaaft de wet- en regelgeving ten aanzien waarvan zij bevoegd is.
51. Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om met een last onder bestuursdwang of dwangsom op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Van het uitgangspunt dat bij overtredingen in beginsel handhavend wordt opgetreden, kan slechts onder bijzondere omstandigheden worden afgeweken. Hiervan is in dit geval niet gebleken.
52. De verplichtingen die volgen uit artikel 1, tweede lid, van de Wok juncto artikel 5, derde lid, van de Wok en de voorschriften 20 en 22 uit de aan haar Stichting verleende vergunning, zijn in het bijzonder gericht op het uitvoeren van effectief toezicht en het controleren van de financiële uitkomst en besteding van het kansspel. Met de rekening en verantwoording kan de Kansspelautoriteit controleren of de vergunninghouder zich houdt of heeft gehouden aan alle voorwaarden en verplichtingen uit haar vergunningen, in het bijzonder de voorschriften die zien op de verplichte afdracht aan het door de vergunninghouder gekozen doel van algemeen belang. Het opleggen van een last onder dwangsom door de Kansspelautoriteit ten aanzien van het verstrekken de benodigde documenten voor de rekening en verantwoording, is gericht op het beëindigen van de overtreding van artikel 1, tweede lid, van de Wok juncto artikel 5, derde lid, van de Wok en de voorschriften 20 en 22 uit aan de Stichting verleende vergunning.
53. Ondanks het feit dat er uitstel is verleend door de Kansspelautoriteit en er herhaaldelijk verzoeken zijn gedaan aan de Stichting om alsnog de nog ontbrekende documenten voor de rekening en verantwoording in te dienen, heeft de Stichting tot nu toe nagelaten deze documenten te verstrekken.
54. De raad van bestuur acht het opleggen van een last onder dwangsom in dit concrete geval een noodzakelijke, passende en evenredige maatregel om de overtreding daadwerkelijk te beëindigen. De verplichtingen uit de Wok en de vergunningvoorschriften dienen ertoe dat de besteding van het kansspel op

juiste wijze en transparant wordt besteed aan het vooraf door de Stichting opgegeven doel van algemeen belang waarvoor de vergunning is verleend, in dit geval het doen van onderzoek-, verbetering van-, ontwikkeling van- en bevordering van duurzame biodynamische agricultuur.

55. Daarbij komt dat de voorschriften noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van effectief toezicht door de Kansspelautoriteit en niet onevenredig bezwarend zijn. De Stichting beschikt over de in het formulier gevraagde financiële gegevens, of zou daar over moeten beschikken. Er zijn bovendien geen andere beschikbare documenten voor de Kansspelautoriteit om deze verplichtingen uit de Wok en de vergunning te controleren.
56. In het licht van de genoemde feiten en omstandigheden is er geen sprake van omstandigheden die nopen tot het afzien van het opleggen van de last onder dwangsom.

Begunstigingstermijn en hoogte van de dwangsom

57. Bij het opleggen van de last onder dwangsom, houdt de raad van bestuur bij de vaststelling van de begunstigingstermijn rekening met het feit dat:
- a) de rekening en verantwoording noodzakelijk is voor het uitvoeren van de aan de Kansspelautoriteit opgedragen wettelijke taak tot het houden van toezicht op de naleving van toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunning;
 - b) aan de Stichting reeds uitstel is verleend door de Kansspelautoriteit voor het indienen van de rekening en verantwoording;
 - c) de Kansspelautoriteit de Stichting meerdere malen heeft verzocht alsnog te voldoen aan voorschrift 20 en 22 van de vergunning, dit per mail en per brief;
- b) de overtredingen binnen de gestelde begunstigingstermijn kunnen worden beëindigd.
58. Gelet op artikel 5:32a, tweede lid, van de Awb dient de raad van bestuur een redelijke termijn te stellen om de last te kunnen uitvoeren zonder dat een dwangsom wordt verbeurd. Deze termijn dient echter zo kort mogelijk te zijn, maar wel lang genoeg om aan de last te kunnen voldoen. De raad van bestuur

acht een begunstigingstermijn van 14 dagen na dagtekening van dit besluit, te weten tot en met 5 november 2024, redelijk.²³

59. Ten aanzien van de hoogte van de dwangsom, bepaalt artikel 5:32b, derde lid, van de Awb dat de hoogte ervan in redelijke verhouding dient te staan tot de zwaarte van het geschonden belang en tot de beoogde werking van de dwangsom. Daarnaast moet van de hoogte van de dwangsom voldoende (financiële) prikkel uitgaan voor de overtreder om de overtreding te beëindigen.
60. Handhaving van de regels in de kansspelsector is noodzakelijk, gelet op de bescherming van consumenten, het voorkomen van kansspelslaving en het tegengaan van illegaliteit en criminaliteit. Daarbij kent de raad van bestuur gewicht toe aan het feit dat de wetgever het verlenen van dergelijke vergunningen enkel heeft toegestaan voor zover de opbrengsten ten goede komen aan het algemeen belang. Door het ontbreken van de rekening en verantwoording kan de raad van bestuur niet vaststellen of dit doel met deze vergunningverlening is behaald. Het zijn deze te beschermen – en in beginsel geschonden – belangen die de raad van bestuur heeft meegewogen bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom.
61. De raad van bestuur houdt bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom rekening met de zwaarte van het geschonden belang en de beoogde werking van de dwangsom. Op grond daarvan bepaalt de raad van bestuur de dwangsom op € 15.000,- voor iedere week of gedeelte daarvan dat de Stichting de overtreding in stand houdt na afloop van de begunstigingstermijn, tot een maximum van € 60.000,-.
62. Ten aanzien van de nauwkeurigheid van de te omschrijven maatregelen merkt de raad van bestuur op dat de te nemen herstelmaatregelen duidelijk en voldoende concreet zijn geformuleerd zodat de Stichting weet wat zij moet doen om de overtreding te beëindigen en beëindigd te houden.

²³ Per abuis was in het voornemen tot het opleggen van dit besluit d.d. 26 augustus 2024 een begunstigingstermijn tot 9 september 2024, 14:00 uur, opgenomen.

Besluit

63. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit besluit de Stichting de volgende last onder dwangsom op te leggen:

- De Stichting dient binnen de gestelde begunstigingstermijn de overtreding(en) van artikel 1, tweede lid, van de Wok, juncto artikel 5, derde lid, van de Wok en de voorschriften 20 en 22 uit de aan haar verleende vergunning, te beëindigen. Dit betekent dat:
 - o De Stichting het volledig ingediende formulier rekening en verantwoording indient per post bij de Kansspelautoriteit. Dit formulier rekening en verantwoording moet voldoen aan de daaraan gestelde eisen (voorschrift 20), namelijk dat:
 - het formulier met inkt- en handgeschreven wordt ondertekend door de bestuursleden van de Stichting (onder punt 7 op het formulier);
 - uit dit formulier de volledige financiële uitkomst van het kansspel blijkt en meer specifiek de besteding van de opbrengst aan het doel van algemeen belang dat in de vergunning is opgenomen (onder punt 6 op het formulier);
 - o De Stichting dient voornoemd formulier rekening en verantwoording aan te leveren met de bewijsstukken van de noodzakelijke kosten die rechtstreeks verband houden met de organisatie van het kansspel én bewijsstukken waaruit blijkt dat de volledige netto opbrengst van het vergunde kansspel daadwerkelijk aan het in de vergunning genoemde doel van algemeen belang is afgedragen/besteed (voorschrift 22). Denk hierbij bijvoorbeeld aan rekeningafschriften of facturen. Een jaarrekening of jaarverslag accepteert de raad van bestuur niet als bewijsstuk van de besteding.
- Voor iedere week of gedeelte van de week na het verstrijken van de hiervoor genoemde begunstigingstermijn waarop de Stichting de overtreding(en) van het bepaalde in artikel 1, tweede lid, van de Wok, juncto artikel 5 en de voorschriften 20 en 22 uit de aan haar verleende vergunning, niet heeft beëindigd, verbeurt Stichting een dwangsom van € 15.000,- per week, tot een maximum van € 60.000,-.

OPENBAAR

Kansspelautoriteit

Kenmerk

01.327.056

Datum

22 oktober 2024

's-Gravenhage, 22 oktober 2024

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. Renske Fikkers
Hoofd afdeling Toezicht

Bezwaar maken

U kunt tegen deze beslissing bezwaar maken door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na bekendmaking van deze beslissing. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

*Kansspelautoriteit
Afdeling Juridische Zaken
Postbus 298
2501 CG Den Haag*

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen, door het in PDF-formaat te e-mailen naar griffie@kansspelautoriteit.nl.

U kunt uw bezwaarschrift ook door uw gemachtigde laten indienen. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet u een machtiging bijvoegen bij uw bezwaarschrift.

Zorg ervoor dat uw bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- uw naam en adres;
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;
- een kopie van de beslissing;
- de gronden van uw bezwaar;
- uw handtekening of de handtekening van uw gemachtigde.

Let wel: het instellen van bezwaar/beroep schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift/ beroepschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.

Voor meer informatie kunt u op de rijsoverheid.nl de brochure 'Bezwaar en beroep tegen beslissingen van de overheid' downloaden.
