



Besluit als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet open overheid.

Kenmerk: 01.320.461

Openbaar onder kenmerk: 01.321.383

# Besluit tot openbaarmaking

---

Besluit tot openbaarmaking van het besluit van 27 juni 2024, (01.320.452) tot oplegging van een last onder dwangsom aan JOI Gaming Limited (hierna: JOI).

## 1 Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) heeft bij besluit van 01.320.452 een last onder dwangsom opgelegd aan JOI Gaming Limited ter beëindiging van overtreding van artikel 4a, tweede lid, van de Wet op de Kansspelen (hierna: Wok) en artikel 4, tweede lid, van de Regeling werving, reclame en verslavingspreventie kansspelen (hierna: Rwrvk) en ter voorkoming van herhaling van voornoemde overtreding in de aanloop naar en tijdens toekomstige edities van het evenement Jack's Racing Day.

## 2 Overwegingen

2. De Kansspelautoriteit maakt besluiten in beginsel openbaar op grond van artikel 3.1 van de Wet open overheid (hierna: Woo).
3. De Kansspelautoriteit hecht eraan besluiten openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om de consument en andere betrokkenen te informeren over, dan wel te waarschuwen voor handelspraktijken die in strijd zijn met de Wet op de kansspelen (en daarmee de doelstellingen van het kansspelbeleid) en de risico's die consumenten daarbij lopen. Daarnaast beoogt de Kansspelautoriteit met de openbaarmaking van besluiten transparantie te bieden met betrekking tot



besluitvorming van haar organisatie. Ten slotte is openbaarmaking van belang in verband met de preventieve werking die van besluiten kan uitgaan naar andere ondernemingen en natuurlijke personen.

4. De Kansspelautoriteit acht openbaarmaking ook in dit concrete geval in het belang van consumenten die aldus kennis kunnen nemen van het feit dat van JOI Gaming Limited is vastgesteld dat zij in strijd handelt met artikel 4a, tweede lid, van de Wok en artikel 4, tweede lid, van de Rwrvk en dat de Kansspelautoriteit hiertegen optreedt.
5. De Kansspelautoriteit neemt hierbij het volgende in aanmerking.
6. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft bij uitspraak van 22 januari 2020, ECLI:NL:RVS:2020:169, bepaald: *"Het dwangsombesluit is een bevoegd genomen besluit in het kader van een aan de KSA door de wetgever toegekende taak om toezicht te houden op de naleving van regelgeving en de daarmee samenhangende bevoegdheid om handhavend op te treden tegen overtreding van die regelgeving. Het past in het kader van deze toezichthoudende taak dat sanctiebesluiten worden gepubliceerd, vergelijk de uitspraak van 22 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484, zodat bekendheid wordt gegeven aan de wijze van uitvoering van deze taak en de consument wordt gewaarschuwd. Ook in het geval van een voorgenomen spontane openbaarmaking ingevolge artikel 8, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur is een nadere afweging van belangen geboden. Deze nadere afweging houdt in dit geval in dat het algemene belang dat door de openbaarmaking wordt gediend, wordt afgewogen tegen het belang van CPL geen onevenredig nadeel te lijden als gevolg van de publicatie, waarbij aan het algemeen belang een groot gewicht moet worden toegekend."*
7. JOI Gaming Limited is per brief van 9 april 2024 geïnformeerd over het voornemen van de raad van bestuur tot het opleggen van een last onder dwangsom en tot de voorgenomen openbaarmaking van een eventueel uit dit voornemen voortkomend besluit. JOI Gaming Limited is daarbij in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven over de voorgenomen last onder dwangsom en de openbaarmaking daarvan.



8. JOI Gaming Limited heeft op de hoorzitting van 25 april 2024 haar zienswijze gegeven. Ten aanzien van de openbaarmaking van het voorgenomen besluit heeft JOI Gaming Limited verzocht om *"de financiële gegevens in de overeenkomst met My Marketing ltd. en LDP International B.V. en alle persoonsgegevens in de bijlagen van het voornemen te redigeren met dien verstande dat deze niet meer inzichtelijk zijn (indien en voor zover de Kansspelautoriteit voornemens is om het besluit inclusief de bijlagen te publiceren)."*
9. De Kansspelautoriteit heeft openbaarmakingsbeleid vastgesteld, waarin is vastgelegd dat de Kansspelautoriteit besluiten publiceert als sprake is van een maatschappelijk belang. De last onder dwangsom is een dergelijk besluit.
10. Openbaarmaking van het besluit tot het opleggen van een last onder dwangsom geschiedt met het oog op de hiervoor weergegeven belangen: het informeren van consumenten, generale en speciale preventie en transparantie van het werk van de Kansspelautoriteit. Openbaarmaking is dus zeer relevant.
11. De Kansspelautoriteit is daarnaast van oordeel dat er geen aanleiding is te veronderstellen dat het besluit in rechte geen stand zal houden. Naar het oordeel van de raad van bestuur is afdoende aangetoond dat er sprake is van een overtreding van artikel 4a, tweede lid, van de Wok en artikel 4, tweede lid, van de Rwrvk.
12. De Kansspelautoriteit wijst erop dat de persoonsgegevens van natuurlijke personen en de namen van rechtspersonen die in het onderzoek zijn genoemd, maar van wie geen overtreding is vastgesteld, nimmer openbaar worden gemaakt. Verwijzingen naar namen die genoemd worden in jurisprudentie en reeds openbaar gemaakte besluiten van de Kansspelautoriteit vallen hier niet onder. Daarnaast zullen de gegevens die de Kansspelautoriteit als bedrijfsvertrouwelijk beschouwt, evenmin openbaar worden gemaakt. Bovendien maakt de raad van bestuur de bijlagen van het voorgenomen besluit – voor zover deze niet reeds openbaar zijn – niet openbaar. Hiermee komt de raad van bestuur volledig tegemoet aan hetgeen JOI Gaming Limited in haar zienswijze heeft aangevoerd.



13. Van overige belangen of omstandigheden als bedoeld in de artikel 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 van Woo, op grond waarvan zou moeten worden afgezien van openbaarmaking, is de Kansspelautoriteit niet gebleken.

### 3 Besluit


14. Op grond van het voorgaande zal de Kansspelautoriteit overgaan tot openbaarmaking van het besluit tot opleggen van een last onder dwangsom aan JOI Gaming Limited van 27 juni 2024 met kenmerk 01.320.452. Tevens zal dit besluit tot openbaarmaking openbaar worden gemaakt.

15. In de openbaar te maken besluiten blijft vermelding van de persoonsgegevens van alle in de zaak betrokken natuurlijke personen achterwege. Ook blijft achterwege openbaarmaking van de namen van rechtspersonen ten aanzien van wie geen overtreding is vastgesteld. Tot slot blijven de bedrijfsvertrouwelijke gegevens, zoals de (financiële gegevens in de) sponsorovereenkomst, buiten de openbaarmaking.

16. Openbaarmaking geschiedt door middel van publicatie op de website [www.kansspelautoriteit.nl](http://www.kansspelautoriteit.nl) op 11 juli 2024 om 12:00 uur.

Den Haag,

Hoogachtend,

  
De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,  
namens deze,

mr. Renske E. Heijungs  
*Hoofd afdeling Toezicht*

**Bezwaar maken**

*U kunt tegen deze beslissing bezwaar maken door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na bekendmaking van deze beslissing. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:*

*Kansspelautoriteit*

*Afdeling Juridische Zaken*

*Postbus 298*

*2501 CG Den Haag*

*U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen, door het in PDF-formaat te e-mailen naar [griffie@kansspelautoriteit.nl](mailto:griffie@kansspelautoriteit.nl).*

*U kunt uw bezwaarschrift ook door uw gemachtigde laten indienen. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet u een machtiging bijvoegen bij uw bezwaarschrift.*

*Zorg ervoor dat uw bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:*

- uw naam en adres;
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;
- een kopie van de beslissing;
- de gronden van uw bezwaar;
- uw handtekening of de handtekening van uw gemachtigde.

*Let wel: het instellen van bezwaar/beroep schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift/ beroepschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.*

*Voor meer informatie kunt u op [de.rijksoverheid.nl](http://de.rijksoverheid.nl) de brochure 'Bezwaar en beroep tegen beslissingen van de overheid' downloaden.*

*Voor de termijn waarop openbaarmaking plaatsvindt, wordt u verwezen naar artikel 6, vijfde lid, van de Wet openbaarheid van bestuur.*