



OPENBAAR

Besluit als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet open overheid.

Datum: 13 juni 2023

Kenmerk: 01.292.355

Openbaar onder kenmerk: 01.293.518

Besluit tot openbaarmaking

Besluit tot openbaarmaking van het besluit van 13 juni 2023 (kenmerk 01.292.353) tot het opleggen van een bindende aanwijzing aan Holland Casino N.V.

1 Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) heeft bij besluit van 01.292.353¹ een bindende aanwijzing opgelegd aan Holland Casino N.V. (hierna: Holland Casino) wegens overtreding van artikel 31h, eerste lid, van de Wet op de kansspelen, artikel 5.3, eerste en vijfde lid, van het Besluit kansspelen op afstand en de regels gesteld krachtens artikel 4.21, onder b, van de Regeling kansspelen op afstand.

2 Overwegingen

2. De raad van bestuur maakt besluiten in beginsel openbaar op grond van artikel 3.1 van de Wet open overheid (hierna: Woo).
3. De raad van bestuur hecht eraan besluiten openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om de consument en andere betrokkenen te informeren over, dan wel te waarschuwen voor, handelspraktijken die in strijd zijn met de Wet op de kansspelen (en daarmee met de doelstellingen van het kansspelbeleid) en de risico's die consumenten daarbij lopen. Daarnaast beoogt de raad van bestuur met de openbaarmaking van deze besluiten transparantie te bieden met betrekking tot het functioneren van zijn organisatie. Ten slotte is openbaarmaking van belang in

¹ Kenmerk 01.292.353.

verband met de preventieve werking die kan uitgaan naar andere ondernemingen en natuurlijke personen.

4. De raad van bestuur acht openbaarmaking ook in dit concrete geval in het belang van consumenten en andere betrokkenen die aldus kennis kunnen nemen van het feit dat ten aanzien van Holland Casino is vastgesteld dat zij in strijd handelt met artikel 31h, eerste lid, van de Wet op de kansspelen, artikel 5.3, eerste en vijfde lid, van het Besluit kansspelen op afstand en de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.21, onder b, van de Regeling kansspelen op afstand en dat de raad van bestuur hiertegen optreedt.
5. De raad van bestuur neemt hierbij het volgende in aanmerking.
6. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft bij uitspraak van 22 januari 2020, ECLI:NL:RVS:2020:169, bepaald: *"Het dwangsombesluit is een bevoegd genomen besluit in het kader van een aan de KSA door de wetgever toegekende taak om toezicht te houden op de naleving van regelgeving en de daarmee samenhangende bevoegdheid om handhavend op te treden tegen overtreding van die regelgeving. Het past in het kader van deze toezichthoudende taak dat sanctiebesluiten worden gepubliceerd, vergelijk de uitspraak van 22 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484, zodat bekendheid wordt gegeven aan de wijze van uitvoering van deze taak en de consument wordt gewaarschuwd. Ook in het geval van een voorgenomen spontane openbaarmaking ingevolge artikel 8, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur is een nadere afweging van belangen geboden. Deze nadere afweging houdt in dit geval in dat het algemene belang dat door de openbaarmaking wordt gediend, wordt afgewogen tegen het belang van CPL geen onevenredig nadeel te lijden als gevolg van de publicatie, waarbij aan het algemeen belang een groot gewicht moet worden toegekend."*
7. Holland Casino is per brief van 4 april 2023² geïnformeerd over het voornemen van de raad van bestuur tot het geven van een bindende aanwijzing en tot de voorgenomen openbaarmaking van een eventueel uit dit voornemen voortkomend besluit. Holland Casino is daarbij in de gelegenheid gesteld om ten aanzien van zowel het voornemen tot het geven van een bindende aanwijzing als een eventuele

² Kenmerk 01.288.529

openbaarmaking van het besluit een zienswijze in te dienen. Holland Casino heeft aangevoerd dat het voor haar op dit moment niet duidelijk is op grond van welke belangenafweging tot eventuele publicatie zal worden overgegaan en of publicatie afhankelijk is van het al dan niet hebben opgevolgd van de eventuele aanwijzing. Indien aan Holland Casino een bindende aanwijzing wordt gegeven, gaat Holland Casino ervan uit dat zij eerst in de gelegenheid wordt gesteld te reageren op het voorgenomen publicatiebesluit.

8. Verder heeft Holland Casino in het kader van het voornemen van de raad van bestuur om een bindende aanwijzing te geven, het volgende aangevoerd. Holland Casino stelt dat publicatie van de bindende aanwijzing, met daarin meerdere verwijzingen naar het eerder voorgenomen schorsingsbesluit van de raad van bestuur, onevenredig is omdat het zeer schadelijke gevolgen zal hebben voor Holland Casino. De Kansspelautoriteit vat dit op als een zienswijze gericht tegen het openbaarmakingsbesluit.
9. De Kansspelautoriteit heeft openbaarmakingsbeleid vastgesteld³, waarin is vastgelegd dat de Kansspelautoriteit besluiten publiceert als er sprake is van een maatschappelijk belang. De bindende aanwijzing is een dergelijk besluit.
10. Openbaarmaking van het besluit tot het opleggen van een bindende aanwijzing geschiedt met het oog op de hiervoor weergegeven belangen: het informeren van consumenten, generale en speciale preventie en transparantie van het werk van de Kansspelautoriteit. Openbaarmaking is dus zeer relevant.
11. De raad van bestuur is daarnaast van oordeel dat er geen aanleiding is te veronderstellen dat het besluit in rechte geen stand zal houden. Naar het oordeel van de raad van bestuur is afdoende aangetoond dat er sprake is van een overtreding van artikel 31h, eerste lid, van de Wet op de kansspelen, artikel 5.3, eerste en vijfde lid, van het Besluit kansspelen op afstand en de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.21, onder b, van de Regeling kansspelen op afstand.
12. Naar het oordeel van de raad van bestuur wegen de maatschappelijke belangen om het besluit tot het geven van een bindende aanwijzing openbaar te maken zwaarder

³ <https://kansspelautoriteit.nl/over-ons/bestuur-organisatie-samenwerking/openbaarmakingsbeleid/>

dan het belang van Holland Casino om openbaarmaking van het besluit achterwege te laten.

13. De raad van bestuur ziet niet in waarom openbaarmaking van verwijzingen in de bindende aanwijzing naar het voorgenomen schorsingsbesluit, zeer schadelijke gevolgen voor Holland Casino heeft, nu de raad van bestuur dit voornemen niet heeft doorgezet. Holland Casino heeft dit ook niet nader onderbouwd.
14. De raad van bestuur wijst erop dat de namen van natuurlijke personen niet openbaar worden gemaakt. Verwijzingen naar namen die genoemd worden in jurisprudentie en reeds openbaar gemaakte besluiten van de Kansspelautoriteit vallen hier niet onder.
15. Holland Casino gaat ervan uit dat als de raad van bestuur een bindende aanwijzing geeft, zij eerst in de gelegenheid wordt gesteld te reageren op het voorgenomen publicatiebesluit. De raad van bestuur wijst erop dat Holland Casino reeds in gelegenheid is gesteld een zienswijze te geven als bedoeld in artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht. Het is de verantwoordelijkheid van Holland Casino om te bepalen in hoeverre zij gebruik heeft willen maken van deze gelegenheid.
16. Van overige belangen of omstandigheden, op grond waarvan zou moeten worden afgezien van openbaarmaking, is de raad van bestuur niet gebleken.

3 Besluit

17. Op grond van het voorgaande zal de raad van bestuur overgaan tot openbaarmaking van het besluit tot het opleggen van een bindende aanwijzing aan Holland Casino van 13 juni 2023, met kenmerk 01.292.353. Dit besluit tot openbaarmaking zal ook openbaar worden gemaakt.
18. In de openbaar te maken besluiten blijft vermelding van de namen van de in de zaak betrokken natuurlijke personen en van bedrijfsvertrouwelijke gegevens achterwege.

OPENBAAR

fKansspelautoriteit

13 juni 2023

01.293.518

19. Openbaarmaking geschiedt door middel van publicatie op de website www.kansspelautoriteit.nl op 28 juni 2023 om 12:00 uur.

Den Haag, 13 juni 2023

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. Renske E. Heijungs
Hoofd afdeling Toezicht

Bezwaar maken

U kunt tegen deze beslissing bezwaar maken door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na bekendmaking van deze beslissing. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

Kansspelautoriteit
Afdeling Juridische Zaken
Postbus 298
2501 CG Den Haag

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen, door het in Pdf-formaat te e-mailen naar griffie@kansspelautoriteit.nl.

U kunt uw bezwaarschrift ook door uw gemachtigde laten indienen. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet u een machtiging bijvoegen bij uw bezwaarschrift.

Zorg ervoor dat uw bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- uw naam en adres;
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;
- een kopie van de beslissing;
- de gronden van uw bezwaar;
- uw handtekening of de handtekening van uw gemachtigde.

Let wel: het instellen van bezwaar/beroep schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift/beroepschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.

Voor meer informatie kunt u op rijksoverheid.nl de brochure 'Bezwaar en beroep tegen beslissingen van de overheid' downloaden.