



OPENBAAR

Besluit als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet open overheid

Kenmerk besluit: 14829/01.284.375

Openbaarmaking onder kenmerk: 14829/01.285.642

# Besluit tot openbaarmaking

---

Besluit tot openbaarmaking van het verbeuren van dwangsommen en invordering daarvan aan Gammix Limited.

## 1 Inleiding

1. Op 18 augustus, 25 augustus en 2 november 2022 heeft Gammix Limited (hierna: overtreder) van rechtswege dwangsommen verbeurd.
2. Bij brieven van 23 augustus<sup>1</sup>, 29 augustus<sup>2</sup> en 8 november 2022<sup>3</sup> heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) overtreder verzocht tot betaling van de verbeurde dwangsommen. De raad van bestuur maakt sanctiebesluiten en daarop volgende handelingen in beginsel openbaar op grond van artikel 3.1 van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Woo).

## 2 Overwegingen

3. De raad van bestuur hecht eraan sanctiebesluiten en daarop volgende handelingen (zoals een verbeuring en een besluit tot invordering van verbeurde dwangsommen) openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om de consument te informeren over dan wel te waarschuwen voor bepaalde handelspraktijken van aanbieders van kansspelen zonder vergunning en de risico's die consumenten daarbij lopen. Daarnaast beoogt de raad van bestuur met de openbaarmaking van

---

<sup>1</sup> Kenmerk 14829/01.265.495

<sup>2</sup> Kenmerk 14829/01.271.239

<sup>3</sup> Kenmerk 14829/01.277.748



sanctiebesluiten transparantie te bieden met betrekking tot het functioneren van zijn organisatie. Ten slotte is openbaarmaking van belang in verband met de preventieve werking die van sanctiebesluiten kan uitgaan naar andere ondernemingen en natuurlijke personen.

4. De raad van bestuur acht openbaarmaking ook in dit concrete geval in het belang van consumenten en andere betrokkenen die aldus kennis kunnen nemen van het feit dat de bij besluit van 22 juni 2022<sup>4</sup> opgelegde last onder dwangsom door overtreder niet is nagekomen.
5. De raad van bestuur neemt hierbij het volgende in aanmerking.
6. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft bij uitspraak van 10 november 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BO3468, bepaald: "Het boetebesluit is een bevoegd genomen besluit in het kader van een aan het college door de wetgever toegekende taak om toezicht te houden op de naleving van regelgeving en de daarmee samenhangende bevoegdheid om handhavend op te treden tegen overtreding van die regelgeving. In het kader van deze toezichthoudende taak past dat boetebesluiten worden gepubliceerd, zodat bekendheid wordt gegeven aan de wijze van uitvoering van deze taak" (overweging 2.5).
7. Ten aanzien van de vereiste belangenafweging bepaalde de Afdeling in de hiervoor aangehaalde uitspraak: "Van een onevenredige benadeling zal in gevallen als de onderhavige naar het oordeel van de Afdeling sprake kunnen zijn als het boetebesluit uiteindelijk in rechte geen stand houdt en de betrokken rechtspersoon ten onrechte als overtreder kenbaar is gemaakt. Of sprake is van onevenredige benadeling hangt dan af van een oordeel over de rechtmatigheid van het boetebesluit."
8. Ook voor andere informatie die een bezwarend karakter kan dragen voor betrokkenen geldt dat artikel 3.1 van de Woo de grondslag vormt om die informatie

---

<sup>4</sup> Kenmerk 14829/01.263.965



openbaar te maken, mits de openbaarmaking van die informatie past in de taak van het betrokken bestuursorgaan.<sup>5</sup> De raad van bestuur is van oordeel dat in dit kader ook openbaarmaking van andere sanctiebesluiten, zoals besluiten waarbij herstelsancties zijn opgelegd, en daarop volgende handelingen, zoals een (besluit tot) invordering van verbeurde dwangsommen in de rede ligt.

9. Overtreder is per brief van 29 december 2022<sup>6</sup> geïnformeerd over het voornemen tot openbaarmaking van het besluit tot invordering en is in de gelegenheid gesteld om hierover een zienswijze te geven. Betrokkene heeft aangevoerd om het besluit niet te publiceren voordat het recht op wederhoor van Gammix Limited is gewaarborgd. Gammix Limited voert hierbij aan dat de Kansspelautoriteit heeft geweigerd een open gesprek te voeren naar aanleiding van het verzoek van Gammix Limited om richtsnoeren ten aanzien van de technische implementatie van de door de Kansspelautoriteit geëiste maatregelen. Daarnaast voert Gammix Limited aan dat, naast het bedrag van de boete, de reputatie- en financiële schade die door de publicatie van het besluit zal worden veroorzaakt, buitenproportioneel zal zijn.
10. De raad van bestuur wijst erop dat namen van natuurlijke personen en de namen van rechtspersonen die in het onderzoek zijn genoemd, maar van wie geen overtreding is vastgesteld, nimmer openbaar worden gemaakt. Verwijzingen naar namen die genoemd worden in jurisprudentie en reeds openbaar gemaakte besluiten van de Kansspelautoriteit vallen hier niet onder.
11. De raad van bestuur merkt voorts op dat er een groot belang is bij openbaarmaking uit het oogpunt van consumentenbescherming. De websites van Gammix Limited zijn mede gericht op de Nederlandse markt. Het spelen van kansspelen bij een aanbieder zonder vergunning is een overtreding van artikel 1, eerste lid, onder c van de Wok als een speler ook bekend is met het feit dat geen vergunning is verleend. Deze strafbaarstelling richt zich nadrukkelijk tot spelers.

---

<sup>5</sup> Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State 25 maart 2015, ECLI:NL:RVS:2015:938, AB 2015/194

<sup>6</sup> Kenmerk 14829/01.275.429



12. Ten aanzien van hetgeen door Gammix Limited is aangevoerd zoals beschreven in overweging 9, merkt de raad van bestuur op dat Gammix Limited de mogelijkheid heeft gehad om in haar zienswijzen aan te geven welke informatie als vertrouwelijk aangemerkt dient te worden. Hier is niet inhoudelijk op gereageerd.
13. Openbaarmaking geschiedt met het oog op de hiervoor weergegeven belangen: het informeren van consumenten, generale en speciale preventie en transparantie van het werk van de Kansspelautoriteit. Openbaarmaking is derhalve zeer relevant. Openbaarmaking is eens te meer van belang omdat consumenten zo kunnen worden behoed voor het plegen van een overtreding.
14. De raad van bestuur is tevens van oordeel dat er geen aanleiding is te veronderstellen dat het sanctiebesluit in rechte geen stand zal houden. Naar het oordeel van de raad van bestuur is afdoende aangetoond dat sprake is van een overtreding van artikel 1, eerste lid, onder a van de Wok.
15. Van andere belangen of omstandigheden, op grond waarvan zou moeten worden afgezien van openbaarmaking, is de raad van bestuur niet gebleken.

### 3 Besluit

16. Op grond van het voorgaande zal de raad van bestuur overgaan tot openbaarmaking van het besluit tot invordering van de dwangsommen.
17. Concreet betekent dit dat de verbeuring en invordering van de dwangsommen kenbaar wordt gemaakt op de website van de Kansspelautoriteit onder het openbare besluit tot opleggen van een last onder dwangsom van 22 juni 2022. Openbaarmaking geschiedt door publicatie van een statusregel 'Naar aanleiding van het besluit is gecontroleerd, hierbij is geconstateerd dat de overtredingen niet zijn gestaakt. Er zijn dwangsommen verbeurd.' Tevens zal de raad van bestuur dit besluit tot invordering openbaar maken door publicatie op de website.



OPENBAAR

**Kansspelautoriteit**

16 februari 2023

**Kenmerk**

14829/01.285.642

18. In de openbaar te maken besluiten blijft vermelding van de namen van alle in de zaak betrokken natuurlijke personen achterwege. Ook blijft achterwege openbaarmaking van de namen van rechtspersonen ten aanzien van wie geen overtreding wordt vastgesteld en geen sanctie wordt opgelegd.

19. Openbaarmaking geschiedt door middel van publicatie op de website [www.kansspelautoriteit.nl](http://www.kansspelautoriteit.nl).

's-Gravenhage, 16 februari 2023

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,  
namens deze,

w.g.

mr. Ella J. Seijsener

*Afdelingshoofd Handhaving*

### **Bezwaar maken**

*U kunt tegen deze beslissing bezwaar maken door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na bekendmaking van deze beslissing. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:*

*Kansspelautoriteit  
Afdeling Juridische Zaken en Vergunningen  
Postbus 298  
2501 CG Den Haag*



OPENBAAR

**Kansspelautoriteit**

16 februari 2023

**Kenmerk**

14829/01.285.642

*U kunt uw bezwaarschrift ook door uw gemachtigde laten indienen. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet u een machtiging bijvoegen bij uw bezwaarschrift.*

*Zorg ervoor dat uw bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:*

- uw naam en adres;
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;
- een kopie van de beslissing;
- de gronden van uw bezwaar;
- uw handtekening of de handtekening van uw gemachtigde.

*Let wel: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.*

*Voor de termijn waarop openbaarmaking plaatsvindt, wordt u verwezen naar artikel 6, vijfde lid, van de Wet openbaarheid van bestuur.*