



Besluit als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet open overheid.

Datum: 1 september 2022

Kenmerk: 01.273.365

Besluit tot openbaarmaking

Besluit tot openbaarmaking van het besluit van 15 augustus 2022 (kenmerk 01.272.226) tot opheffing van de last onder dwangsom van 19 oktober 2017.

1 Inleiding

1. Bij besluit van 15 augustus 2022¹ aan de Lotto B.V. (hierna: Lotto) heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) op grond van artikel 5:34, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) besloten tot opheffing van de last onder dwangsom van 19 oktober 2017.²

2 Overwegingen

2. De raad van bestuur maakt besluiten, waaronder herstelsancties en daarop volgende besluiten, in beginsel openbaar op grond van artikel 3.1 van de Wet open overheid (hierna: Woo).
3. De raad van bestuur hecht eraan besluiten en daarop volgende besluiten (zoals een beslissing op bezwaar of een besluit tot invordering van verbeurde dwangsommen) openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om de consument en andere betrokkenen te informeren over, dan wel te waarschuwen voor, handelspraktijken die in strijd zijn met de Wet op de kansspelen (en daarmee met de doelstellingen van het kansspelbeleid) en de risico's die consumenten daarbij lopen. Daarnaast beoogt de raad van bestuur met de openbaarmaking van deze

¹ Kenmerk 01.272.226.

² Kenmerk 01.017.611 (openbare versie kenmerk 01.017.617).

besluiten transparantie te bieden met betrekking tot het functioneren van zijn organisatie. Ten slotte is openbaarmaking van belang in verband met de preventieve werking die kan uitgaan naar andere ondernemingen en natuurlijke personen.

4. De raad van bestuur acht openbaarmaking ook in dit concrete geval in het belang van consumenten en andere betrokkenen die aldus kennis kunnen nemen van het feit dat bij besluit van 15 augustus 2022 de aan Lotto opgelegde last onder dwangsom is opgeheven.
5. De raad van bestuur neemt hierbij het volgende in aanmerking.
6. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft bij uitspraak van 10 november 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BO3468, bepaald: *"Het boetebesluit is een bevoegd genomen besluit in het kader van een aan het college door de wetgever toegekende taak om toezicht te houden op de naleving van regelgeving en de daarmee samenhangende bevoegdheid om handhavend op te treden tegen overtreding van die regelgeving. In het kader van deze toezichthoudende taak past dat boetebesluiten worden gepubliceerd, zodat bekendheid wordt gegeven aan de wijze van uitvoering van deze taak"* (overweging 2.5).
7. Ten aanzien van de vereiste belangenafweging bepaalde de Afdeling in de hiervoor aangehaalde uitspraak: *"Van een onevenredige benadeling zal in gevallen als de onderhavige naar het oordeel van de Afdeling sprake kunnen zijn als het boetebesluit uiteindelijk in rechte geen stand houdt en de betrokken rechtspersoon ten onrechte als overtreder kenbaar is gemaakt. Of sprake is van onevenredige benadeling hangt dan af van een oordeel over de rechtmatigheid van het boetebesluit."*
8. Ook voor andere informatie die een bezwarend karakter kan dragen voor betrokkenen geldt dat artikel 3.1 van de Woo de grondslag vormt om die informatie openbaar te maken, mits de openbaarmaking van die informatie past in de taak van het betrokken bestuursorgaan.³ De raad van bestuur is van oordeel dat in dit kader ook openbaarmaking van andere sanctiebesluiten, zoals besluiten waarbij

³ Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State 25 maart 2015, ECLI:NL:RVS:2015:938, AB 2015/194.

herstelsancties zijn opgelegd, en daarop volgende besluiten, zoals een besluit tot invordering van verbeurde dwangsommen of een besluit tot vaststelling van de kosten van bestuursdwang, in de rede ligt. Dit geldt ook wanneer de raad van bestuur besluit om een openbaar sanctiebesluit op te heffen.

9. Lotto is op 15 augustus 2022 per e-mail geïnformeerd over het voornemen tot openbaarmaking van het voorgenomen besluit tot het opheffen van de last onder dwangsom van 19 oktober 2017 en in de gelegenheid gesteld om ten aanzien van deze openbaarmaking een zienswijze in te dienen.
10. Lotto heeft geen zienswijze ingediend en heeft derhalve geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om bezwaren naar voren te brengen die zien op de voorgenomen openbaarmaking van het opheffingsbesluit.
11. Openbaarmaking geschiedt met het oog op de hiervoor weergegeven belangen: het informeren van consumenten, generale en speciale preventie en transparantie van het werk van de Kansspelautoriteit. Openbaarmaking is dus zeer relevant.
12. Naar het oordeel van de raad van bestuur wegen de maatschappelijke belangen om het besluit tot het opheffen van een last onder dwangsom openbaar te maken zwaarder dan het belang van Lotto om openbaarmaking van het besluit achterwege te laten. De raad van bestuur wijst erop dat een groot deel van deze informatie al openbaar is gemaakt met het opleggen van de last onder dwangsom.
13. Van overige belangen of omstandigheden, op grond waarvan zou moeten worden afgezien van openbaarmaking, is de raad van bestuur niet gebleken.

3 Besluit

14. Op grond van het voorgaande zal de raad van bestuur overgaan tot openbaarmaking van het besluit van 15 augustus 2022 tot het opheffen van een last onder dwangsom van 19 oktober 2017. Tevens zal dit besluit tot openbaarmaking openbaar worden gemaakt.

15. In de openbaar te maken besluiten blijft vermelding van de namen van de in de zaak betrokken natuurlijke personen en van bedrijfsvertrouwelijke gegevens achterwege.
16. Openbaarmaking geschiedt 14 dagen na ondertekening van dit besluit, te weten 15 september 2022 om 11.00 uur, door middel van publicatie op de website www.kansspelautoriteit.nl.

's-Gravenhage, 1 september 2022

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,



mr. Renske E. Heijungs
Hoofd afdeling Toezicht

Bezwaar maken

U kunt tegen dit besluit bezwaar maken door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit.

U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

Kansspelautoriteit
Afdeling Juridische Zaken & Vergunningverlening
Postbus 298
2501 CG Den Haag

U kunt uw bezwaarschrift ook door uw gemachtigde laten indienen. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet u een machtiging bijvoegen bij uw bezwaarschrift.

Zorg ervoor dat uw bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- uw naam en adres;
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;
- een kopie van de beslissing;
- de gronden van uw bezwaar;
- uw handtekening of de handtekening van uw gemachtigde.

Let wel: het instellen van bezwaar/beroep schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift/beroepschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.