



Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 5:34, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht tot het opheffen van de last onder dwangsom van 19 oktober 2017.

Datum: 15 augustus 2022

Kenmerk: 01.272.226

Openbaar onder kenmerk: 01.272.228

# Besluit

---

## Samenvatting

Bij besluit van 19 oktober 2017 heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) een last onder dwangsom opgelegd aan Lotto B.V. (hierna: Lotto). Lotto heeft verzocht tot opheffing van de last. Omdat Lotto meer dan een jaar geen dwangsommen heeft verbeurd, heeft de raad van bestuur besloten om de last op te heffen.

## Verzoek

1. Lotto heeft op 15 juni 2022 de raad van bestuur op grond van artikel 5:34, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) verzocht de last op te heffen. Lotto stelt dat zij het gelopen jaar geen dwangsommen heeft verbeurd en daarmee voldoet aan de voorwaarden uit artikel 5:34, tweede lid, van de Awb.

## Juridisch Kader

2. Artikel 5:34, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht luidt:

2. *Het bestuursorgaan dat een last onder dwangsom heeft opgelegd, kan op verzoek van de overtreder de last opheffen indien de beschikking een jaar van kracht is geweest zonder dat de dwangsom is verbeurd.*
3. Artikel 4a, van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok) luidt, voor zover hier relevant:
1. [...]
  2. *De houders van vergunningen op grond van deze wet geven op zorgvuldige en evenwichtige wijze vorm aan wervings- en reclameactiviteiten waarbij in het bijzonder wordt gewaakt tegen onmatige deelneming. [...]*  
(...)
  5. *Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld met betrekking tot het eerste tot en met het vierde lid.*
  6. *De in het vijfde lid bedoelde regels kunnen onder meer betrekking hebben op:*
    - a. [...];
    - b. *de doelgroepen waarop zodanige activiteiten zijn gericht;*
    - c. *de hoeveelheid, de tijdsduur en het tijdstip, en*
    - d. *de wijze waarop en de plaats waar wervings- en reclame-uitingen worden gedaan.*
4. Artikel 2, derde lid, van het Besluit werving, reclame en verslavingspreventie kansspelen (hierna: Besluit) luidt:
3. *Vergunninghouders richten hun wervings- en reclameactiviteiten voor kansspelen niet op maatschappelijk kwetsbare groepen van personen. Onder kwetsbare groepen van personen wordt in ieder geval verstaan minderjarigen en personen die kenmerken van risicovol spelgedrag vertonen.*

## Last onder dwangsom

5. De raad van bestuur heeft geconstateerd dat Lotto in de periode van juni 2016 tot en met 24 augustus 2017 reclame-uitingen heeft geplaatst of heeft laten plaatsen op websites die zijn gericht op minderjarigen. Hiermee is in strijd gehandeld met artikel 4a, vijfde lid, van de Wok jo. artikel 2, derde lid, van het Besluit.

6. Naar aanleiding van bovenstaande heeft de raad van bestuur bij besluit van 19 oktober 2017<sup>1</sup> Lotto een last opgelegd. Met deze last heeft de raad van bestuur Lotto gesommeerd om de overtreding uiterlijk 27 oktober 2017 beëindigd te hebben en te houden op straffe van een dwangsom van € 10.000,- tot een maximum van € 100.000,-.
7. Bij besluit van 15 mei 2018<sup>2</sup> heeft de raad van bestuur de bezwaren tegen de last ongegrond verklaard. Lotto heeft geen beroep ingesteld. Hiermee is het besluit tot het opleggen van de last onherroepelijk.

## Verbeurde dwangsommen

8. Bij besluit van 12 december 2018<sup>3</sup> heeft de raad van bestuur vastgesteld dat Lotto van rechtswege dwangsommen ter hoogte van € 30.000,- heeft verbeurd, omdat Lotto niet voldeed aan de aan haar opgelegde last. Lotto heeft zich in de periode 28 oktober 2017 tot en met 27 juni 2018 met online reclame-uitingen voor de Lotto en EuroJackpot<sup>4</sup> gericht op minderjarigen. Hiermee is in strijd gehandeld met artikel 4a, vijfde lid, van de Wok jo. artikel 2, derde lid van het Besluit.
9. Bij besluit van 15 juli 2021<sup>5</sup> heeft de raad van bestuur vastgesteld dat Lotto van rechtswege een dwangsom ter hoogte van € 10.000,- heeft verbeurd, omdat Lotto niet voldeed aan de haar opgelegde last. Lotto heeft zich in de periode van 2 november 2020 tot en met 8 februari 2021 met een online reclame-uiting voor de EuroJackpot gericht op minderjarigen. Hiermee is in strijd gehandeld met artikel 4a, vijfde lid, van de Wok jo. artikel 2, derde lid van het Besluit.
10. Bij besluit van 25 oktober 2021<sup>6</sup> heeft de raad van bestuur vastgesteld dat Lotto van rechtswege een dwangsom ter hoogte van € 10.000,- heeft verbeurd, omdat

---

<sup>1</sup> Zie besluit van 19 oktober 2017, met kenmerk 01.017.611 (openbare versie kenmerk 01.017.617).

<sup>2</sup> Zie besluit van 15 mei 2018, met kenmerk 01.031.063 (openbare versie kenmerk 01.031.064).

<sup>3</sup> Zie besluit van 12 december 2018 met kenmerk 01.046.119 (openbare versie kenmerk 01.047.588).

<sup>4</sup> Vergunning Lotto 2017-2021, kenmerk 10509, is verstrekt aan Lotto B.V. Onder deze vergunning worden de kansspelen Lotto en EuroJackpot georganiseerd.

<sup>5</sup> Zie besluit 15 juli 2021 met kenmerk 01.243.813 (openbare versie kenmerk 01.243.854).

<sup>6</sup> Zie besluit 25 oktober 2021 met kenmerk 01.249.245.

Lotto niet voldeed aan de haar opgelegde last. Lotto heeft zich op 15 juni 2021 met een online reclame-uiting voor de TOTO<sup>7</sup> gericht op minderjarigen. Hiermee is in strijd gehandeld met artikel 4a, vijfde lid, van de Wok jo. artikel 2, derde lid van het Besluit. Gelet op de omstandigheden, dat Lotto de overtreding zelf heeft gemeld, heeft de raad van bestuur besloten over te gaan tot gedeeltelijke invordering, te weten € 5.000,-.

11. Tegen de invorderingsbesluiten van 12 december 2018, 15 juli 2021 en 25 oktober 2021 heeft Lotto geen bezwaar ingesteld, waardoor de besluiten onherroepelijk zijn.

## Beoordeling verzoek

### Artikel 5:34, tweede lid, Awb

12. Op grond van artikel 5:34, tweede lid, van de Awb kan een overtreder de raad van bestuur verzoeken om de last onder dwangsom op te heffen, indien de last een jaar van kracht is zonder dat er een dwangsom is verbeurd.
13. De Lotto heeft, zoals uiteengezet bij randnummer 1, een verzoek ingediend bij de raad van bestuur tot het opheffen van de aan haar opgelegde last op grond van artikel 5:34, tweede lid, van de Awb. Lotto geeft in het verzoek aan dat de laatste dwangsom door Lotto op 15 juni 2021 is verbeurd. Lotto stelt dat zij na 15 juni 2021 geen dwangsommen meer heeft verbeurd.
14. Sinds het opleggen van de last aan Lotto heeft de raad van bestuur meerdere overtredingen geconstateerd. De laatste overtreding dateert van 15 juni 2021. Na 15 juni 2021 heeft de raad van bestuur geen overtredingen geconstateerd, waardoor er in het afgelopen jaar geen dwangsommen zijn verbeurd.
15. Gelet op bovenstaande stelt de raad van bestuur vast dat er voldaan is aan de voorwaarde uit artikel 5:34, tweede lid, van de Awb. De raad van bestuur gaat daarom over tot het opheffen van de last.

---

<sup>7</sup> Vergunning sportprijsvragen 2017 – 2021, kenmerk 10508, is verstrekt aan Lotto B.V. Onder deze vergunning worden sportweddenschappen georganiseerd onder de merknaam TOTO.

## Besluit

16. De raad van bestuur besluit de last onder dwangsom van 19 oktober 2017, met kenmerk 01.017.611, aan de Lotto B.V. op te heffen.

's-Gravenhage, 15 augustus 2022.

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,  
namens deze,

*w.g.*

mr. Renske E. Heijungs  
*Hoofd afdeling Toezicht & Consument*

**Bezwaar maken**

U kunt tegen dit besluit bezwaar maken door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

Kansspelautoriteit  
Afdeling Juridische Zaken & Vergunningen  
Postbus 298  
2501 CG Den Haag

U kunt uw bezwaarschrift ook door uw gemachtigde laten indienen. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet u een machtiging bijvoegen bij uw bezwaarschrift.

Zorg ervoor dat uw bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- uw naam en adres;
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;
- een kopie van de beslissing;
- de gronden van uw bezwaar;
- uw handtekening of de handtekening van uw gemachtigde.

Voor meer informatie kunt u op [rijksoverheid.nl](http://rijksoverheid.nl) de brochure '*Bezwaar en beroep tegen beslissingen van de overheid*' downloaden.

Let wel: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op.

Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.