



OPENBAAR

Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 35 van de Wet op de kansspelen.

Kenmerk: 14416/01.250.713

Openbaarmaking onder kenmerk: 14416/01.263.969

Besluit

Samenvatting

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat Red Ridge Marketing reclame maakt voor kansspelen waarvoor geen vergunning op grond van de Wet op de kansspelen is verleend. Daarmee handelt Red Ridge Marketing in strijd met de Wet op de kansspelen. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit draagt Red Ridge Marketing op het maken van reclame voor kansspelen waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend (overtreding van artikel 1, eerste lid, onder b), te staken en gestaakt te houden door middel van het opleggen van een last onder dwangsom.

1 Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde in de Wet op de kansspelen (hierna: Wok). In de Wok is onder andere bepaald dat het in Nederland verboden is gelegenheid te geven tot deelname aan kansspelen, tenzij daarvoor ingevolge de Wok vergunning is verleend (artikel 1, eerste lid, onder a, Wok). Daarnaast is het ingevolge artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok eveneens verboden de deelneming aan een kansspel, waarvoor geen vergunning is verleend, te bevorderen.



2. Sinds 1 april 2021 is het mogelijk om bij de Kansspelautoriteit een vergunning aan te vragen voor het aanbieden van kansspelen op afstand.¹ Met het verlenen van vergunningen voor kansspelen op afstand ontstaat er een verantwoord, betrouwbaar en controleerbaar aanbod. De Kansspelautoriteit acht het aanbieden van kansspelen online zonder daartoe strekkende vergunning zeer ernstig.² De doelstellingen van het kansspelbeleid, wetende het voorkomen van kansspelverslaving, het beschermen van de consument en het tegengaan van mogelijke fraude en criminaliteit, worden door het zonder vergunning aanbieden van kansspelen online omzeild. De kanspelsector is bovendien geen gewone economische sector maar extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Deelnemers aan dergelijke kansspelen lopen daarbij risico's omdat er geen garantie is dat het spel betrouwbaar is, het betalingsverkeer veilig verloopt en gewonnen prijzen daadwerkelijk worden uitgekeerd.

3. Naast aanbieders van kansspelen online hebben tussenpersonen, bevorderaars, ook een belangrijke rol bij de deelname van consumenten aan kansspelaanbod. Bevorderaars mogen hun diensten aanbieden aan kansspelaanbieders die een geldige vergunning hebben van de Kansspelautoriteit.³ Het bevorderen van onvergund kansspelaanbod is verboden. Zonder diensten als reclame, betalings- en internetverkeer of het leveren van software wordt het voor de kansspelaanbieders immers moeilijker om hun illegale aanbod aan de consument aan te bieden en voor de consument om daaraan deel te nemen. De Kansspelautoriteit neemt daarom ook andere maatregelen om het kansspelaanbod online zonder vergunning te frustreren, bijvoorbeeld door het opwerpen van barrières bij tussenpersonen in de reclamebranche, het betalings- en internetverkeer en bij software leveranciers. Doel hiervan is dat deze tussenpersonen hun diensten niet meer ter beschikking stellen aan aanbieders van kansspelen online zonder vergunning. Dit zorgt ervoor dat het voor deze aanbieders onaantrekkelijk en wellicht onmogelijk wordt om kansspelen aan te bieden en voor consumenten om bij deze aanbieders te spelen.

¹ Kansspelen op afstand zijn kansspelen waaraan de speler met elektronische communicatiemiddelen en zonder fysiek contact met (het personeel van) de organisator van de kansspelen, of een derde die ten behoeve van de deelname aan de kansspelen een ruimte en middelen ter beschikking stelt, deelneemt.

² Voor sanctiebesluiten genomen door de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit zie <http://www.kansspelautoriteit.nl/bsluiten/sanctiebesluiten>.

³ Voor een overzicht van de vergunninghouders zie de 'Kansspelwijzer online gokken' op www.kansspelautoriteit.nl.



4. Het bestrijden van kansspelen online zonder vergunning vergt ook dat de Kansspelautoriteit bestuurlijk handhavend optreedt tegen het bevorderen van kansspelaanbod waarvoor geen vergunning is verleend. Artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok biedt daarvoor een grondslag.
5. Als onderdeel van haar toezichthoudende taak heeft de Kansspelautoriteit onderzoek gedaan naar partijen die illegale online kansspelen bevorderen in de vorm van het (doen) plaatsen van reclame-uitingen voor kansspelaanbod online waarvoor geen vergunning is verleend. Genoemde partijen handelen daarmee in strijd met het in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok bepaalde.

2 Juridisch kader

6. Op grond van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok is het verboden om gelegenheid te geven tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend.
7. Op grond van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok, is het verboden om de deelneming aan een kansspel waarvoor geen vergunning is verleend, te bevorderen.
8. Naar het oordeel van de Kansspelautoriteit staat vast dat het (doen) plaatsen van reclame-uitingen en in wervende bewoordingen promoten⁴ valt onder 'bevorderen' als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok. Naar algemeen taalgebruik wordt onder bevorderen verstaan: vooruithelpen. In relatie tot het gelegenheid geven van deelname aan een kansspel zonder vergunning wordt onder bevorderen verstaan: het ontplooiën van activiteiten die het organiseren van kansspelen zonder vergunning helpen, ondersteunen, vergemakkelijken of beter laten verlopen, daartoe bijdragen of daartoe voorzieningen aanbieden of beschikbaar stellen. Het (doen) plaatsen van reclame-uitingen en in wervende bewoordingen promoten vormt een wezenlijke activiteit voor het succesvol en winstgevend aanbieden en verkopen van (online) producten of diensten. Immers, door reclame worden (potentiële) afnemers geattendeerd op dat aanbod en gestimuleerd daaraan deel te nemen.

⁴ ABRvS 20 januari 2020, ECLI:NL:RVS:2020:169.



9. Op grond van artikel 33b van de Wok heeft de Kansspelautoriteit onder meer tot taak het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen, alsmede de handhaving daarvan. De Kansspelautoriteit is op grond van artikel 35 van de Wok bevoegd tot het opleggen van een last onder bestuursdwang wegens overtreding van de voorschriften van de Wok. Artikel 5:32, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) bepaalt dat een bestuursorgaan dat bevoegd is een last onder bestuursdwang op te leggen, in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom kan opleggen.

3 Bevindingen

3.1 Bevorderen kansspelen zonder vergunning

10. In het kader van het toezichtonderzoek naar bevorderaars van kansspelen online, waarvoor geen vergunning is verleend, heeft de Kansspelautoriteit onder meer onderzoek gedaan naar websites waarop reclame werd gemaakt voor het hiervoor genoemde kansspelaanbod online en de daarbij betrokken websites.
11. Op 14 september 2021 heeft een toezichthoudend medewerker van de Kansspelautoriteit vastgesteld dat op de website <https://www.casinojager.nl/> reclame-uitingen met links aanwezig waren voor diverse online kansspelaanbieders. Daarbij constateerde de toezichthouder dat de aanklikbare links doorgeleiden naar de website van de betreffende online kansspelaanbieder.
12. Op de homepage staan uitingen zoals: 'Altijd op jacht naar de beste casino's!' en 'Vind het online casino dat perfect bij jou past! In 4 eenvoudige stappen!'.⁵ Er staat een 'Online casino top 5' met logo's van vijf casino's met elk een knop 'Lees de review' en een 'Speel nu!' knop. Deze knoppen linken direct door naar de reviewpagina van het betreffende casino of naar diens website.⁶ Naast de top 5 staat een knop die linkt naar een 'Overzicht van alle casino's.'
13. Na het klikken op laatstgenoemde knop verschijnt een overzicht van alle casino's.⁷ Dit betreffen 175 casino's. Er is een link naar een knop 'Meer informatie over dit casino' en een 'Speel nu!' knop. Onder de 'Speel nu!' knop is er een sterrenrating zichtbaar. Naast de logo's staan wervende teksten zoals

⁵ Bijlage 14416/01.246.717/01.

⁶ Bijlage 14416/01.246.717/05B/05C/07C/07D/8C/08D/10A/10B.

⁷ Bijlage 14416/01.246.717/02.



'uitstekend online casino met veel duidelijke voordelen voor zelfs de meest ervaren casino speler', 'meer dan 1.000 online gokkasten', 'uitbetalingen gaan snel' en bonussen. Naast de 'Speel nu!' knop staan 63 casino's. Linksboven op de pagina 'Overzicht van alle casino's' kan op diverse categorieën gezocht worden: betaalwijze, spel type, spelprovider en bonus type.

14. Bij 'Betaalwijze' kan gezocht worden op iDEAL.⁸ Er verschijnt een overzicht van 62 casino's.
15. Bovenaan elke pagina staat een knop met 'Bonussen'. Er verschijnt een overzichtspagina van 'Alle casino bonussen' als hierop geklikt wordt.⁹ Onder de tekst 'Top 10 beste online casino bonussen' staat een lijstje met 8 online casino's met logo's met logo's, wervende teksten en een lees review knop.
16. Op minstens vier websites waar <https://www.casinojager.nl> naar doorlinkt worden diverse kansspelen aangeboden zoals slots, tafelspelen en live casino.¹⁰
17. Deze vier websites zijn gericht op Nederland. Dat blijkt onder meer uit de terms & conditions van de vier aanbieders.¹¹ Hierin staat Nederland niet tussen de uitgesloten landen bij de paragraaf Who Can Play.
18. Tevens geven deze websites gelegenheid tot het mededingen naar prijzen of premies. Zo staat in hun terms & conditions informatie over winsten en zijn er paragrafen over Fees en taxes.¹²
19. Bij een hercontrole op 17 maart 2022 heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit vastgesteld dat op de website <https://www.casinojager.nl/> nog steeds reclame-uitingen met links aanwezig waren voor diverse online kansspelaanbieders. Daarbij constateerde de toezichthouder dat de aanklikbare links doorgeleiden naar de website van de betreffende online kansspelaanbieder.
20. Bij één van de websites waar <https://www.casinojager.nl/> naar doorlinkt, is de aanbieder van deze kansspelwebsite niet in het bezit van een vergunning voor het aanbieden van online kansspelen in Nederland.

⁸ Bijlage 14416/01.246.717/03.

⁹ Bijlage 14416/01.246.717/09.

¹⁰ Bijlage 14416/01.246.717/05C/07D/08D/10B.

¹¹ Bijlage 14416/01.246.717/05D/07E/08E/10C.

¹² Bijlage 14416/01.246.717/05D/07E/08E/10C.



21. Op deze website worden diverse kansspelen aangeboden zoals slots, tafelspelen en live casino.¹³
22. Deze kansspelwebsite is gericht op Nederland.¹⁴ Dat blijkt onder andere uit de Terms & Conditions, hierin staat Nederland niet tussen de uitgesloten landen.
23. Tevens geeft de website gelegenheid tot het mededingen naar prijzen of premies. Zo staat in de Terms & Conditions informatie over winsten en zijn er paragrafen over met informatie over fees, winnings en taxes.¹⁵
24. Op 1 maart 2022 is uit een onderzoek naar de kansspelwebsite reeds gebleken dat het mogelijk is om vanuit Nederland een spelersaccount aan te maken¹⁶, een storting te verrichten vanuit een Nederlandse bank¹⁷ en deel te nemen aan kansspelen¹⁸. Op 17 maart 2022 heeft een toezichthouder vastgesteld dat met het bestaande account vanuit Nederland nog steeds kan worden deelgenomen aan kansspelen op de kansspelwebsite.¹⁹
25. De tijdens het onderzoek vastgelegde uitingen kwalificeren zich naar het oordeel van de raad van bestuur als bevorderen. De website bevat een hyperlink naar een website die kansspelen aanbiedt zonder een vergunning. Daarmee staat vast dat het maken van reclame voor dit aanbod is te beschouwen als het bevorderen van dit aanbod. Dit is een overtreding is van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok.

3.2 Overtreder

26. Voor de hiervoor beschreven reclame- en wervingsuitingen op de website <https://www.casinojager.nl/> wordt Red Ridge Marketing verantwoordelijk gehouden. Uit de WHOIS gegevens van 14 september 2021 blijkt dat Red Ridge Marketing als registrant vermeld staat.²⁰ In de WHOIS gegevens van 24 maart 2022 staat [persoon 1] (hierna: [persoon 1]) als registrant vermeld, evenwel

¹³ Bijlage 14416/01.250.713/04.

¹⁴ Bijlage 14416/01.250.713/05.

¹⁵ Bijlage 14416/01.250.713/05.

¹⁶ Bijlage 14829/01.257.078/06A.

¹⁷ Bijlage 14829/01.257.078/06B.

¹⁸ Bijlage 14829/01.257.078/06C.

¹⁹ Bijlage 14416/01.250.713/09.

²⁰ Bijlage 14416/01.246.717/13.



met de adresgegevens van Red Ridge Marketing.²¹ Uit openbare stukken met betrekking tot Red Ridge Marketing is gebleken dat [persoon 1] is aangesteld als beheerder van Red Ridge Marketing. Op grond van het vorenstaande wordt Red Ridge Marketing als overtreder aangemerkt.

4 Overtreding van de Wet op de kansspelen

27. Op grond van het voorgaande staat naar het oordeel van de Kansspelautoriteit vast dat Red Ridge Marketing diverse reclame-uitingen heeft geplaatst voor diverse websites die gelegenheid geven tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning is verleend. De Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat de dienstverlening van Red Ridge Marketing betrekking heeft op (het bevorderen van) deelneming aan kansspelen waartoe de kansspelwebsites gelegenheid geven.
28. Op grond van het voorgaande stelt de Kansspelautoriteit vast dat Red Ridge Marketing artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok heeft overtreden.

5 Zienswijze

29. In de brief van 8 oktober 2021, waarin de Kansspelautoriteit het voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom kenbaar heeft gemaakt, is Red Ridge Marketing de gelegenheid geboden om binnen twee weken na dagtekening van de brief een zienswijze, mondeling of schriftelijk, te geven op het voornemen.
30. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

6 Overwegingen tot oplegging last

31. Handhavend optreden tegen aanbieders van kansspelen waarvoor geen vergunning is verleend, is noodzakelijk. Naast het opleggen van boetes aan dergelijke aanbieders, is het tevens noodzakelijk dat zij hun aanbod daadwerkelijk beëindigen. In combinatie met handhaving jegens de betreffende aanbieder acht de Kansspelautoriteit het noodzakelijk dat ook een partij die het

²¹ Bijlage 14416/01.250.479/16.



kansspelaanbod zonder vergunning bevordert haar dienstverlening aan dergelijk kansspelaanbod dient te staken en gestaakt dient te houden.

32. Gelet op het belang om reclamemakers ertoe te brengen hun activiteiten tot bevordering van kansspelaanbod waarvoor geen vergunning is verleend daadwerkelijk te staken, acht Kansspelautoriteit het opleggen van een last onder dwangsom aan deze dienstverleners daarom noodzakelijk. De Kansspelautoriteit biedt – in het geval van een overtreding – deze dienstverleners c.q. reclamemakers, zo ook Red Ridge Marketing in dit geval, de mogelijkheid om de overtreding te beëindigen en daarmee om het verbeuren van een dwangsom te voorkomen. Met het oog op het evenredigheidsbeginsel van artikel 3:4, tweede lid, van de Awb is de Kansspelautoriteit van oordeel dat de belangen van de betrokkenen – in dit geval het belang van Red Ridge Marketing - derhalve niet onevenredig worden geschaad door dit besluit en het daarmee gediende belang.

7 Hoogte van de dwangsom en begunstigingstermijn

33. Handhaving van de regels in de kansspelsector en voorkomen van illegaal kansspelaanbod is noodzakelijk, gelet op de belangen van een betrouwbaar spelaanbod en veilig betalingsverkeer. De kansspelsector is extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Het zijn deze te beschermen – en in beginsel geschonden – belangen die de Kansspelautoriteit heeft meegewogen bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom en de begunstigingstermijn.

7.1 Hoogte dwangsom

34. Ten aanzien van de hoogte van de dwangsom, bepaalt artikel 5:32b, derde lid van de Awb dat de hoogte ervan in redelijke verhouding dient te staan tot de zwaarte van het geschonden belang en tot de beoogde werking van de dwangsom. Daarnaast moet van de hoogte van de dwangsom voldoende (financiële) prikkel uitgaan voor de overtreder om de overtreding te beëindigen.
35. Bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom heeft de Kansspelautoriteit acht geslagen op het feit dat de verdiensten bij het maken van reclame voor illegale kansspelaanbieders hoog kunnen zijn.



36. De Kansspelautoriteit stelt de hoogte van de dwangsom vast op € 5.000,- per dag of gedeelte van de dag met een maximum van € 25.000,-. Dit betekent dat € 5.000,- wordt verbeurd bij iedere constatering dat er reclame op de websites www.casinojager.nl wordt gemaakt voor illegale online kansspelen.

7.2 Begunstigingstermijn

37. Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State²² geldt bij het bepalen van de lengte van de begunstigingstermijn als uitgangspunt dat deze termijn niet wezenlijk langer mag worden gesteld dan noodzakelijk is om de overtreding te kunnen opheffen. Een begunstigingstermijn mag ook niet wezenlijk korter worden gesteld dan noodzakelijk is om de overtreding te kunnen opheffen.

38. Bij de vaststelling van de begunstigingstermijn houdt de Kansspelautoriteit rekening met het feit dat de overtreding ziet op het aanpassen van online aanbod en dat dit zeer snel kan worden beëindigd.

8 Besluit

39. De Kansspelautoriteit legt overtreder de volgende last onder dwangsom op:

- a. Red Ridge Marketing wordt op straffe van verbeurde van een dwangsom gelast uiterlijk binnen 48 uur na dagtekening van dit besluit de overtreding(en) van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok te staken en gestaakt te houden.
- b. Red Ridge Marketing kan dit doen door alle reclame- en wervingsuitingen voor kansspelen en doorlinken naar kansspelwebsites, waarvoor geen vergunning ingevolge de Wet op de kansspelen is verleend, te beëindigen en beëindigd te houden. Dit geldt voor de gecontroleerde website en alle andere bij overtreder in eigendom zijnde websites.
- c. Na het verstrijken van de onder randnummer 39 a genoemde begunstigingstermijn verbeurt Red Ridge Marketing een dwangsom van € 5.000,- per dag, tot een maximum van € 25.000,-. Dit betekent dat Red Ridge Marketing een dwangsom verbeurt bij constatering van

²² ECLI:NL:RVS:2018:2196 en ECLI:NL:RVS:2015:3891.

OPENBAAR



Kansspelautoriteit
12 april 2022
Kenmerk
14416/01.263.969

reclame- en wervingsuitingen voor illegale kansspelen en doorlinken naar illegale kansspelwebsites op een bij overtreder in eigendom zijnde website.

's-Gravenhage, 12 april 2022

Hoogachtend,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. Marc P.P.M. Merx
Hoofd afdeling Handhaving



Bezwaar maken

U kunt tegen deze beslissing bezwaar maken door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na bekendmaking van deze beslissing. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

*Kansspelautoriteit
Afdeling Juridische Zaken en Vergunningen
Postbus 298
2501 CG Den Haag*

U kunt uw bezwaarschrift ook door uw gemachtigde laten indienen. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet u een machtiging bijvoegen bij uw bezwaarschrift.

Zorg ervoor dat uw bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- *uw naam en adres;*
- *de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;*
- *een kopie van de beslissing;*
- *de gronden van uw bezwaar;*
- *uw handtekening of de handtekening van uw gemachtigde.*

Let wel: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.