



Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 5:34, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht tot opheffen van de last onder dwangsom van 19 oktober 2017.

Datum: 21 december 2021

Kenmerk: 01.254.911

Openbaar onder kenmerk: 01.255.681

Besluit

Samenvatting

Bij besluit van 19 oktober 2017, heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) een last onder dwangsom (hierna: de last) opgelegd aan de Staatsloterij B.V. (hierna: de Staatsloterij). De Staatsloterij heeft verzocht tot opheffing van de last. Omdat de Staatsloterij meer dan een jaar geen dwangsommen heeft verbeurd, heeft de raad van bestuur besloten om de last op te heffen.

Verzoek

1. De Staatsloterij heeft op 5 november 2021 de raad van bestuur op grond van artikel 5:34, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) verzocht de last op te heffen. De Staatsloterij stelt dat zij het afgelopen jaar geen dwangsommen heeft verbeurd en daarmee voldoet aan de voorwaarden uit artikel 5:34, tweede lid, van de Awb.
2. In aanvulling op bovenstaande verzoekt de Staatsloterij de raad van bestuur dat mocht hij besluiten dat niet aan artikel 5:34, tweede lid van de Awb is voldaan, de last alsnog op te heffen of de dwangsom te verminderen op grond van artikel 5:34, eerste lid, van de Awb. Dit vanwege de onmogelijkheid om aan de

verplichtingen uit de last te kunnen voldoen. De Staatsloterij stelt dat de last namelijk niet beperkt is in tijd en raakt aan werkzaamheden die de Staatsloterij op regelmatige basis verricht.

Juridisch Kader

3. Artikel 5:34 van de Algemene wet bestuursrecht luidt:
 1. *Het bestuursorgaan dat een last onder dwangsom heeft opgelegd, kan op verzoek van de overtreder de last opheffen, de looptijd ervan opschorten voor een bepaalde termijn of de dwangsom verminderen ingeval van blijvende of tijdelijke gehele of gedeeltelijk onmogelijkheid voor de overtreder om aan zijn verplichtingen te voldoen.*
 2. *Het bestuursorgaan dat een last onder dwangsom heeft opgelegd, kan op verzoek van de overtreder de last opheffen indien de beschikking een jaar van kracht is geweest zonder dat de dwangsom is verbeurd.*
4. Artikel 4a, van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok) luidt, voor zover relevant:
 1. [...]
 2. *De houders van vergunningen op grond van deze wet geven op zorgvuldige en evenwichtige wijze vorm aan wervings- en reclameactiviteiten waarbij in het bijzonder wordt gewaakt tegen onmatige deelneming. [...]*
(...)
 5. *Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld met betrekking tot het eerste tot en met het vierde lid.*
 6. *De in het vijfde lid bedoelde regels kunnen onder meer betrekking hebben op:*
 - a. [...];
 - b. *de doelgroepen waarop zodanige activiteiten zijn gericht;*
 - c. *de hoeveelheid, de tijdsduur en het tijdstip, en*
 - d. *de wijze waarop en de plaats waar wervings- en reclame-uitingen worden gedaan.*
5. Artikel 2, derde lid, van het Besluit werving, reclame en verslavingspreventie kansspelen (hierna: Besluit) luidt:

Vergunninghouders richten hun wervings- en reclameactiviteiten voor kansspelen niet op maatschappelijk kwetsbare groepen van personen. Onder kwetsbare groepen van personen wordt in ieder geval verstaan minderjarigen en personen die kenmerken van risicovol spelgedrag vertonen.

Last onder dwangsom

6. De raad van bestuur heeft geconstateerd dat de Staatsloterij in de periode van juni 2016 tot en met 24 augustus 2017 reclame-uitingen heeft geplaatst of heeft laten plaatsen op websites die zijn gericht op minderjarigen. Hiermee is in strijd gehandeld met artikel 4a, vijfde lid, van de Wok jo. artikel 2, derde lid van het Besluit.
7. Naar aanleiding van bovenstaande heeft de raad van bestuur bij besluit van 19 oktober 2017¹ de Staatsloterij een last opgelegd. Met deze last heeft de raad van bestuur de Staatsloterij gesommeerd om de overtreding uiterlijk 27 oktober 2017 beëindigd te hebben en te houden op straffe van een dwangsom van € 10.000,- tot een maximum van € 100.000,-.
8. Bij besluit van 15 mei 2018² heeft de raad van bestuur de bezwaren tegen de last ongegrond verklaard. De Staatsloterij heeft geen beroep ingesteld. Hiermee is het besluit tot het opleggen van de last onherroepelijk.

Verbeurde dwangsommen

9. Bij besluit van 12 december 2018³ heeft de raad van bestuur vastgesteld dat de Staatsloterij van rechtswege een dwangsom ter hoogte van € 10.000,- heeft verbeurd, omdat de Staatsloterij niet voldeed aan de aan haar opgelegde last. De Staatsloterij heeft zich in de periode van 28 oktober 2017 tot en met 26 juni 2018 met online reclame-uitingen gericht op minderjarigen. Hiermee is in strijd

¹ Zie besluit van 19 oktober 2017, met kenmerk 01.017.610 (openbare versie kenmerk 01.017.616).

² Zie besluit van 15 mei 2018, met kenmerk 01.031.061 (openbare versie kenmerk 01.031.062).

³ Zie besluit van 12 december 2018 met kenmerk 01.046.120 (openbare versie kenmerk 01.047.590).

gehandeld met artikel 4a, vijfde lid, van de Wok jo. artikel 2, derde lid van het Besluit.

10. Tegen dit invorderingsbesluit van 12 december 2018 heeft de Staatsloterij geen bezwaar ingesteld, waardoor het besluit onherroepelijk is.

Beoordeling verzoeken

Artikel 5:34, tweede lid, Awb

11. Op grond van artikel 5:34, tweede lid, van de Awb kan een overtreder de raad van bestuur verzoeken om de last onder dwangsom op te heffen, indien de last een jaar van kracht is zonder dat er een dwangsom is verbeurd.
12. De Staatsloterij heeft, zoals uiteengezet bij randnummer 1, een verzoek ingediend bij de raad van bestuur tot het opheffen van de aan haar opgelegde last op grond van artikel 5:34, tweede lid, van de Awb. De Staatsloterij stelt dat zij in het afgelopen jaar geen dwangsommen heeft verbeurd en daarmee voldoet aan de voorwaarden uit artikel 5:34, tweede lid, van de Awb.
13. Sinds het opleggen van de last aan de Staatsloterij heeft de raad van bestuur één overtreding geconstateerd, waarmee van rechtswege een dwangsom is verbeurd. Deze ene overtreding vond plaats in periode van 28 oktober 2017 tot en met 26 juni 2018. Na 26 juni 2018 heeft de raad van bestuur geen overtredingen geconstateerd en daardoor zijn er in het afgelopen jaar geen dwangsommen verbeurd.
14. Gelet op bovenstaande stelt de raad van bestuur vast dat er voldaan is aan de voorwaarde uit artikel 5:34, tweede lid, van de Awb. De raad van bestuur ziet geen redenen om af te wijken van het verzoek en gaat daarom over tot het opheffen van de last.

Artikel 5:34, eerste lid, Awb

15. Aangezien de raad van bestuur al overgaat tot het opheffen van de last, wordt er in dit besluit, conform het verzoek van de Staatsloterij, niet nader ingegaan op

de vraag of er in dit geval sprake is van onmogelijkheid om aan de verplichtingen te kunnen voldoen.

Besluit

16. De raad van bestuur besluit de last onder dwangsom van 19 oktober 2017, met kenmerk 01.017.610, aan de Staatsloterij B.V. op te heffen.

's-Gravenhage, 14 januari 2022.

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. Renske E. Heijungs
Hoofd afdeling Toezicht & Consument

Bezwaar maken

U kunt tegen dit besluit bezwaar maken door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

Kansspelautoriteit
Afdeling Juridische Zaken & Ontwikkeling
Postbus 298
2501 CG Den Haag

U kunt uw bezwaarschrift ook door uw gemachtigde laten indienen. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet u een machtiging bijvoegen bij uw bezwaarschrift.

Zorg ervoor dat uw bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- uw naam en adres;
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;
- een kopie van de beslissing;
- de gronden van uw bezwaar;
- uw handtekening of de handtekening van uw gemachtigde.

Voor meer informatie kunt u op rijksoverheid.nl de brochure '*Bezwaar en beroep tegen beslissingen van de overheid*' downloaden.

Let wel: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op.

Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.