

Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 35a van de Wet op de kansspelen tot oplegging van een boete aan Techno Offshore Limited.

Zaak: 19270

Kenmerk: 19270/01.339.043

Openbaarmaking onder kenmerk: 19270/ 01.339.200

Besluit

1 Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) is belast met het toezicht op de naleving van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok). De Wok bevat een verbod op het gelegenheid geven tot deelname aan kansspelen zonder vergunning. Het handhaven van dit verbod is één van de prioriteiten van de Kansspelautoriteit. In dit besluit stelt de Kansspelautoriteit vast dat Techno Offshore Limited (hierna: Techno Offshore) dit verbod heeft overtreden. Daarom wordt haar een boete van € 1.200.000,- opgelegd. De Kansspelautoriteit zet dat hieronder nader uiteen.

2 Onderzoek naar websites en betrokkene

2.1 De website

2. De Kansspelautoriteit heeft op 16 april 2024 de website simplecasino.com en op 22 april 2024 de website nolimitbet.com (hierna: de websites) onderzocht.¹ Daarbij is onder meer het volgende gebleken.

2.1.1 Gelegenheid tot deelneming aan kansspelen

3. De websites waren bereikbaar vanaf een Nederlands IP-adres en het was voor de toezichthouder mogelijk om met Nederlandse (adres)gegevens een account aan te maken, daarop in te loggen, een storting te doen en deel te nemen aan

¹ Rapport 17393/01.327.667, 30 januari 2025



kansspelen.² Er waren geen technische maatregelen genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot de kansspelen te beletten.

4. Op de websites werden casinospelen en sportweddenschappen aangeboden.³ Deze spellen zijn aan te merken als kansspelen.
5. Met deelname aan de kansspelen kan worden meegedongen naar prijzen of premies. Dat is onder andere gebleken uit promotionele teksten op de websites waaruit blijkt dat er geldprijzen te winnen zijn. Verder bleek het gelegenheid geven tot het mededingen naar prijzen of premies uit artikel 2.6 van de Terms & Conditions (hierna: de T&C) van de website simplecasino.com⁴ en uit artikel 2.11 van de T&C van de website nolimitbet.com.⁵
6. Op de websites staat vermeld dat Techno Offshore is gevestigd in Tortola, British Virgin Islands en op de website gamingcommission.ca wordt aangegeven dat Techno Offshore een vergunning heeft bij Kahnawake Gaming Commission voor het exploiteren en aanbieden van kansspelen op onder andere de websites simplecasino.com en nolimitbet.com.⁶
7. Bij het inschrijvingsproces werd de leeftijd niet zichtbaar geverifieerd voordat het inschrijvingsproces was voltooid.⁷

2.1.2 Gerichtheid op de Nederlandse markt

8. Zoals benoemd onder randnummer 3 waren de websites bereikbaar vanaf een Nederlands IP-adres en kon er vanuit Nederland een account worden aangemaakt en deelgenomen aan kansspelen.⁸
9. Bij het inschrijvingsproces werd de optie 'Netherlands' aangeboden in een aantal keuzemenu's.⁹
10. Bij het inschrijvingsproces werd bij het telefoonnummer de landcode van Nederland (+31) automatisch ingevuld.¹⁰

² Bijlage 17393/01.314.742/01, 17393/01.314.742/11

³ Bijlage 17393/01.314.742/04, 17393/01.314.742/14

⁴ Bijlage 17393/01.314.742/06

⁵ Bijlage 17393/01.314.742/16

⁶ Bijlage 17393/01.327.667/05, 17393/01.314.742/15

⁷ Bijlage 17393/01.314.742/02 tot en met 04, 17393/01.314.742/12 tot en met 14

⁸ Bijlage 17393/01.314.742/01, 17393/01.314.742/11

⁹ Bijlage 17393/01.314.742/02, 17393/01.314.742/12

¹⁰ Bijlage 17393/01.314.742/02, 17393/01.314.742/12



11. Nederland was niet aangemerkt als uitgesloten land in de T&C.¹¹
12. Er is vanuit de Nederlandse bank en betaalrekening een storting van € 20,- op de spelersrekeningen verricht. Op de website simplecasino.com waren de instructies over de betaling gedeeltelijk in de Nederlandse taal.
13. De websites waren internationaal georiënteerd, waaruit medegerichtheid op Nederland bleek.¹² Zowel de website als de klantenservice was beschikbaar in de Engelse taal. De klantenservice begon in het Engels, maar later in het gesprek werd overgeschakeld naar Nederlands.¹³ Er was sprake van een internationale topleveldomeinnaam, namelijk een .com-extensie. Volgens de algemene voorwaarden konden spelers ook storten in diverse munteenheden, waaronder de euro.¹⁴

2.1.3 Hercontrole

14. Op 24 juni 2024 heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit een hercontrole uitgevoerd op de websites simplecasino.com en nolimitbet.com. Daarbij heeft de toezichthouder onderzocht of er gelegenheid werd gegeven om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen.
15. Uit het onderzoek van 24 juni 2024 is gebleken dat het nog steeds mogelijk was om vanuit Nederland in te loggen en deel te nemen aan kansspelen op de websites. Er waren geen technische maatregelen genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot kansspelen te beletten.

2.1.4 Last onder dwangsom

16. Op 23 juli 2024 heeft de Kansspelautoriteit een last onder dwangsom aan Techno Offshore verstuurd.¹⁵ Daarin is Techno Offshore opgedragen om het aanbieden van kansspelen waarvoor geen vergunning ingevolge de Wet op de kansspelen is verleend, te staken en gestaakt te houden.

¹¹ Bijlage 17393/01.314.742/06, 17393/01.314.742/16

¹² Bijlage 17393/01.314.742/02 tot en met 17393/01.314.742/10, 17393/01.314.742/12 tot en met 20

¹³ Bijlage 17393/01.314.742/10, 17393/01.314.742/20

¹⁴ Bijlage 17393/01.314.742/03, 17393/01.314.742/06, 17393/01.314.742/13, 17393/01.314.742/16

¹⁵ Bijlage 17393/01.320.704



2.2 De betrokkene

17. Naast de websites is ook de betrokkene onderzocht. Blijkens het onderzoek biedt Techno Offshore gelegenheid tot deelname aan de kansspelen op de websites. Dat blijkt onder meer uit het volgende.
18. Op de websites staan haar contactgegevens vermeld.¹⁶ Techno Offshore is gevestigd op het volgende adres: 6th Floor Water's Edge Building 1, Wickham's Cay II, Road Town, Tortola, British Virgin Islands. Op de websites wordt aangegeven dat Techno Offshore een vergunning heeft bij Kahnawake Gaming Commission voor het exploiteren en aanbieden van kansspelen op de websites simplecasino.com en nolimitbet.com.¹⁷ Onderaan de pagina's van de websites en in artikel 1.3 van de algemene voorwaarden van simplecasino.com en in artikel 1.1 van de algemene voorwaarden van nolimitbet.com werd Techno Offshore als aanbieder van de websites genoemd.¹⁸

3 Rapport

19. De Kansspelautoriteit heeft op grond van de hierboven genoemde onderzoeken op 30 januari 2025 een rapport (hierna: het rapport) opgesteld. In het rapport is geconstateerd dat Techno Offshore door middel van de websites gelegenheid heeft gegeven om mede te dingen naar prijzen of premies, waarbij de aanwijzing van de winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers in het algemeen geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, terwijl daarvoor geen vergunning is verleend. Dat is een overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok.

4 Zienswijze

4.1 Procedureel

20. Bij brief van 4 februari 2025 heeft de Kansspelautoriteit Techno Offshore in de gelegenheid gesteld om mondeling of schriftelijk een zienswijze op het rapport en de voorgenomen boete naar voren te brengen. Techno Offshore heeft niet gereageerd op de brief en heeft geen mondelinge of schriftelijke zienswijze ingediend.

¹⁶ Bijlage 17393/01.314.742/05, 17393/01.314.742/15

¹⁷ Bijlage 17393/01.327.667/05, 17393/01.314.742/15

¹⁸ Bijlage 17393/01.314.742/05 en 06, 17393/01.314.742/15 en 16



5 Juridische beoordeling

5.1 De wettelijke bepalingen

21. Artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok bepaalt dat het verboden is om gelegenheid te geven om mede te dingen naar prijzen of premies, indien de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, tenzij daarvoor ingevolge deze wet vergunning is verleend.
22. Artikel 35a, eerste lid, van de Wok bepaalt dat de Kansspelautoriteit een bestuurlijke boete kan opleggen wegens overtreding van onder andere de voorschriften vastgesteld bij of krachtens artikel 1, eerste lid, onder a.
23. Artikel 35a, tweede lid, van de Wok bepaalt dat de bestuurlijke boete die voor een overtreding als bedoeld in het eerste lid kan worden opgelegd ten hoogste het bedrag van de zesde categorie, bedoeld in artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht of, indien dat meer is, tien procent van de omzet in het boekjaar voorafgaande aan de beschikking.
24. Artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht bepaalt dat het hiervoor bedoelde bedrag van de zesde categorie € 1.030.000,- is.
25. In de Boetebeleidsregels voor het aanbieden van kansspelen op afstand zonder vergunning, versie oktober 2021 (hierna: de Boetebeleidsregels), is bepaald dat de basisboete € 600.000,- is bij een omzet van minder dan € 15 miljoen.

5.2 Aanleiding voor het bestuurlijk rapport

26. Volgens vaste jurisprudentie kunnen een toezichthoudend bestuursorgaan en de bij haar werkzame toezichthouders om adequaat toezicht te kunnen uitoefenen op de naleving van de bij en krachtens de wet gestelde regels, beschikken over verschillende bevoegdheden die zij steeds en spontaan kunnen uitoefenen.¹⁹ Het aanbieden van online kansspelen die zijn gericht op de Nederlandse markt zonder de daarvoor benodigde vergunning was zonder uitzondering verboden en tegen illegale aanbieders kan, ook spontaan, door de Kansspelautoriteit handhavend worden opgetreden.²⁰

¹⁹ College van Beroep voor het bedrijfsleven 15 oktober 2019, ECLI:NL:CBB:2019:496, r.o. 4.5.

²⁰ Afdeling 29 juni 2022, ECLI:NL:RVS:2022:1833 (Corona Limited), r.o. 10.2.).



27. Op basis van haar prioriteringsbeleid²¹ heeft de Kansspelautoriteit websites aangetroffen die in aanmerking komen voor een onderzoek wegens mogelijke overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok. Twee van die websites waren simplecasino.com en nolimitbet.com.

5.3 Overtreding

28. Volgens vaste jurisprudentie moet het in artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok verboden "gelegenheid geven" ruim worden uitgelegd bij de vraag of het via internet aanbieden van kansspelen in Nederland daaronder valt. Het doel en de strekking van die bepaling nopen daartoe.²² Artikel 1, aanhef en onder a, van de Wok is overtreden indien het voor een consument uit Nederland mogelijk is om door middel van een mede op Nederland gerichte website deel te nemen aan een onlinekansspel.²³ Het gaat erom of aanbieders van kansspelen via internet door de inrichting van hun website de mogelijkheid bieden dat Nederlandse ingezetenen via hun computer rechtstreeks aan de kansspelen kunnen deelnemen. Volgens vaste jurisprudentie is het voor de vraag of artikel 1, aanhef en onder a, van de Wok is overtreden namelijk niet relevant of het aanbod primair is gericht op Nederland.²⁴
29. De Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat Techno Offshore haar website zo had ingericht dat toegang tot kansspelen werd geboden aan potentiële deelnemers in Nederland en dat potentiële deelnemers in Nederland via hun computer rechtstreeks aan het spel konden deelnemen. Potentiële deelnemers konden storten via een creditcard die was gekoppeld aan een Nederlandse bankrekening en vervolgens deelnemen aan de aangeboden kansspelen. Ook was bij de registratie het land "Netherlands" reeds ingevuld, alsmede het netnummer "+31".
30. Verder wijst de Kansspelautoriteit erop dat daadwerkelijke deelname door spelers geen bestanddeel is van de verbodsbepaling. Volgens vaste jurisprudentie is dan ook niet vereist dat de kansspelen in kwestie daadwerkelijk (vanuit Nederland) zijn gespeeld.²⁵ Net als daadwerkelijke deelname, is daadwerkelijk websitebezoek geen bestanddeel van de artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok. Voor de overtreding daarvan is niet vereist dat een website daadwerkelijk (vanuit

²¹ Handhavingsbeleid, Prioritering van handhavingsonderzoeken, Stcrt. 2021, 44765.

²² HR 18 februari 2005, ECLI:NL:HR:2005:AR4841, r.o. 3.3.2 (*Ladbrokes*).

²³ Rb. 's-Gravenhage 1 december 2023, ECLI:NL:RBDHA:2023:18400 (*Korenbloem*), r.o. 6.4.4; Afdeling 22 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484 (*Bluemay*), r.o. 5, 23 augustus 2024, ECLI:NL:RBDHA:2024:13934, r.o. 4.

²⁴ Afdeling 22 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484 (*Bluemay*), r.o. 5.

²⁵ Afdeling 22 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484 (*Bluemay*), r.o. 5. Zie ook: Rb. Gelderland 17 februari 2015, ECLI:NL:RBGEL:2015:963 (*Huizenloterij Winterswijk*), r.o. 7; Rb. 's-Gravenhage 15 oktober 2008, ECLI:NL:RBSGR:2008:BG4448 (*SMS-huizenloterij*), r.o. 4.6.



Nederland) is bezocht. Dat neemt niet weg dat rechtstreekse toegang vanuit Nederland, daadwerkelijke websitebezoeken vanuit Nederland, de mogelijkheid tot registratie van spelers vanuit Nederland en de mogelijkheid tot deelname vanuit Nederland, kenmerken zijn van medegerichtheid op Nederland.

31. Het gebruik van de Engelse taal bij de inrichting van een website vormt ook een kenmerk van medegerichtheid op Nederland.²⁶ Het maakt het voor veel Nederlandse ingezetenen tenslotte mogelijk om via hun computer rechtstreeks aan de kansspelen deel te nemen. Immers, Engels is niet alleen een internationale taal, maar het is een feit van algemene bekendheid dat veel Nederlanders Engels kunnen spreken, lezen en schrijven.²⁷ Een dergelijke internationale oriëntatie door Techno Offshore van haar commerciële activiteiten is mede gericht op Nederland.
32. Daar komt bij dat de klantenservice van beide websites in de Nederlandse taal (vertaald vanuit het Engels) reageerde op de toezichthouder.

5.4 Conclusie overtreding

33. De Kansspelautoriteit stelt vast dat Techno Offshore door middel van de websites gelegenheid heeft gegeven om mede te dingen naar prijzen of premies, terwijl de aanwijzing van de winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers geen overwegende invloed konden uitoefenen. Dit aanbod was in ieder geval beschikbaar op 16 april 2024 en 24 juni 2024 op de website simplecasino.com en op 22 april 2024 en op 24 juni 2024 op de website nolimitbet.com.
34. Tevens stelt de Kansspelautoriteit vast dat zij hiervoor geen vergunning heeft verleend. Bovendien stelt de Kansspelautoriteit vast dat de websites mede gericht zijn op Nederland.

6 Boete

6.1 Algemeen

35. De Kansspelautoriteit neemt bij het bepalen van de hoogte van een op te leggen boete de Boetebeleidsregels in acht.²⁸

²⁶ Afdeling 22 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484 (Bluemay), r.o. 5.

²⁷ Zie ook: Afdeling 17 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:155 (*Imperial E-Club Ltd.*), r.o. 5.2.

²⁸ *Stcrt*, 2021, 41413.



36. De Kansspelautoriteit ziet zich thans gesteld voor de vraag of en zo ja, welke sanctie in dit geval passend is.

6.2 Ernst en verwijtbaarheid

37. Bij de beoordeling van de ernst en verwijtbaarheid van de overtreding door Techno Offshore acht de Kansspelautoriteit met name de volgende omstandigheden van belang.

6.2.1 De gevolgen van onvergund aanbieden van online kansspelen

38. De kansspelmarkt is geen gewone economische markt. Omdat financieel gewin kan optreden zonder dat daar een evenredige inspanning tegenover staat, is deze markt extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de kansspelconsument de dupe kan worden.²⁹
39. Kansspelverslaving brengt negatieve persoonlijke en sociaal-maatschappelijke gevolgen met zich mee. Het kan leiden tot ernstige psychische, sociale, lichamelijke en financiële problemen, zoals agressie, relatieproblemen, gezinsproblemen, arbeidsproblemen en schulden waar de betrokkene niet meer uit komt zonder hulp. Veel probleem- en risicospelers blijken delicten als diefstal en fraude te plegen, en probleemspelers doen dit veelal in verband met hun kansspelverslaving.³⁰
40. Daar komt bij dat kansspelen op afstand andere en ernstigere risico's met zich mee brengen dan de traditionele fysieke, landgebonden kansspelen. In het bijzonder voor minderjarigen, personen met een bijzondere goklust, of personen die een dergelijke lust kunnen ontwikkelen. Dat komt onder andere door het ontbreken van direct contact tussen deelnemer en de aanbieder, een zeer makkelijke en permanente toegang tot het kansspel, het isolement van de deelnemer, en het ontbreken van sociale controle.³¹
41. De aangeboden kansspelen zijn tevens short odd-kansspelen, zoals casinospelen. Uit de (wetenschappelijke) literatuur is bekend dat bij short-odd kansspelen meer verslaafde spelers te vinden zijn dan bij long odd-kansspelen, zoals loterijen. Bij de aangeboden kansspelen speelt verslavingsproblematiek derhalve een rol van betekenis.

²⁹ Zesde voortgangsrapportage kansspelen, 27 januari 2009, p. 6.

³⁰ *Kamerstukken II* 2013–2014, 33 996, nr. 3, p. 6.

³¹ Vgl. Afdeling 22 januari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484 (Blumay), r.o. 3.1. en HvJ van 8 september 2010, Carmen Media Group, ECLI:EU:C:2010:505, punten 102 en 103.



42. Gelet op deze risico's op het gebied van onder andere eerlijk spel, verslaving, en diverse vormen van criminaliteit zijn legale kansspelen streng gereguleerd. Door het ontbreken van een Nederlandse vergunning voor kansspelen op afstand en de mogelijkheid van toezicht daarop, kan geen enkele garantie worden geboden voor de waarborging van het Nederlandse kansspelbeleid. Dat Techno Offshore zich daaraan onttrekt is zeer ernstig.
43. Van een bedrijf dat online kansspelen aanbiedt in Nederland mag worden verwacht dat het zich verdiept in de Nederlandse wet- en regelgeving en handelt binnen de grenzen die daarin worden gesteld. Techno Offshore had, als exploitant van de website, redelijkerwijs op de hoogte kunnen en moeten zijn van de Nederlandse wetgeving op het gebied van online kansspelen en van de handhaving door de Kansspelautoriteit.

6.2.2 Het ondermijnen van de kanalisatie naar legale aanbieders

44. Vanaf 1 oktober 2021 is het mogelijk om op een legale wijze online kansspelen in Nederland aan te bieden. Een vergunde aanbieder van online kansspelen heeft kosten die illegale aanbieders van online kansspelen niet hoeven te maken. Daarnaast betalen illegale aanbieders geen belasting in Nederland en worden bij de uitoefening van hun bedrijf niet beperkt door de strenge regels van de Wok en de daarmee samenhangende vergunningsvoorschriften. Hiermee kunnen illegale aanbieders een ander aanbod bieden, onder andere door kansspelen aan te bieden die verboden zijn voor vergunninghouders en door hogere prijzen en bonussen aan te bieden. Deze aanbieders kunnen hiermee een aantrekkelijke werking hebben op spelers en brengen de kanalisatie naar het legale aanbod in gevaar. De Kansspelautoriteit vindt dit ernstig en uitermate onwenselijk.

6.2.3 Boeteverhogende omstandigheden

45. Naast het onvergund aanbieden op zich, kunnen er omstandigheden zijn die nog meer afbreuk doen aan een veilige of verantwoorde speelomgeving. Die omstandigheden worden benoemd in de Boetebeleidsregels. Het betreft veelal omstandigheden waaraan vergunninghouders eveneens dienen te voldoen. De Kansspelautoriteit verwijst hiervoor naar paragraaf 5 en de toelichting van de Boetebeleidsregels. Bij Techno Offshore zijn de volgende boeteverhogende omstandigheden aangetroffen:
- a. Aanbod verboden spellen/weddenschappen, zie randnummer 32 onder A sub i, ii en iii en randnummer 33 onder A sub iv, v en vi van het rapport en paragraaf 5 onder B van de Boetebeleidsregels.



- b. Inactiviteitskosten, zie randnummer 32 onder B en randnummer 33 onder B van het rapport en paragraaf 5 onder C van de Boetebeleidsregels.
- c. De voorwaarden van de prijzen, zie randnummer 32 onder C en randnummer 33 onder C van het rapport en paragraaf 5 onder E van de Boetebeleidsregels.
- d. De hoogte en manier van stortingen, zie randnummer 32 onder D en randnummer 33 onder D van het rapport en paragraaf 5 onder F van de Boetebeleidsregels.
- e. Autoplay en/of turboplay, zie randnummer 32 onder F en randnummer 33 onder F van het rapport en paragraaf 5 onder G van de Boetebeleidsregels.
- f. Ontbreken speellimieten of vooringevulde speellimieten, zie randnummer 33 onder G van het rapport en paragraaf 5 onder I van de Boetebeleidsregels.
- g. Ontbreken leeftijdsverificatie, zie randnummer 32 onder G en randnummer 33 onder H van het rapport en paragraaf 5 onder J van de Boetebeleidsregels.

6.2.4 Ongeoorloofde betaalmethode

- 46. De Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat gebruik kon worden gemaakt van cryptocurrency, waaronder Bitcoin en Litecoin. Zie randnummer 32 onder E en randnummer 33 onder E van het rapport. Dit zijn ongeoorloofde betaalmethodes. Daarmee kan bijvoorbeeld belasting worden ontdoken of witwassen worden gefaciliteerd. De Kansspelautoriteit merkt het gebruik van dergelijke betaalmethodes in paragraaf 5 onder F van de Boetebeleidsregels aan als een boeteverhogende omstandigheid.

6.3 Boetevaststelling

- 47. Gelet op het hiervoor gestelde kwalificeert de Kansspelautoriteit het onvergund en ongereguleerd aanbieden van kansspelen online door Techno Offshore als zeer ernstig en verwijtbaar.
- 48. Gelet op bovenstaande acht de Kansspelautoriteit passend en geboden dat een boete wordt opgelegd aan Techno Offshore.
- 49. De Kansspelautoriteit heeft bij het bepalen van de boete acht geslagen op de ernst en verwijtbaarheid van de overtreding en heeft hierbij, met in achtneming van de Boetebeleidsregels, de omstandigheden betrokken zoals die hiervoor zijn benoemd en toegelicht.

6.3.1 Boetebedrag

50. Uit het onderzoek naar de hoogte van de omzet is niet gebleken dat deze hoger is dan € 15 miljoen. Conform artikel 4.1 van de Boetebeleidsregels is de hoogte van de basisboete in dat geval € 600.000,-. De basisboete wordt conform de Boetebeleidsregels verhoogd in verband met de boeteverhogende omstandigheden zoals die aan de orde zijn gekomen in paragraaf 6.2.3 en 6.2.4. Voor een overzicht van de verhoging per boeteverhogende omstandigheid die de Kansspelautoriteit van toepassing acht verwijst zij naar onderstaande tabel. Hierin wordt vermeld welke concrete omstandigheden, in welke mate, en in relatie tot welk onderdeel van de Boetebeleidsregels voor de verhogingen van belang zijn geacht.

Paragraaf 5 Boetebeleidsregels	Omschrijving	Verhoging basisbedrag
B	Aanbod verboden spellen	€ 150.000,-
C	Inactiviteitskosten	€ 75.000,-
E	Voorwaarde van prijzen	€ 75.000,-
F	De hoogte en manier van stortingen (cryptocurrency)	€ 75.000,-
G	Autoplay/turboplay	€ 75.000,-
I	Ontbreken van of vooringevulde speellimieten	€ 75.000,-
J	Ontbreken van leeftijdsverificatie	€ 75.000,-
Totale verhoging		€ 600.000,-

51. De Kansspelautoriteit is niet gebleken van andere boeteverhogende of boeteverlagende omstandigheden.
52. Alles afwegende stelt de Kansspelautoriteit de boete vast op een totaalbedrag van € 1.200.000,-.³² Dit bedrag wordt, gelet op de omstandigheden van het geval, passend en geboden geacht.
53. Nu de boete hoger is dan het bedrag van de zesde categorie, bedoeld in artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht, geldt op grond van artikel 35a, tweede lid, van de Wok, het wettelijk maximum van 10% van de totale omzet die Techno Offshore wereldwijd heeft behaald met alle door haar geëxploiteerde websites.³³ Zolang de boete die de Kansspelautoriteit oplegt aan Techno Offshore

³² Dit bedrag is naar beneden afgerond tot een veelvoud van € 1000,-, conform de Boetebeleidsregels.

³³ Zie de uitspraak van de rechtbank Den Haag van 23 augustus 2024, ECLI:NL:RBDHA:2024:13934, r.o. 5.1, en de uitspraak van de rechtbank Den Haag van 25 februari 2025, SGR 23/5420 (Probe), r.o. 6.1.



onder dat maximum blijft, is voldaan aan artikel 35a, tweede lid, van de Wok. Dit artikel bepaalt immers op welke wijze het boetemaximum moet worden vastgesteld.³⁴

54. De Kansspelautoriteit heeft geen financiële gegevens van Techno Offshore kunnen achterhalen. Echter, in het geval van Techno Offshore bedraagt de boete zonder enige twijfel minder dan tien procent van de jaaromzet.
55. Uit het rapport blijkt namelijk dat Techno Offshore naast de websites nog twee andere websites exploiteert: boomcasino.com³⁵ en casinoheroes.com³⁶. Ook blijkt uit artikel 1.6, 2.4, 4.14 en 13.1 van de T&C van simplecasino.com en artikel 1.12, 2.2, 2.6, 4.10 en 5.4 van de T&C van nolimitbet.com dat Techno Offshore beoogt internationaal actief te zijn.³⁷
56. Uit het voorgaande volgt ook dat als Techno Offshore zou stellen dat de boete meer bedraagt dan tien procent van de jaaromzet van Techno Offshore of de onderneming waarvan Techno Offshore deel uitmaakt, de bewijslast bij Techno Offshore ligt.
57. Nu Techno Offshore niet heeft gesteld dat de boete meer bedraagt dan tien procent van de jaaromzet, daartoe niets heeft aangetoond en ook geen inzicht heeft gegeven in haar bedrijfsstructuur, is de boete volgens de Kansspelautoriteit in lijn met het bepaalde in artikel 35a, tweede lid, van de Wok.

7 Besluit

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit:

- a. stelt vast dat Techno Offshore artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok heeft overtreden door gelegenheid te geven om mede te dingen naar prijzen of premies, waarbij de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, en waarvoor niet de vereiste vergunning is verleend;
- b. legt aan Techno Offshore een boete op van € 1.200.000,-.

³⁴ Zie de uitspraak van de rechtbank Den Haag van 23 augustus 2024, ECLI:NL:RBDHA:2024:13934, r.o. 6 en de uitspraak van de rechtbank Den Haag van 25 februari 2025, SGR 23/5420 (Probe), r.o. 7.

³⁵ Bijlage 17393/01.327.667/05

³⁶ Bijlage 17393/01.327.667/05

³⁷ Bijlage 17393/01.314.742/06 en 17393/01.314.742/16



's-Gravenhage, 25 maart 2025,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,

w.g.

mr. drs. M.C.J. Groothuizen

Voorzitter

VERZONDEN OP 26 maart 2026.

Betaling boete

Boetes dienen binnen zes weken nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven wijze bekend is gemaakt, te zijn betaald op bankrekeningnummer IBAN NL07ABNA0501634479 ten name van Kansspelautoriteit, Den Haag, Nederland, onder vermelding van het kenmerk van dit besluit. Na het verstrijken van deze termijn wordt de geldboete vermeerderd met de wettelijke rente.

Bezwaar

Dit is een besluit. Tegen dit besluit kunt u bezwaar maken. Dat doet u door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen. Dit moet u doen **binnen zes weken** na de bekendmaking van deze beslissing (dat is: de datum van verzending van dit besluit).

U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

Kansspelautoriteit

Afdeling Juridische Zaken & Vergunningen

Postbus 298

2501 CG Den Haag

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal sturen. Dit kunt u doen door uw bezwaarschrift in PDF-formaat te mailen naar griffie@kansspelautoriteit.nl.

Een bezwaarschrift kan ook door een gemachtigde worden ingediend. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet bij het bezwaarschrift een machtiging worden bijgevoegd.

Zorg ervoor dat het bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- Naam en adres van de bezwaarmaker;
- De datum van het bezwaarschrift;
- Een kopie van het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- De gronden van het bezwaar; en
- Ondertekening door de bezwaarmaker of de gemachtigde.

Als een of meerdere onderdelen in uw bezwaarschrift, zoals bijvoorbeeld de gronden van het bezwaar, ontbreken, zullen wij u de kans geven om dit te herstellen. Mocht u dat niet of niet op tijd doen, kan uw bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard.

Let op: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u het besluit op uw bezwaarschrift niet afwachten omdat u een spoedeisend belang heeft? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht

OPENBAAR



Kansspelautoriteit

Kansspelautoriteit

Datum

25 maart 2025

Ons kenmerk

19270/01.339.043

van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.

Voor meer informatie kunt u op www.rijksoverheid.nl de brochure 'Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid' downloaden.