



OPENBAAR

Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 35a van de Wet op de kansspelen tot oplegging van een boete aan GoldWin Limited.

Zaak: 16442

Kenmerk: 01.299.858

Openbaarmaking onder kenmerk: 01.299.854

Besluit

1 Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) is belast met het toezicht op de naleving van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok). De Wok bevat een verbod op het gelegenheid geven tot deelname aan kansspelen zonder vergunning. Het handhaven van dit verbod is één van de prioriteiten van de Kansspelautoriteit. In dit besluit stelt de Kansspelautoriteit vast dat GoldWin Limited (hierna: GoldWin) dit verbod heeft overtreden. Daarom wordt haar een boete van € 6.794.000,- opgelegd. De Kansspelautoriteit zet dat hieronder nader uiteen.

2 Onderzoek naar website en betrokkene

2.1 De website

2. De Kansspelautoriteit heeft op 22 december 2022 de website westcasino.com (hierna: de website) onderzocht. Daarbij is onder meer het volgende gebleken.

2.1.1 Gelegenheid tot deelneming aan kansspelen

3. De website was bereikbaar vanaf een Nederlands IP-adres en het was voor de toezichthouder mogelijk om met Nederlandse (adres)gegevens een account aan te maken, daarop in te loggen, een storting te doen en deel te nemen aan kansspelen.¹ Er waren geen technische maatregelen genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot de kansspelen te beletten.

¹ Bijlage 15573/01.281.308/01 t/m 15573/01.281.308/04.



4. De op de website aangeboden spellen zijn aan te merken als kansspelen. Op de website werden casinospelen aangeboden.² Deze spellen zijn aan te merken als kansspelen.
5. Met deelname aan de kansspelen kan worden meegedongen naar prijzen of premies. Dat is, naast deelname aan een aangeboden kansspel door de toezichthouder, onder andere gebleken uit promotionele teksten op de website waaruit blijkt dat er geldprijzen te winnen zijn.³
6. Op de website stond vermeld dat GoldWin is gevestigd in Malta en daar een vergunning heeft.⁴
7. Bij het inschrijvingsproces werd de leeftijd niet zichtbaar geverifieerd voordat het inschrijvingsproces was voltooid.

2.1.2 Gerichtheid op de Nederlandse markt

8. Zoals benoemd onder randnummer 3 was de website bereikbaar vanaf een Nederlands IP-adres en kon er vanuit Nederland een account worden aangemaakt en deelgenomen aan kansspelen.
9. Uit de data van Similarweb blijkt dat de website veelvuldig vanuit Nederland is bezocht.⁵ Het totale aantal bezoeken van de website, zonder bounce rate, vanuit Nederland over de periode 2022 is 843.132.
10. Er is met een Mastercard, gekoppeld aan een Nederlandse bankrekening, een storting van € 20,- op de spelersrekening verricht.⁶
11. Nederland is niet aangemerkt als uitgesloten land om met bonussen te spelen in artikel 1 van de General bonus terms and conditions, onderdeel van de algemene voorwaarden (General terms and conditions).⁷
12. De website was internationaal georiënteerd, waaruit medegerichtheid op Nederland bleek. De website was beschikbaar in de Engelse taal en de

² Bijlage 15573/01.281.308/04.

³ Bijlage 15573/01.281.308/06.

⁴ Bijlage 15573/01.281.308/05/06.

⁵ Bijlage 15573/01.290.252/01.

⁶ Bijlage 15573/01.281.308/03.

⁷ Bijlage 15573/01.281.308/06.



klantenservice was in de Engelse taal, maar werd vertaald naar de Nederlandse taal. Er was sprake van een internationale topleveldomeinnaam, namelijk een .com-extensie. Volgens de artikel 5.7 van de algemene voorwaarden konden spelers ook geld opnemen in diverse munteenheden, waaronder de euro en de (Amerikaanse) dollar.

2.1.3 Last onder dwangsom

13. Op 23 januari 2023 heeft de Kansspelautoriteit een voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom aan GoldWin verstuurd.⁸
14. Naar aanleiding hiervan is de website op 2 maart 2023 nogmaals onderzocht. De Kansspelautoriteit heeft onderzocht of er gelegenheid werd gegeven om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen. Daaruit bleek dat het nog steeds mogelijk was om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen, zolang niet het woord "medewerker" in de naam of in het e-mailadres voorkwam.⁹
15. Op 20 april 2023 heeft de Kansspelautoriteit een last onder dwangsom aan GoldWin verstuurd.¹⁰ Daarin is GoldWin opgedragen om het aanbieden van kansspelen waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend, te staken en gestaakt te houden.

2.2 De betrokkene

16. Naast de website is ook de betrokkene onderzocht. Blijkens het onderzoek biedt GoldWin gelegenheid tot deelname aan de kansspelen op de website. Dat blijkt onder meer uit het volgende.
17. Op de website staan haar contactgegevens en vergunning vermeld.¹¹ De website waarop de kansspelen worden aangeboden, staat geregistreerd op naam van GoldWin.¹² Blijkens de informatie op de website exploiteert GoldWin de website. Onderaan de homepage en in artikel 2.1 van de algemene voorwaarden werd GoldWin als eigenaar van de website genoemd.¹³ GoldWin vermeldt daarbij tevens dat zij over een kansspelvergunning beschikt van de Malta Gaming Authority.

⁸ Bijlage 15573/20230123/01.281.308.

⁹ Bijlage 15573/01.287.207.

¹⁰ Bijlage 15573/01.287.208.

¹¹ Bijlage 15573/01.281.308/05/13 en 15573/01.281.308/05/06.

¹² Bijlage 15573/01.281.308/05/13.

¹³ Bijlage 15573/01.281.308/05/06.



3 Rapport

18. De Kansspelautoriteit heeft op grond van de hierboven genoemde onderzoeken op 10 juli 2023 een rapport (hierna: het rapport) opgesteld. In het rapport is geconstateerd dat GoldWin door middel van de website gelegenheid heeft gegeven om mede te dingen naar prijzen of premies, waarbij de aanwijzing van de winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers in het algemeen geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, terwijl daarvoor geen vergunning is verleend. Dat is een overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok.

4 Zienswijze

19. Bij e-mail van 13 juli 2023 heeft de Kansspelautoriteit GoldWin in de gelegenheid gesteld om een zienswijze op het rapport naar voren te brengen. Ze is in die e-mail uitgenodigd voor een hoorzitting. In de e-mail is vermeld dat als zij bij de hoorzitting wil zijn, zij dat uiterlijk op 8 augustus 2023 moet laten weten. GoldWin heeft niet gereageerd. Daarom is van het horen van GoldWin afgezien.¹⁴ In de e-mail is GoldWin ook in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 8 augustus 2023 een schriftelijke zienswijze in te dienen. Daar heeft GoldWin geen gebruik van gemaakt.

5 Juridische beoordeling

5.1 De wettelijke bepalingen

20. Artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok bepaalt dat het verboden is om gelegenheid te geven om mede te dingen naar prijzen of premies, indien de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, tenzij daarvoor ingevolge deze wet vergunning is verleend.
21. Artikel 35a, eerste lid, van de Wok bepaalt dat de Kansspelautoriteit een bestuurlijke boete kan opleggen wegens overtreding van onder andere de voorschriften vastgesteld bij of krachtens artikel 1, eerste lid, onder a.

¹⁴ Artikel 7:3, aanhef en onder d, van de Algemene wet bestuursrecht.



22. Artikel 35a, tweede lid, van de Wok bepaalt dat de bestuurlijke boete die voor een overtreding als bedoeld in het eerste lid kan worden opgelegd ten hoogste het bedrag van de zesde categorie, bedoeld in artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht of, indien dat meer is, tien procent van de omzet in het boekjaar voorafgaande aan de beschikking.

5.2 Aanleiding voor het bestuurlijk rapport

23. Volgens vaste jurisprudentie kunnen een toezichthoudend bestuursorgaan en de bij haar werkzame toezichthouders om adequaat toezicht te kunnen uitoefenen op de naleving van de bij en krachtens de wet gestelde regels, beschikken over verschillende bevoegdheden die zij steeds en spontaan kunnen uitoefenen.¹⁵ Het aanbieden van online kansspelen die zijn gericht op de Nederlandse markt zonder de daarvoor benodigde vergunning was zonder uitzondering verboden en tegen illegale aanbieders kan, ook spontaan, door de Kansspelautoriteit handhavend worden opgetreden.¹⁶
24. Op basis van haar prioriteringsbeleid¹⁷ heeft de Kansspelautoriteit websites aangetroffen die in aanmerking komen voor een onderzoek wegens mogelijke overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok. Eén van die websites was westcasino.com.

5.3 Overtreding

25. Volgens vaste jurisprudentie moet het in artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok verboden "gelegenheid geven" ruim worden uitgelegd bij de vraag of het via internet aanbieden van kansspelen in Nederland daaronder valt. Het doel en de strekking van die bepaling nopen daartoe.¹⁸ Artikel 1, aanhef en onder a, van de Wok is overtreden indien het voor een consument uit Nederland mogelijk is om door middel van een mede op Nederland gerichte website deel te nemen aan een onlinekansspel.¹⁹ Het gaat erom of aanbieders van kansspelen via internet door de inrichting van hun website de mogelijkheid bieden dat Nederlandse ingezetenen via hun computer rechtstreeks aan de kansspelen kunnen

¹⁵ College van Beroep voor het bedrijfsleven 15 oktober 2019, ECLI:NL:CBB:2019:496, r.o. 4.5.

¹⁶ Afdeling 29 juni 2022, ECLI:NL:RVS:2022:1833 (Corona Limited), r.o. 10.2.).

¹⁷ Handhavingsbeleid, Prioritering van handhavingsonderzoeken, Stcrt. 2021, 44765.

¹⁸ HR 18 februari 2005, ECLI:NL:HR:2005:AR4841, r.o. 3.3.2 (*Ladbrokes*).

¹⁹ Afdeling 22 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484 (*Bluemay*), r.o. 5.



deelnemen. Volgens vaste jurisprudentie is het daarbij niet relevant of kansspelaanbod primair op Nederland is gericht: *'Voor de vraag of artikel 1, aanhef en onder a, van de Wok is overtreden, is namelijk, anders dan [appellante] hebben aangevoerd, niet relevant of het aanbod primair is gericht op Nederland.'*²⁰

26. De Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat GoldWin haar website zo had ingericht dat toegang tot kansspelen werd geboden aan potentiële deelnemers in Nederland en dat potentiële deelnemers in Nederland via hun computer rechtstreeks aan het spel konden deelnemen. Potentiële deelnemers konden storten via een Nederlandse bankrekening, in de munteenheid van Nederland (euro), en vervolgens deelnemen aan de aangeboden kansspelen.
27. Verder wijst de Kansspelautoriteit op het volgende. Daadwerkelijk websitebezoek door spelers is geen bestanddeel van de verbodsbepaling. Volgens vaste jurisprudentie is niet vereist dat de website en de kansspelen in kwestie daadwerkelijk (vanuit Nederland) zijn bezocht dan wel gespeeld.²¹ Dat neemt niet weg dat ook dit kenmerken zijn van medegerichtheid op Nederland.
28. Het gebruik van de Engelse taal bij de inrichting van een website en de klantenservice vormt ook een kenmerk van medegerichtheid op Nederland.²² Het maakt het voor veel Nederlandse ingezetenen tenslotte mogelijk om via hun computer rechtstreeks aan de kansspelen deel te nemen. Immers, Engels is niet alleen een internationale taal, maar het is een feit van algemene bekendheid dat veel Nederlanders Engels kunnen spreken, lezen en schrijven.²³ Daar komt bij dat de klantenservice van het bedrijf in de Nederlandse taal (met behulp van een vertaler) antwoord gaf aan de toezichthouder.

5.4 Conclusie overtreding

29. De Kansspelautoriteit stelt vast dat GoldWin door middel van de website gelegenheid heeft gegeven om mede te dingen naar prijzen of premies, terwijl de aanwijzing van de winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de

²⁰ Afdeling 22 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484 (*Bluemay*), r.o. 5.

²¹ Afdeling 22 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484 (*Bluemay*), r.o. 5. Zie ook: Rb. Gelderland 17 februari 2015, ECLI:NL:RBGEL:2015:963 (*Huizenloterij Winterswijk*), r.o. 7; Rb. 's-Gravenhage 15 oktober 2008, ECLI:NL:RBSGR:2008:BG4448 (*SMS-huizenloterij*), r.o. 4.6.

²² Afdeling 22 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484 (*Bluemay*), r.o. 5.

²³ Zie ook: Afdeling 17 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:155 (*Imperial E-Club Ltd.*), r.o. 5.2.



deelnemers geen overwegende invloed konden uitoefenen. Dit aanbod was in ieder geval beschikbaar op 22 december 2022 en 2 maart 2023.

30. Tevens stelt de Kansspelautoriteit vast dat zij hiervoor geen vergunning heeft verleend. Bovendien stelt de Kansspelautoriteit vast dat de website mede gericht is op Nederland.
31. Dat leidt tot de conclusie dat GoldWin artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok heeft overtreden.

6 Boete

6.1 Algemeen

32. De Kansspelautoriteit neemt bij het bepalen van de hoogte van een op te leggen boete de Boetebeleidsregels in acht.²⁴
33. De Kansspelautoriteit ziet zich thans gesteld voor de vraag of en zo ja, welke sanctie in dit geval passend is.

6.2 Ernst en verwijtbaarheid

34. Bij de beoordeling van de ernst en verwijtbaarheid van de overtreding door GoldWin acht de Kansspelautoriteit met name de volgende omstandigheden van belang.

6.2.1 De gevolgen van onvergund aanbieden van online kansspelen

35. De kansspelmarkt is geen gewone economische markt. Omdat financieel gewin kan optreden zonder dat daar een evenredige inspanning tegenover staat, is deze markt extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de kansspelconsument de dupe kan worden.²⁵
36. Kansspelverslaving brengt negatieve persoonlijke en sociaal-maatschappelijke gevolgen met zich mee. Het kan leiden tot ernstige psychische, sociale, lichamelijke en financiële problemen, zoals agressie, relatieproblemen, gezinsproblemen, arbeidsproblemen en schulden waar de betrokkene niet meer

²⁴ *Stcrt.* 2021, 41413.

²⁵ Zesde voortgangsrapportage kansspelen, 27 januari 2009, p. 6.



uit komt zonder hulp. Veel probleem- en risicospelers blijken delicten als diefstal en fraude te plegen, en probleemspelers doen dit veelal in verband met hun kansspelverslaving.²⁶

37. Daar komt bij dat kansspelen op afstand andere en ernstigere risico's met zich mee brengen dan de traditionele fysieke, landgebonden kansspelen. In het bijzonder voor minderjarigen, personen met een bijzondere goklust, of personen die een dergelijke lust kunnen ontwikkelen. Dat komt onder andere door het ontbreken van direct contact tussen deelnemer en de aanbieder, een zeer makkelijke en permanente toegang tot het kansspel, het isolement van de deelnemer, en het ontbreken van sociale controle.²⁷
38. De aangeboden kansspelen zijn tevens short odd-kansspelen, zoals casinospelen. Uit de (wetenschappelijke) literatuur is bekend dat bij short-odd kansspelen meer verslaafde spelers te vinden zijn dan bij long odd-kansspelen, zoals loterijen. Bij de aangeboden kansspelen speelt verslavingsproblematiek derhalve een rol van betekenis.
39. Gelet op deze risico's op het gebied van onder andere eerlijk spel, verslaving, en diverse vormen van criminaliteit zijn legale kansspelen streng gereguleerd. Door het ontbreken van een Nederlandse vergunning voor kansspelen op afstand en de mogelijkheid van toezicht daarop, kan geen enkele garantie worden geboden voor de waarborging van het Nederlandse kansspelbeleid. Dat GoldWin zich daaraan onttrekt is zeer ernstig.
40. Uit de webtraffic gegevens genoemd onder randnummer 32 van het rapport bleek bovendien – hoewel dit niet noodzakelijk is voor het vaststellen van de overtreding - dat ook daadwerkelijk van het aanbod van GoldWin gebruik is gemaakt door Nederlandse spelers. De Kansspelautoriteit stelt dan ook vast dat die spelers zijn blootgesteld aan alle bovenvermelde risico's en nadelen van de onvergund aangeboden kansspelen.

6.2.2 Het ondermijnen van de kanalisatie naar legale aanbieders

41. Vanaf 1 oktober 2021 is het mogelijk om op een legale wijze online kansspelen in Nederland aan te bieden. Een vergunde aanbieder van online kansspelen heeft kosten die illegale aanbieders van online kansspelen niet hoeven te maken. Daarnaast betalen illegale aanbieders geen belasting in Nederland en worden bij

²⁶ *Kamerstukken II* 2013–2014, 33 996, nr. 3, p. 6.

²⁷ Vgl. Afdeling 22 januari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484 (Bluemay), r.o. 3.1. en HvJ van 8 september 2010, Carmen Media Group, ECLI:EU:C:2010:505, punten 102 en 103.



de uitoefening van hun bedrijf niet beperkt door de strenge regels van de Wok en de daarmee samenhangende vergunningsvoorschriften. Hiermee kunnen illegale aanbieders een ander aanbod bieden, onder andere door kansspelen aan te bieden die verboden zijn voor vergunninghouders en door hogere prijzen en bonussen aan te bieden. Deze aanbieders kunnen hiermee een aantrekkelijke werking hebben op spelers en brengen de kanalisatie naar het legale aanbod in gevaar. De Kansspelautoriteit vindt dit ernstig en uitermate onwenselijk.

6.2.3 Boeteverhogende omstandigheden

42. Naast het onvergund aanbieden op zich, kunnen er omstandigheden zijn die nog meer afbreuk doen aan een veilige of verantwoorde speelomgeving. Die omstandigheden worden benoemd in de Boetebeleidsregels. Het betreft veelal omstandigheden waaraan vergunninghouders eveneens dienen te voldoen. De Kansspelautoriteit verwijst hiervoor naar paragraaf 5 en de toelichting van de Boetebeleidsregels. Bij GoldWin zijn de volgende boeteverhogende omstandigheden aangetroffen:
- a. Inactiviteitskosten, zie randnummer 21 onder B van het rapport en paragraaf 5 onder C van de Boetebeleidsregels.
 - b. De voorwaarden van de prijzen, zie randnummer 21 onder C van het rapport en paragraaf 5 onder E van de Boetebeleidsregels.
 - c. De manier van stortingen, zie randnummer 21 onder E van het rapport en paragraaf 5 onder F van de Boetebeleidsregels.
 - d. Autoplay en turboplay, zie randnummer 21 onder F van het rapport en paragraaf 5 onder G van de Boetebeleidsregels.
 - e. Ontbreken leeftijdsverificatie, zie randnummer 21 onder G van het rapport en paragraaf 5 onder J van de Boetebeleidsregels.
 - f. Bijzondere omstandigheden, zie paragraaf 5 onder M van de Boetebeleidsregels. De Kansspelautoriteit heeft in de algemene voorwaarden diverse onredelijke voorwaarden aangetroffen. Uit artikel 9.9 blijkt dat GoldWin zich het recht voorbehoudt om opname te weigeren totdat een speler al het geld op zijn account minstens één keer heeft ingezet. Consumenten konden aldus niet vrijelijk over hun saldo beschikken. Zij werden gedwongen om eerst aan kansspelen van GoldWin deel te nemen, met alle bij illegale kansspelen behorende risico's van dien. Daarnaast blijkt uit artikel 9.1.3 dat GoldWin zich het recht voorbehoudt om kosten te rekenen voor een uitbetaling. De Kansspelautoriteit acht deze voorwaarden een ontoelaatbare



benadeling voor de consument. Op grond van deze omstandigheden verhoogt zij het percentage van de basisboete met 0,5%.

6.3 Boetevaststelling

43. Gelet op het hiervoor gestelde kwalificeert de Kansspelautoriteit het onvergund en ongereguleerd aanbieden van kansspelen online door GoldWin als zeer ernstig en verwijtbaar.
44. Gelet op bovenstaande acht de Kansspelautoriteit passend en geboden dat een boete wordt opgelegd aan GoldWin.
45. De Kansspelautoriteit heeft bij het bepalen van de boete acht geslagen op de ernst en verwijtbaarheid van de overtreding en heeft hierbij, met in achtneming van de Boetebeleidsregels, de omstandigheden betrokken zoals die hiervoor zijn benoemd en toegelicht.

6.3.1 Omzet vanuit Nederland

46. De Kansspelautoriteit heeft in haar Boetebeleidsregels uiteengezet hoe zij de boete berekent en hoe zij relevante begrippen uitlegt. Deze beleidsregels zijn kenbaar voor GoldWin. Met deze Boetebeleidsregels bepaalt de Kansspelautoriteit hoe zij een passende hoogte van de boete vast stelt. Daartoe heeft zij een rekenmethode ontwikkeld, waarbij zij onder meer gebruik maakt van het begrip 'omzet'.
47. De omzet van GoldWin is geschat op basis van de rekenmethode zoals genoemd in bijlage 15573/01.290.252 van het rapport. Hiermee is berekend dat een bezoek vanuit Nederland aan een website met kansspelen op afstand zonder vergunning gemiddeld € 230,24 aan omzet voor de aanbieder oplevert. Via Similarweb zijn de websitebezoeken van de website uit 2021 verkregen. Hierbij is de bounce rate²⁸ buiten beschouwing gelaten.
48. De Kansspelautoriteit heeft deze rekenmethode toegepast op een aantal vergunninghouders en de resultaten daarvan vergeleken met een berekening gebaseerd op de cijfers die die vergunninghouders hebben verstrekt aan de Belastingdienst (zie bijlage 10101/01.281.712). In randnummer 11 is toegelicht dat uit deze berekening blijkt dat de rekenmethode die de Kansspelautoriteit

²⁸ Aantal websitebezoekers dat vertrekt zonder een tweede pagina op de website te bekijken.



hanteert in bijlage 15573/01.290.252 van het rapport, bij vergunninghouders bedragen oplevert die gemiddeld een factor 1,84 hoger zijn dan de bedragen die volgen uit de gegevens van de Belastingdienst. Daarom heeft Kansspelautoriteit besloten om een tweede correctie toe te passen door de geschatte omzet te delen door 2.

49. Voor GoldWin betekent dit dat de geschatte omzet vanuit Nederland € 97.061.355,84 bedraagt. Dit is als volgt opgebouwd: 843.132 bezoeken maal (€ 230,24 / 2) omzet per bezoek is een omzet van ongeveer € 97.061.355,84.²⁹

6.3.2 Boetebedrag

50. Conform artikel 4.2 van de Boetebeleidsregels is de hoogte van de basisboete bij een (geschatte) omzet gelijk aan of hoger dan € 15 miljoen 4% van de omzet. Het percentage van de basisboete wordt conform de Boetebeleidsregels verhoogd in verband met de boeteverhogende omstandigheden zoals die aan de orde zijn gekomen onder randnummer 42. Voor een overzicht van de verhoging per boeteverhogende omstandigheid die de Kansspelautoriteit van toepassing acht verwijst zij naar onderstaande tabel. Hierin wordt vermeld welke concrete omstandigheden, in welke mate, en in relatie tot welk onderdeel van de Boetebeleidsregels voor de verhogingen van belang zijn geacht.

Paragraaf 5 Boetebeleidsregels	Omschrijving	Verhoging [in %-punt]
C	Inactiviteitskosten	0,5
E	Voorwaarde van prijzen	0,5
F	De manier van stortingen	0,5
G	Autoplay/turboplay	0,5
J	Ontbreken van leeftijdsverificatie	0,5
M	Bijzondere omstandigheden	0,5
Totale verhoging		3 %-punt

51. De Kansspelautoriteit is niet gebleken van andere boeteverhogende of boeteverlagende omstandigheden.
52. Alles afwegende stelt de Kansspelautoriteit de boete vast op 7% van de geschatte omzet vanuit Nederland. Dit komt uit op een totaalbedrag van

²⁹ Bijlage 15573/01.290.252, randnummer 6.



€ 6.794.000,-.³⁰ Dit bedrag wordt, gelet op de omstandigheden van het geval, passend en geboden geacht.

7 Besluit

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit:

- a. stelt vast dat GoldWin artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok heeft overtreden door gelegenheid te geven om mede te dingen naar prijzen of premies, waarbij de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, en waarvoor niet de vereiste vergunning is verleend;
- b. legt aan GoldWin een boete op van € 6.794.000,-.

's-Gravenhage, 10 oktober 2023,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,

w.g.

drs. René J.P. Jansen
Voorzitter

VERZONDEN OP [datum].

Bezwaar

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Vergunningen, Postbus 298, 2501 CG Den Haag. U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen, door het in PDF-formaat te e-mailen naar griffie@kansspelautoriteit.nl.

Verzoek om voorlopige voorziening

Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.

³⁰ Dit bedrag is naar beneden afgerond tot een veelvoud van € 1000,-, conform de Boetebeleidsregels.



Betaling boete

Boetes dienen binnen zes weken nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven wijze bekend is gemaakt, te zijn betaald op bankrekeningnummer IBAN NL07ABNA0501634479 ten name van Kansspelautoriteit, Den Haag, Nederland, onder vermelding van het kenmerk van dit besluit. Na het verstrijken van deze termijn wordt de geldboete vermeerderd met de wettelijke rente.