



OPENBAAR

Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 35a van de Wet op de kansspelen tot oplegging van een boete aan MKC Limited.

Zaak: 16402

Kenmerk: 01.299.857

Openbaarmaking onder kenmerk: 01.299.853

# Besluit

---

## 1 Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) is belast met het toezicht op de naleving van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok). De Wok bevat een verbod op het gelegenheid geven tot deelname aan kansspelen zonder vergunning. Het handhaven van dit verbod is één van de prioriteiten van de Kansspelautoriteit. In dit besluit stelt de Kansspelautoriteit vast dat MKC Limited dit verbod heeft overtreden. Daarom wordt haar een boete van € 900.000,- opgelegd. De Kansspelautoriteit zet dat hieronder nader uiteen.

## 2 Onderzoek naar website en betrokkene

### 2.1 De website

2. De Kansspelautoriteit heeft op 24 en 25 mei en 8 en 9 juni 2022 de website betworld247.com (hierna: de website) onderzocht. Daarbij is onder meer het volgende gebleken.

#### 2.1.1 Gelegenheid tot deelneming aan kansspelen

3. De website was bereikbaar vanaf een Nederlands IP-adres en het was voor de toezichthouder mogelijk om met Nederlandse (adres)gegevens een account aan te maken, daarop in te loggen, een storting te doen en deel te nemen aan kansspelen.<sup>1</sup> Er waren geen technische maatregelen genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot de kansspelen te beletten.

---

<sup>1</sup> Bijlage 01.263.966/01 t/m 01.263.966/04.



4. De op de website aangeboden spellen zijn aan te merken als kansspelen. Op de website werden casinospellen en sportweddenschappen aangeboden.<sup>2</sup> Deze spellen zijn aan te merken als kansspelen.
5. Met deelname aan de kansspelen kan worden meegedongen naar prijzen of premies. Dat is onder andere gebleken uit promotionele teksten op de website waaruit blijkt dat er geldprijzen te winnen zijn.
6. Op de website stond vermeld dat MKC Limited is gevestigd in Malta en daar een vergunning heeft.<sup>3</sup>
7. Bij het inschrijvingsproces werd de leeftijd niet zichtbaar geverifieerd voordat het inschrijvingsproces was voltooid.<sup>4</sup>

### 2.1.2 Gerichtheid op de Nederlandse markt

8. Zoals benoemd onder randnummer 3 was de website bereikbaar vanaf een Nederlands IP-adres en kon er vanuit Nederland een account worden aangemaakt en deelgenomen aan kansspelen.
9. Uit de data van Similarweb blijkt dat de website veelvuldig vanuit Nederland is bezocht.<sup>5</sup>
10. Bij het inschrijvingsproces stond als land al 'Netherlands' vermeld.<sup>6</sup> Bij het inschrijvingsproces werd bij het telefoonnummer de landcode van Nederland (+31) automatisch ingevuld.<sup>7</sup>
11. Nederland is niet genoemd als land in de lijst met landen waarvoor deelname aan kansspelen is uitgesloten in artikel 2 van de algemene voorwaarden.<sup>8</sup>
12. Er is vanuit een Nederlandse bank en betaalrekening een storting van € 10,- op de spelersrekening verricht. De instructies over de betaling waren gedeeltelijk in de Nederlandse taal. De betaling was gericht aan MKC Limited.<sup>9</sup>

<sup>2</sup> Bijlage 01.263.966/03 en 01.263.966/16.

<sup>3</sup> Bijlage 14984/01.263.966/04/05 en 14984/01.287.477.

<sup>4</sup> Bijlage 01.263.966/01 t/m 01.263.966/03.

<sup>5</sup> Bijlage 14984/01.287.478.

<sup>6</sup> Bijlage 01.263.966/01.

<sup>7</sup> Bijlage 01.263.966/01.

<sup>8</sup> Bijlage 01.263.966/05.

<sup>9</sup> Bijlage 01.263.966/02.



13. De website was internationaal georiënteerd, waaruit medegerichtheid op Nederland bleek. Zowel de website, als de klantenservice<sup>10</sup>, was beschikbaar in de Engelse en Duitse taal. Er was sprake van een internationale topleveldomeinnaam, namelijk een .com-extensie.

### 2.1.3 Last onder dwangsom

14. Op 23 augustus 2022 heeft de Kansspelautoriteit een last onder dwangsom aan MKC Limited verstuurd.<sup>11</sup> Daarin is MKC Limited opgedragen om het aanbieden van kansspelen waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend, te staken en gestaakt te houden.
15. Naar aanleiding hiervan is de website op 4 oktober 2022 nogmaals onderzocht. Daarbij heeft de toezichthouder onderzocht of er gelegenheid werd gegeven om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen. Daaruit bleek dat het niet meer mogelijk was om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen.<sup>12</sup>

## 2.2 De betrokkene

16. Naast de website is ook de betrokkene onderzocht. Blijkens het onderzoek biedt MKC Limited gelegenheid tot deelname aan de kansspelen op de website. Dat blijkt onder meer uit het volgende.
17. Op de website staan haar contactgegevens en vergunning vermeld.<sup>13</sup> De website waarop de kansspelen worden aangeboden, staat geregistreerd op naam van MKC Limited.<sup>14</sup> Blijkens de informatie op de website<sup>15</sup> exploiteert MKC Limited de website. Onderaan de homepage en in artikel 1 van de algemene voorwaarden van de website werd MKC Limited als eigenaar van de website genoemd. MKC Limited vermeldde daarbij tevens dat zij over een kansspelvergunning beschikt van de MGA.

## 3 Rapport

---

<sup>10</sup> Bijlage 14984/01.263.966/10.

<sup>11</sup> Bijlage 14984/01.265.504.

<sup>12</sup> Bijlage 14984/01.274.209.

<sup>13</sup> Bijlage 14984/01.263.966/04/05.

<sup>14</sup> Bijlage 14984/01.263.966/04/05.

<sup>15</sup> Bijlage 14984/01.263.966/04/05.



18. De Kansspelautoriteit heeft op grond van de hierboven genoemde onderzoeken op 22 juni 2023 een rapport (hierna: het rapport) opgesteld. In het rapport is geconstateerd dat MKC Limited door middel van de website gelegenheid heeft gegeven om mede te dingen naar prijzen of premies, waarbij de aanwijzing van de winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers in het algemeen geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, terwijl daarvoor geen vergunning is verleend. Dat is een overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok.

## 4 Zienswijze

19. Bij brief van 27 juni 2023 heeft de Kansspelautoriteit MKC Limited in de gelegenheid gesteld om een zienswijze op het rapport naar voren te brengen. Ze is in die brief uitgenodigd voor een hoorzitting. In de brief is vermeld dat als zij bij de hoorzitting wil zijn, zij dat uiterlijk op 2 augustus 2023 moet laten weten. MKC Limited heeft niet gereageerd. Daarom is van het horen van MKC Limited afgezien.<sup>16</sup> In de brief is MKC Limited ook in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 27 juli 2023 een schriftelijke zienswijze in te dienen. Daar heeft MKC Limited geen gebruik van gemaakt.

## 5 Juridische beoordeling

### 5.1 De wettelijke bepalingen

20. Artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok bepaalt dat het verboden is om gelegenheid te geven om mede te dingen naar prijzen of premies, indien de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, tenzij daarvoor ingevolge deze wet vergunning is verleend.
21. Artikel 35a, eerste lid, van de Wok bepaalt dat de Kansspelautoriteit een bestuurlijke boete kan opleggen wegens overtreding van onder andere de voorschriften vastgesteld bij of krachtens artikel 1, eerste lid, onder a.
22. Artikel 35a, tweede lid, van de Wok bepaalt dat de bestuurlijke boete die voor een overtreding als bedoeld in het eerste lid kan worden opgelegd ten hoogste het bedrag van de zesde categorie, bedoeld in artikel 23, vierde lid, van het Wetboek

<sup>16</sup> Artikel 7:3, aanhef en onder d, van de Algemene wet bestuursrecht.



van Strafrecht of, indien dat meer is, tien procent van de omzet in het boekjaar voorafgaande aan de beschikking.

23. Artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht bepaalt dat het hiervoor bedoelde bedrag van de zesde categorie € 900.000,- is.

## 5.2 Aanleiding voor het bestuurlijk rapport

24. Volgens vaste jurisprudentie kunnen een toezichthoudend bestuursorgaan en de bij haar werkzame toezichthouders om adequaat toezicht te kunnen uitoefenen op de naleving van de bij en krachtens de wet gestelde regels, beschikken over verschillende bevoegdheden die zij steeds en spontaan kunnen uitoefenen.<sup>17</sup> Het aanbieden van online kansspelen die zijn gericht op de Nederlandse markt zonder de daarvoor benodigde vergunning was zonder uitzondering verboden en tegen illegale aanbieders kan, ook spontaan, door de Kansspelautoriteit handhavend worden opgetreden.<sup>18</sup>
25. Op basis van haar prioriteringsbeleid<sup>19</sup> heeft de Kansspelautoriteit websites aangetroffen die in aanmerking komen voor een onderzoek wegens mogelijke overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok. Eén van die websites was westcasino.com.

## 5.3 Overtreding

26. Volgens vaste jurisprudentie moet het in artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok verboden "gelegenheid geven" ruim worden uitgelegd bij de vraag of het via internet aanbieden van kansspelen in Nederland daaronder valt. Het doel en de strekking van die bepaling nopen daartoe.<sup>20</sup> Artikel 1, aanhef en onder a, van de Wok is overtreden indien het voor een consument uit Nederland mogelijk is om door middel van een mede op Nederland gerichte website deel te nemen aan een onlinekansspel.<sup>21</sup> Het gaat erom of aanbieders van kansspelen via internet door de inrichting van hun website de mogelijkheid bieden dat Nederlandse ingezetenen via hun computer rechtstreeks aan de kansspelen kunnen deelnemen. Volgens vaste jurisprudentie is het daarbij niet relevant of

<sup>17</sup> College van Beroep voor het bedrijfsleven 15 oktober 2019, ECLI:NL:CBB:2019:496, r.o. 4.5.

<sup>18</sup> Afdeling 29 juni 2022, ECLI:NL:RVS:2022:1833 (Corona Limited), r.o. 10.2.).

<sup>19</sup> Handhavingsbeleid, Prioritering van handhavingsonderzoeken, Stcrt. 2021, 44765.

<sup>20</sup> HR 18 februari 2005, ECLI:NL:HR:2005:AR4841, r.o. 3.3.2 (*Ladbrokes*).

<sup>21</sup> Afdeling 22 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484 (*Bluemay*), r.o. 5.



kansspelaanbod primair op Nederland is gericht: *'Voor de vraag of artikel 1, aanhef en onder a, van de Wok is overtreden, is namelijk, anders dan [appellante] hebben aangevoerd, niet relevant of het aanbod primair is gericht op Nederland.'*<sup>22</sup>

27. De Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat MKC Limited haar website zo had ingericht dat toegang tot kansspelen werd geboden aan potentiële deelnemers in Nederland en dat potentiële deelnemers in Nederland via hun computer rechtstreeks aan het spel konden deelnemen. Potentiële deelnemers konden storten via een Nederlandse bankrekening, in de munteenheid van Nederland (euro), en vervolgens deelnemen aan de aangeboden kansspelen.
28. Verder wijst de Kansspelautoriteit op het volgende. Daadwerkelijk websitebezoek en daadwerkelijke deelname door spelers is geen bestanddeel van de verbodsbepaling. Volgens vaste jurisprudentie is niet vereist dat de website en de kansspelen in kwestie daadwerkelijk (vanuit Nederland) zijn bezocht, respectievelijk gespeeld.<sup>23</sup> Dat neemt niet weg dat ook dit kenmerken zijn van medegerichtheid op Nederland. Daarnaast is gebleken dat tijdens de registratie Nederland al als land was ingevuld bij het in te vullen land en dat bij het onderdeel mobiele telefoon (phone number) het Nederlandse landnummer +31 al stond ingevuld.
29. Het gebruik van de Engelse taal bij de inrichting van een website en de klantenservice vormt ook een kenmerk van medegerichtheid op Nederland.<sup>24</sup> Het maakt het voor veel Nederlandse ingezetenen tenslotte mogelijk om via hun computer rechtstreeks aan de kansspelen deel te nemen. Immers, Engels is niet alleen een internationale taal, maar het is een feit van algemene bekendheid dat veel Nederlanders Engels kunnen spreken, lezen en schrijven.<sup>25</sup> Een dergelijke internationale oriëntatie door MKC Limited van haar commerciële activiteiten is mede gericht op Nederland.

## 5.4 Conclusie overtreding

30. De Kansspelautoriteit stelt vast dat MKC Limited door middel van de website gelegenheid heeft gegeven om mede te dingen naar prijzen of premies, terwijl de

<sup>22</sup> Afdeling 22 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484 (*Bluemay*), r.o. 5.

<sup>23</sup> Afdeling 22 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484 (*Bluemay*), r.o. 5. Zie ook: Rb. Gelderland 17 februari 2015, ECLI:NL:RBGEL:2015:963 (*Huizenloterij Winterswijk*), r.o. 7; Rb. 's-Gravenhage 15 oktober 2008, ECLI:NL:RBSGR:2008:BG4448 (*SMS-huizenloterij*), r.o. 4.6.

<sup>24</sup> Afdeling 22 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484 (*Bluemay*), r.o. 5.

<sup>25</sup> Zie ook: Afdeling 17 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:155 (*Imperial E-Club Ltd.*), r.o. 5.2.



aanwijzing van de winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers geen overwegende invloed konden uitoefenen. Dit aanbod was in ieder geval beschikbaar op 24 en 25 mei 2022 en 8 en 9 juni 2022.

31. Tevens stelt de Kansspelautoriteit vast dat zij hiervoor geen vergunning heeft verleend. Bovendien stelt de Kansspelautoriteit vast dat de website mede gericht is op Nederland.
32. Dat leidt tot de conclusie dat MKC Limited artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok heeft overtreden.

## 6 Boete

### 6.1 Algemeen

33. De Kansspelautoriteit neemt bij het bepalen van de hoogte van een op te leggen boete de Boetebeleidsregels voor het aanbieden van kansspelen online zonder vergunning (hierna: de Boetebeleidsregels) in acht.<sup>26</sup>
34. De Kansspelautoriteit ziet zich thans gesteld voor de vraag of en zo ja, welke sanctie in dit geval passend is.

### 6.2 Ernst en verwijtbaarheid

35. Bij de beoordeling van de ernst en verwijtbaarheid van de overtreding door MKC Limited acht de Kansspelautoriteit met name de volgende omstandigheden van belang.

#### 6.2.1 De gevolgen van onvergund aanbieden van online kansspelen

36. De kansspelmarkt is geen gewone economische markt. Omdat financieel gewin kan optreden zonder dat daar een evenredige inspanning tegenover staat, is deze markt extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de kansspelconsument de dupe kan worden.<sup>27</sup>
37. Kansspelverslaving brengt negatieve persoonlijke en sociaal-maatschappelijke gevolgen met zich mee. Het kan leiden tot ernstige psychische, sociale,

---

<sup>26</sup> *Stcrt*, 2021, 41413.

<sup>27</sup> Zesde voortgangsrapportage kansspelen, 27 januari 2009, p. 6.



lichamelijke en financiële problemen, zoals agressie, relatieproblemen, gezinsproblemen, arbeidsproblemen en schulden waar de betrokkene niet meer uit komt zonder hulp. Veel probleem- en risicospelers blijken delicten als diefstal en fraude te plegen, en probleemspelers doen dit veelal in verband met hun kansspelverslaving.<sup>28</sup>

38. Daar komt bij dat kansspelen op afstand andere en ernstigere risico's met zich meebrengen dan de traditionele fysieke, landgebonden kansspelen. In het bijzonder voor minderjarigen, personen met een bijzondere goklust, of personen die een dergelijke lust kunnen ontwikkelen. Dat komt onder andere door het ontbreken van direct contact tussen deelnemer en de aanbieder, een zeer makkelijke en permanente toegang tot het kansspel, het isolement van de deelnemer, en het ontbreken van sociale controle.<sup>29</sup>
39. De aangeboden kansspelen zijn tevens short odd-kansspelen, zoals casinospelen. Uit de (wetenschappelijke) literatuur is bekend dat bij short-odd kansspelen meer verslaafde spelers te vinden zijn dan bij long odd-kansspelen, zoals loterijen. Bij de aangeboden kansspelen speelt verslavingsproblematiek derhalve een rol van betekenis.
40. Gelet op deze risico's op het gebied van onder andere eerlijk spel, verslaving, en diverse vormen van criminaliteit zijn legale kansspelen streng gereguleerd. Door het ontbreken van een Nederlandse vergunning voor kansspelen op afstand en de mogelijkheid van toezicht daarop, kan geen enkele garantie worden geboden voor de waarborging van het Nederlandse kansspelbeleid. Dat MKC Limited zich daaraan onttrekt is zeer ernstig.
41. Uit de webtraffic gegevens genoemd onder randnummer 32 van het rapport bleek bovendien – hoewel dit niet noodzakelijk is voor het vaststellen van de overtreding – dat ook daadwerkelijk van het aanbod van MKC Limited gebruik is gemaakt door Nederlandse spelers. De Kansspelautoriteit stelt dan ook vast dat die spelers zijn blootgesteld aan alle bovenvermelde risico's en nadelen van de onvergund aangeboden kansspelen.

### 6.2.2 Het ondermijnen van de kanalisatie naar legale aanbieders

42. Vanaf 1 oktober 2021 is het mogelijk om op een legale wijze online kansspelen in Nederland aan te bieden. Een vergunde aanbieder van online kansspelen heeft

<sup>28</sup> *Kamerstukken II* 2013–2014, 33 996, nr. 3, p. 6.

<sup>29</sup> Vgl. Afdeling 22 januari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:484 (Bluemay), r.o. 3.1. en HvJ van 8 september 2010, Carmen Media Group, ECLI:EU:C:2010:505, punten 102 en 103.





kosten die illegale aanbieders van online kansspelen niet hoeven te maken. Daarnaast betalen illegale aanbieders geen belasting in Nederland en worden bij de uitoefening van hun bedrijf niet beperkt door de strenge regels van de Wok en de daarmee samenhangende vergunningsvoorschriften. Hiermee kunnen illegale aanbieders een ander aanbod bieden, onder andere door kansspelen aan te bieden die verboden zijn voor vergunninghouders en door hogere prijzen en bonussen aan te bieden. Deze aanbieders kunnen hiermee een aantrekkelijke werking hebben op spelers en brengen de kanalisatie naar het legale aanbod in gevaar. De Kansspelautoriteit vindt dit ernstig en uitermate onwenselijk.

### 6.2.3 Boeteverhogende omstandigheden

43. Naast het onvergund aanbieden op zich, kunnen er omstandigheden zijn die nog meer afbreuk doen aan een veilige of verantwoorde speelomgeving. Die omstandigheden worden benoemd in de Boetebeleidsregels. Het betreft veelal omstandigheden waaraan vergunninghouders eveneens dienen te voldoen. De Kansspelautoriteit verwijst hiervoor naar paragraaf 5 en de toelichting van de Boetebeleidsregels. Bij MKC Limited zijn de volgende boeteverhogende omstandigheden aangetroffen:
- a. Aanbod verboden spellen/weddenschappen, zie randnummer 21 onder A van het rapport en paragraaf 5 onder B van de Boetebeleidsregels.
  - b. Inactiviteitskosten, zie randnummer 21 onder B van het rapport en paragraaf 5 onder C van de Boetebeleidsregels.
  - c. De voorwaarden van de prijzen, zie randnummer 21 onder C van het rapport en paragraaf 5 onder E van de Boetebeleidsregels.
  - d. De manier van stortingen, zie randnummer 21 onder E van het rapport en paragraaf 5 onder F van de Boetebeleidsregels.
  - e. Voorgevulde speellimieten, zie randnummer 21 onder F van het rapport en paragraaf 5 onder H van de Boetebeleidsregels.
  - f. Ontbreken leeftijdsverificatie, zie randnummer 21 onder G van het rapport en paragraaf 5 onder J van de Boetebeleidsregels.

## 6.3 Boetevaststelling



44. Gelet op het hiervoor gestelde kwalificeert de Kansspelautoriteit het onvergund en ongereguleerd aanbieden van kansspelen online door MKC Limited als zeer ernstig en verwijtbaar.
45. Gelet op bovenstaande acht de Kansspelautoriteit passend en geboden dat een boete wordt opgelegd aan MKC Limited.
46. De Kansspelautoriteit heeft bij het bepalen van de boete acht geslagen op de ernst en verwijtbaarheid van de overtreding en heeft hierbij, met in achtneming van de Boetebeleidsregels, de omstandigheden betrokken zoals die hiervoor zijn benoemd en toegelicht.

### 6.3.1 Omzet vanuit Nederland

47. De Kansspelautoriteit heeft in haar Boetebeleidsregels uiteengezet hoe zij de boete berekent en hoe zij relevante begrippen uitlegt. Deze beleidsregels zijn kenbaar voor MKC Limited. Met deze Boetebeleidsregels bepaalt de Kansspelautoriteit hoe zij een passende hoogte van de boete vast stelt. Daartoe heeft zij een rekenmethode ontwikkeld, waarbij zij onder meer gebruik maakt van het begrip 'omzet'.
48. De omzet van MKC Limited is geschat op basis van de rekenmethode zoals genoemd in bijlage 14984/01.287.478 van het rapport. Hiermee is berekend dat een bezoek vanuit Nederland aan een website met kansspelen op afstand zonder vergunning gemiddeld € 230,24 aan omzet voor de aanbieder oplevert. Via Similarweb zijn de websitebezoeken van de website uit 2021 verkregen. Hierbij is de bounce rate<sup>30</sup> buiten beschouwing gelaten.
49. De Kansspelautoriteit heeft deze rekenmethode toegepast op een aantal vergunninghouders en de resultaten daarvan vergeleken met een berekening gebaseerd op de cijfers die die vergunninghouders hebben verstrekt aan de Belastingdienst (zie randnummer 10 t/m 13 van bijlage 10101/01.281.712). In randnummer 11 is toegelicht dat uit deze berekening blijkt dat de rekenmethode die de Kansspelautoriteit hanteert in bijlage 14984/01.287.478 van het rapport, bij vergunninghouders bedragen oplevert die gemiddeld een factor 1,84 hoger zijn dan de bedragen die volgen uit de gegevens van de Belastingdienst. Daarom heeft Kansspelautoriteit besloten om een tweede correctie toe te passen door de geschatte omzet te delen door 2.

---

<sup>30</sup> Aantal websitebezoekers dat vertrekt zonder een tweede pagina op de website te bekijken.



50. Voor MKC Limited betekent dit dat de geschatte omzet vanuit Nederland € 2.406.813,84 bedraagt. Dit is als volgt opgebouwd: 20.907 bezoeken maal (€ 230,24 / 2) omzet per bezoek is een omzet van ongeveer € 2.406.813,84.<sup>31</sup>

### 6.3.2 Boetebedrag

51. Conform artikel 4.1 van de Boetebeleidsregels is de hoogte van de basisboete bij een (geschatte) omzet minder dan € 15 miljoen € 600.000,-. De basisboete wordt conform de Boetebeleidsregels verhoogd in verband met de boeteverhogende omstandigheden zoals die aan de orde zijn gekomen onder randnummer 43. Voor een overzicht van de verhoging per boeteverhogende omstandigheid die de Kansspelautoriteit van toepassing acht verwijst zij naar onderstaande tabel. Hierin wordt vermeld welke concrete omstandigheden, in welke mate, en in relatie tot welk onderdeel van de Boetebeleidsregels voor de verhogingen van belang zijn geacht.

Paragraaf 5 Boetebeleidsregels	Omschrijving	Verhoging [in basisbedrag]
B	Aanbod verboden spellen	€ 150.000,-
C	Inactiviteitskosten	€ 75.000,-
E	Voorwaarde van prijzen	€ 75.000,-
F	De manier van stortingen	€ 75.000,-
I	Ontbreken van of voringevulde speellimieten	€ 75.000,-
J	Ontbreken van leeftijdsverificatie	€ 75.000,-
Totale verhoging		€ 525.000,-

52. De Kansspelautoriteit is niet gebleken van andere boeteverhogende of boeteverlagende omstandigheden.
53. De Kansspelautoriteit stelt vast dat het basisbedrag en de verhogingen daarvan in dit geval in totaal € 1.125.000,- bedragen.
54. Als een boetebedrag meer is dan het bedrag van de zesde categorie als bedoeld in artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht, in dit geval € 900.000,-, is de boete ten hoogste 10% van de omzet in het boekjaar voorafgaande aan de beschikking.

<sup>31</sup> Bijlage 14984/01.287.478, randnummer 6.



55. De Kansspelautoriteit kan zonder nader onderzoek niet vaststellen of het genoemde bedrag in randnummer 53 hierboven niet meer is dan 10% van de door MKC Limited wereldwijd behaalde omzet in het boekjaar voorafgaande aan dit besluit. Daarom stelt de Kansspelautoriteit de boete vast op maximaal € 900.000,-.
56. De Kansspelautoriteit is niet gebleken van andere boeteverhogende of boeteverlagende omstandigheden.
57. Alles afwegende stelt de Kansspelautoriteit de boete vast op een totaalbedrag van € 900.000,-. Dit bedrag wordt, gelet op de omstandigheden van het geval, passend en geboden geacht.

## 7 Besluit

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit:

- a. stelt vast dat MKC Limited artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok heeft overtreden door gelegenheid te geven om mede te dingen naar prijzen of premies, waarbij de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, en waarvoor niet de vereiste vergunning is verleend;
- b. legt aan MKC Limited een boete op van € 900.000,-.

's-Gravenhage, 10 oktober 2023,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,

w.g.

drs. René J.P. Jansen

Voorzitter

**VERZONDEN OP [datum].**

### Bezwaar

*Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Vergunningen, Postbus 298, 2501 CG Den*



*Haag. U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen, door het in PDF-formaat te e-mailen naar [griffie@kansspelautoriteit.nl](mailto:griffie@kansspelautoriteit.nl).*

*Verzoek om voorlopige voorziening*

*Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.*

*Betaling boete*

*Boetes dienen binnen zes weken nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven wijze bekend is gemaakt, te zijn betaald op bankrekeningnummer IBAN NL07ABNA0501634479 ten name van Kansspelautoriteit, Den Haag, Nederland, onder vermelding van het kenmerk van dit besluit. Na het verstrijken van deze termijn wordt de geldboete vermeerderd met de wettelijke rente.*