



OPENBAAR

Besluit als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet open overheid.

Zaak: 15404

Kenmerk: 15404/01.288.554

Openbaarmaking onder kenmerk: 15404/01.288.554

# Besluit tot openbaarmaking

---

Besluit tot openbaarmaking van het besluit van 4 april 2023, kenmerk 01.288.553 tot oplegging van een bestuurlijke boete aan Bingoal Nederland B.V. (hierna: Bingoal) en dit openbaarmakingsbesluit.

## 1 Inleiding

1. In het besluit met kenmerk 01.288.553 heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) een bestuurlijke boete aan Bingoal opgelegd op grond van artikel 35a van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok) vanwege de overtreding van artikel 2, vierde lid, aanhef en onder a, van het Besluit werving, reclame en verslavingspreventie kansspelen (hierna: Bwrvk).
2. Bingoal is per brief op 8 november 2022 in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven over de openbaarmaking van het sanctiebesluit en dit openbaarmakingsbesluit.
3. Bingoal heeft op 6 december 2022 zijn zienswijze gegeven. Deze zienswijze is tijdens de hoorzitting op 12 december 2022 verder toegelicht. Hier is toen niet ingegaan op de openbaarmaking, de Kansspelautoriteit heeft zelf de belangen met betrekking tot de openbaarmaking afgewogen.

## 2 Overwegingen

4. De Kansspelautoriteit maakt besluiten in beginsel openbaar op grond van artikel 3.1 van de Wet open overheid (hierna: Woo).
5. De Kansspelautoriteit hecht eraan sanctiebesluiten openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om de consument te informeren over dan wel te waarschuwen voor



bepaalde praktijken van aanbieders van kansspelen en de risico's die consumenten daarbij lopen. Daarnaast beoogt de Kansspelautoriteit met de openbaarmaking van sanctiebesluiten transparantie te bieden met betrekking tot het functioneren van zijn organisatie. Ten slotte is openbaarmaking van belang in verband met de preventieve werking die van sanctiebesluiten kan uitgaan naar andere ondernemingen en natuurlijke personen.

6. De Kansspelautoriteit acht openbaarmaking ook in dit concrete geval in het belang van consumenten die aldus kennis kunnen nemen van het feit dat ten aanzien van Bingoal is vastgesteld dat zij in strijd heeft gehandeld met artikel 2, vierde lid, aanhef en onder a, van het Bwrvk en dat de Kansspelautoriteit hiertegen heeft opgetreden.
7. De Kansspelautoriteit neemt hierbij het volgende in aanmerking.
8. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft bij uitspraak van 10 november 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BO3468, bepaald: "Het boetebesluit is een bevoegd genomen besluit in het kader van een aan het college door de wetgever toegekende taak om toezicht te houden op de naleving van regelgeving en de daarmee samenhangende bevoegdheid om handhavend op te treden tegen overtreding van die regelgeving. In het kader van deze toezichthoudende taak past dat boetebesluiten worden gepubliceerd, zodat bekendheid wordt gegeven aan de wijze van uitvoering van deze taak" (overweging 2.5).
9. Ten aanzien van de vereiste belangenafweging bepaalde de Afdeling in voornoemde uitspraak: "Van een onevenredige benadeling zal in gevallen als de onderhavige naar het oordeel van de Afdeling sprake kunnen zijn als het boetebesluit uiteindelijk in rechte geen stand houdt en de betrokken rechtspersoon ten onrechte als overtreder kenbaar is gemaakt. Of sprake is van onevenredige benadeling hangt dan af van een oordeel over de rechtmatigheid van het boetebesluit."
10. De Kansspelautoriteit wijst erop dat de namen van natuurlijke personen en de namen van rechtspersonen die in het onderzoek zijn genoemd, maar van wie geen overtreding is vastgesteld, nimmer openbaar worden gemaakt. Verwijzingen naar namen die genoemd worden in jurisprudentie en reeds openbaar gemaakte besluiten van de Kansspelautoriteit vallen hier niet onder. Daarnaast zullen de gegevens die de Kansspelautoriteit als bedrijfsvertrouwelijk beschouwt eveneens niet openbaar worden gemaakt.
11. Openbaarmaking geschiedt met het oog op de hiervoor weergegeven belangen: het informeren van consumenten, generale en speciale preventie en transparantie van het werk van de Kansspelautoriteit. Openbaarmaking is derhalve zeer relevant. Gelet op de belangenafweging die de Kansspelautoriteit in de randnummers hiervoor heeft gemaakt, weegt het belang van openbaarmaking volgens de Kansspelautoriteit zwaarder.



12. De Kansspelautoriteit heeft geen aanleiding te veronderstellen dat het sanctiebesluit in rechte geen stand zal houden. Naar het oordeel van de Kansspelautoriteit is afdoende aangetoond dat er sprake is van een overtreding van artikel 2, vierde lid, aanhef en onder a, van het Bwrvk.
13. Indien een sanctie wordt opgelegd staan verschillende rechtsmiddelen open. Hetzelfde geldt voor de openbaarmaking.
14. Van belangen of omstandigheden, op grond waarvan zou moeten worden afgezien van openbaarmaking, is de Kansspelautoriteit niet gebleken.

### 3 Besluit

15. Op grond van het voorgaande zal de Kansspelautoriteit overgaan tot openbaarmaking van het besluit van 4 april 2023 met kenmerk 01.288.553. Tevens zal dit besluit tot openbaarmaking openbaar worden gemaakt.
16. In het openbaar te maken besluit blijft vermelding van de namen van alle in de zaak betrokken natuurlijke personen achterwege. Ook zullen de bedrijfsvertrouwelijke gegevens niet openbaar gemaakt worden.
17. Openbaarmaking geschiedt door middel van publicatie op de website [www.kansspelautoriteit.nl](http://www.kansspelautoriteit.nl).

Den Haag, 4 april 2023,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,  
namens deze,

w.g.

mr. Laurence M.A. Gimbrere  
*Hoofd afdeling Juridische Zaken en Vergunningen*

**VERZONDEN OP 5 april 2023**

*Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Vergunningen, Postbus 298, 2501 CG Den Haag. U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen, door het in PDF-formaat te e-mailen naar [griffie@kansspelautoriteit.nl](mailto:griffie@kansspelautoriteit.nl).*

OPENBAAR



Kansspelautoriteit

Kansspelautoriteit

**Datum**

4 april 2023

**Ons kenmerk**

15404/01.288.554

*Let wel: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op.  
Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen*