



OPENBAAR

Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 34n van de Wet op de kansspelen.

Kenmerken: 15634/01.300.644 en 15591/01.300.647

Openbaarmaking onder kenmerken: 15634/01.313.190 en 15591/01.313.188

# Besluit

---

## Samenvatting

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat de houders/eigenaars van de websites casinozonderregistratie.net en nieuwe-casinos.net deelneming aan kansspelen, waarvoor geen vergunning is verleend, bevorderen. Daarmee handelen de houders/eigenaars van de websites casinozonderregistratie.net en nieuwe-casinos.net in strijd met artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wet op de kansspelen. De raad van de bestuur van de Kansspelautoriteit heeft, tevergeefs, op verschillende manieren geprobeerd de identiteit van de houders/eigenaars van de websites casinozonderregistratie.net en nieuwe-casinos.net te achterhalen. Uit onderzoek is gebleken dat DigitalOcean de hostingprovider is van de websites nieuwe-casinos.net en casinozonderregistratie.net. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit geeft om deze reden DigitalOcean een bindende aanwijzing om de maatregelen te nemen om de overtredingen van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wet op de kansspelen te doen staken en gestaakt te houden.

## 1 Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde in de Wet op de kansspelen (hierna: Wok). In de Wok is onder andere bepaald dat het in Nederland verboden is gelegenheid te geven om mede te dingen naar prijzen of premies, indien de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers in het algemeen geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, tenzij daarvoor op grond van de Wok een vergunning is verleend (artikel 1, eerste lid, onder a Wok). Daarnaast is het op grond van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok ook verboden de deelneming aan een kansspel, waarvoor geen vergunning is verleend, te bevorderen.



2. De Kansspelautoriteit acht het aanbieden van kansspelen op afstand zonder daartoe strekkende vergunning zeer ernstig.<sup>1</sup> De doelstellingen van het kansspelbeleid, wetende het voorkomen van kansspelverslaving, het beschermen van de consument en het tegengaan van mogelijke fraude en criminaliteit, worden door het zonder vergunning aanbieden van kansspelen op afstand omzeild. De kanspelsector is bovendien geen gewone economische sector maar extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Deelnemers aan dergelijke kansspelen lopen daarbij risico's omdat er geen garantie is dat het spel betrouwbaar is, het betalingsverkeer veilig verloopt en gewonnen prijzen daadwerkelijk worden uitgekeerd.
3. Naast aanbieders van kansspelen online hebben tussenpersonen en bevorderaars ook een belangrijke rol bij de deelname van consumenten aan –en het in stand houden van– dit soort kansspelaanbod. Zonder hun diensten wordt het voor de kansspelaanbieders immers ook moeilijker om hun aanbod aan de consument aan te bieden en voor de consument om daaraan deel te nemen. De Kansspelautoriteit neemt daarom ook andere maatregelen om het online kansspelaanbod zonder vergunning te frustreren, bijvoorbeeld door het opwerpen van barrières bij tussenpersonen in het betalingsverkeer en internetverkeer. Doel hiervan is dat deze tussenpersonen hun diensten niet meer ter beschikking stellen aan aanbieders van kansspelen online zonder vergunning. Dit zorgt ervoor dat het voor deze aanbieders onaantrekkelijk en wellicht onmogelijk wordt om kansspelen aan te bieden en voor consumenten om bij deze aanbieders te spelen.
4. Het bestrijden van online kansspelen zonder vergunning vergt ook dat de Kansspelautoriteit bestuurlijk handhavend optreedt tegen het bevorderen van kansspelaanbod waarvoor geen vergunning is verleend. Artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok biedt daarvoor een grondslag. De bindende aanwijzing is gericht op bevordering van de naleving van de regels voor het aanbieden van kansspelen.

---

<sup>1</sup> Zie: <http://www.kansspelautoriteit.nl/besluiten/sanctiebesluiten>.



## 2 Juridisch kader

5. Op grond van artikel 33b van de Wok heeft de Kansspelautoriteit onder meer tot taak het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen, alsmede de handhaving daarvan.
6. Artikel 34n, eerste lid, van de Wok bepaalt dat de Kansspelautoriteit een bindende aanwijzing kan geven met betrekking tot de naleving van de bij of krachtens de Wok gestelde voorschriften.
7. De bindende aanwijzing is gericht op bevordering van de naleving van de regels voor het aanbieden van kansspelen.
8. De bindende aanwijzing kan er onder meer toe strekken dat een aanbieder van internetdiensten wordt verplicht alle maatregelen te treffen om bepaalde gegevens die worden opgeslagen of doorgegeven en die worden gebruikt voor het organiseren van of deelnemen aan kansspelen zonder vergunning, of voor reclame- of wervingsactiviteiten ten behoeve van dergelijke kansspelen, ontoegankelijk te maken.

## 3 Bevindingen onderzoek

### 3.1 Bevorderen aanbod kansspelen zonder vergunning nieuwe-casinos.net (15591/01.300.647)

9. Op 31 januari 2023 en op 21 december 2023 heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit vastgesteld dat op de website nieuwe-casinos.net reclame wordt gemaakt voor online kansspelen waarvoor geen vergunning is verleend door de Kansspelautoriteit. Dit is een overtreding van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok.
10. In het kader van het toezichtonderzoek naar bevorderaars van kansspelen online, waarvoor geen vergunning is verleend, heeft de Kansspelautoriteit onder meer onderzoek gedaan naar de houder/eigenaar van de website nieuwe-casinos.net. Informatie over diens identiteit is echter niet op de website zelf of in overige bronnen aangetroffen. Er is op 9 februari 2023 een e-mail verstuurd naar het e-mailadres dat op de website wordt genoemd, maar hier is niet op gereageerd.



11. Er is op 2 maart 2023 een abuse melding bij de registrar van de website gedaan, deze heeft ons doorverwezen naar de host van de website. Vervolgens is onderzocht welk hostingbedrijf diensten verleent aan de website nieuwe-casinos.net. Uit onderzoek is gebleken dat dit DigitalOcean is.<sup>2</sup>
12. Op 24 april 2023 heeft een toezichthouder een abuse melding<sup>3</sup> gedaan bij DigitalOcean. Hierin werd DigitalOcean erop gewezen dat zij de host zijn voor de website nieuwe-casinos.net. Hen werd gevraagd actie te ondernemen en de overtreding te doen staken. DigitalOcean heeft de Kansspelautoriteit op 25 april 2023 in een e-mail<sup>4</sup> verzocht om een gerechtelijk bevel op te sturen voordat zij de abuse melding in behandeling zullen nemen.
13. De tijdens het onderzoek vastgelegde diensten kwalificeren zich naar het oordeel van de Kansspelautoriteit als bevorderen van deelneming aan een kansspel waarvoor geen vergunning is verleend. Op de website nieuwe-casinos.net wordt reclame gemaakt voor illegale kansspelen. Dit is in strijd met artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok. Als host van deze website wordt, door het online beschikbaar maken van de website nieuwe-casinos.net, bijgedragen aan het bevorderen van illegaal kansspelaanbod.

### 3.2 Bevorderen aanbod kansspelen zonder vergunning casinozonderregistratie.net (15634/01.300.644)

14. Op 8 februari 2023 en op 21 december 2023 heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit vastgesteld dat op de website casinozonderregistratie.net reclame wordt gemaakt voor online kansspelen waarvoor geen vergunning is verleend door de Kansspelautoriteit. Dit is een overtreding van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok.
15. In het kader van het toezichtonderzoek naar bevorderaars van kansspelen online, waarvoor geen vergunning is verleend, heeft de Kansspelautoriteit onder meer onderzoek gedaan naar de houder/eigenaar van de website casinozonderregistratie.net. Informatie over diens identiteit is echter niet op de website zelf of in overige bronnen aangetroffen. Er is op 17 januari 2023 een e-mail verstuurd naar het e-mailadres dat op de website wordt genoemd, maar hier is niet op gereageerd. Er is op 22 februari 2023 geprobeerd om de informatie te achterhalen via de registrar van de website, deze gaf echter aan de betreffende informatie niet te bezitten. Vervolgens is onderzocht welk

---

<sup>2</sup> Bijlage 15591/01.294.999/01

<sup>3</sup> Bijlage 15591/01.295.003/05

<sup>4</sup> Bijlage 15591/01.295.003/06



hostingbedrijf diensten verleent aan de website casinozonderregistratie.net. Uit onderzoek is gebleken dat dit DigitalOcean is.<sup>5</sup>

16. Op 22 maart 2023 heeft een toezichthouder een abuse melding<sup>6</sup> gedaan bij DigitalOcean. Hierin werd DigitalOcean erop gewezen dat zij de host zijn voor de website casinozonderregistratie.net. Hen werd gevraagd actie te ondernemen en de overtreding te doen staken. DigitalOcean heeft in een reactie laten weten niks aan de overtreding te kunnen doen zonder een gerechtelijk bevel.
17. De tijdens het onderzoek vastgelegde diensten kwalificeren zich naar het oordeel van de Kansspelautoriteit als bevorderen van deelneming aan een kansspel waarvoor geen vergunning is verleend. Op de website casinozonderregistratie.net wordt reclame gemaakt voor illegale kansspelen. Dit is in strijd met artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok. Als host van deze website wordt, door het online beschikbaar maken van de website casinozonderregistratie.net, bijgedragen aan het bevorderen van illegaal kansspelaanbod.

## 4 Overtreding van de Wet op de kansspelen

18. Op grond van voorgaande bevindingen stelt de Kansspelautoriteit vast dat DigitalOcean in strijd heeft gehandeld met het verbod om de deelneming aan kansspelen georganiseerd zonder vergunning van de Kansspelautoriteit te bevorderen, daartoe middelen te verschaffen of daartoe voor openbaarmaking of verspreiding bestemde stukken in voorraad te hebben zoals opgenomen in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok.

## 5 Zienswijze

### 5.1 Procedureel

19. In de brief van 22 september 2023 heeft de Kansspelautoriteit het voornemen tot het opleggen van een bindende aanwijzing kenbaar gemaakt aan overtreder. Hiermee is de gelegenheid geboden om binnen twee weken na dagtekening van de brief een zienswijze, mondeling of schriftelijk, te geven op het voornemen.

---

<sup>5</sup> Bijlage 15634/01.295.115/01

<sup>6</sup> Bijlage: 15634/01.295.115/02



20. Als reactie op het voornemen tot het opleggen van een bindende aanwijzing heeft DigitalOcean op 29 september 2023 de Kansspelautoriteit per e-mail gevraagd om een gerechtelijk bevel (vertaald naar het Engels) voordat zij de zaak verder zullen behandelen.<sup>7</sup>
21. Voorafgaand aan dit besluit is de rechter-commissaris van de Rechtbank Rotterdam het verzoek gestuurd om machtigingen te geven voor het versturen van dit besluit. Op 26 januari 2024 heeft de Kansspelautoriteit de machtigingen van de rechter-commissaris ontvangen.<sup>8 9</sup>

## 6 Overwegingen bindende aanwijzing

22. Met betrekking tot het geven van de bindende aanwijzing, overweegt de Kansspelautoriteit het volgende.
23. De Kansspelautoriteit heeft als doelstellingen: consumentenbescherming, verslavingspreventie en het voorkomen van illegaliteit en criminaliteit. De kanspelsector is geen gewone economische sector, maar extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving, waarvan de consument de dupe kan worden. Kansspelen kunnen een negatief effect hebben op de samenleving. Juist daarom is het belangrijk dat voor het organiseren van kansspelen regels gelden en dat een vergunninghouder zich aan de regels houdt.
24. De Kansspelautoriteit houdt toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen en handhaaft de wet- en regelgeving ten aanzien waarvan zij bevoegd is.
25. De bindende aanwijzing wordt ingezet in gevallen waarin reeds sprake is van een overtreding, maar waarin een sanctie vanwege onwetendheid over de feiten nog niet opportuun is. Dit kan het geval zijn wanneer een tussenpersoon als een internetserviceprovider, een betaaldienstverlener of een software leverancier, zonder hiervan kennis te dragen, diensten verleent die cruciaal zijn voor de organisatie van illegale kansspelen op afstand.

---

<sup>7</sup> Bijlage: 15591/01.299.311\_15634/01.299.295

<sup>8</sup> Beslissing ex artikel 34n Wok – 15591

<sup>9</sup> Beslissing ex artikel 34n Wok - 15634



26. In dergelijke gevallen strekt de bindende aanwijzing daarom niet zozeer tot concretisering van de betrokken norm (artikel 1, eerste lid, onder b, Wok), maar wordt de betrokken dienstverlener gewezen op het feit dat zijn diensten worden gebruikt voor het organiseren van illegale kansspelen en hierbij tevens gesommeerd die dienstverlening te beëindigen.<sup>10</sup>
27. Gelet op de zwaarwegende belangen die ermee zijn gemoeid, acht de Kansspelautoriteit het van belang om in dit concrete geval overtreder te wijzen op het feit dat hij met zijn dienstverlening de Wok overtreedt. Hiervoor acht zij de bindende aanwijzing het geëigende instrument. Deze bindende aanwijzing verduidelijkt een bestaande wettelijke verplichting van overtreder en bakent deze op bindende wijze af. Hiermee is het voor overtreder kenbaar wat haar verplichtingen zijn en wordt tegelijk het belang dat met het kansspelbeleid wordt gediend, gewaarborgd.
28. Het geven van een bindende aanwijzing door de Kansspelautoriteit ten aanzien van DigitalOcean is gericht op het (doen) staken van de overtredingen en/of het voorkomen van verdere overtreding en/of een herhaling van de overtreding.
29. De Kansspelautoriteit acht het geven van een bindende aanwijzing in dit concrete geval een noodzakelijke, passende en evenredige maatregel om de overtreding daadwerkelijk te beëindigen. De Kansspelautoriteit heeft, tevergeefs, op verschillende manieren geprobeerd contact op te nemen met de houders/eigenaars van de websites casinozonderregistratie.net en nieuwe-casinos.net om de overtredingen te staken. Daarnaast heeft de Kansspelautoriteit een informatieverzoek gestuurd naar de host van de mail exchange records (MX-records) van de website casinozonderregistratie.net om de vooralsnog onbekende identiteit van de houder/eigenaar van de website casinozonderregistratie.net te achterhalen. Deze informatie werd door de host van de MX-records niet gegeven. Ook heeft de Kansspelautoriteit een abuse melding gemaakt bij de registrar van de websites casinozonderregistratie.net en nieuwe-casinos.net om de overtredingen te doen stoppen. Hier heeft de registrar op gereageerd dat zij niet de mogelijkheid hebben om de overtreding te laten stoppen. Tevens heeft de Kansspelautoriteit middels een abuse melding op de website van DigitalOcean geprobeerd de overtredingen te doen staken. Hier werd door DigitalOcean geen gehoor aan gegeven zonder bevel van de rechtbank.

---

<sup>10</sup> MvT Wet kansspelen op afstand, p. 137.



30. In het licht van de genoemde feiten en omstandigheden is er geen sprake van omstandigheden die nopen tot het afzien van het geven van een bindende aanwijzing.

## 7 Begunstigingstermijn

31. Bij de vaststelling van de begunstigingstermijn houdt de Kansspelautoriteit rekening met het feit dat de overtreding ziet op het aanpassen van online aanbod en dat dit zeer snel kan worden beëindigd.
32. Gelet op artikel 34n, eerste lid, van de Wok dient de Kansspelautoriteit een redelijke termijn te stellen om de bindende aanwijzing te kunnen uitvoeren. Deze termijn dient echter zo kort mogelijk te zijn, maar wel lang genoeg om aan de bindende aanwijzing te kunnen voldoen. De Kansspelautoriteit acht een begunstigingstermijn van vier weken na dagtekening van dit besluit, te weten op 22 maart 2024, redelijk.
33. Handhaving van de regels in de kansspelsector is noodzakelijk, gelet op de bescherming van consumenten, het voorkomen van kansspelverslaving en het tegengaan van illegaliteit en criminaliteit.
34. Ten aanzien van de nauwkeurigheid van de te omschrijven maatregelen merkt de Kansspelautoriteit op dat de norm van artikel 34n van de Wok er niet toe strekt tot in detail voor te schrijven welke maatregelen precies dienen te worden genomen. Het is aan de overtreder een keuze te maken welke maatregelen getroffen worden.





## 8 Besluit

35. De Kansspelautoriteit besluit tot het opleggen van de navolgende bindende aanwijzing aan DigitalOcean:

- DigitalOcean dient uiterlijk 22 maart de overtredingen van artikel 1, eerste lid, onder b van de Wok te staken en gestaakt te houden.
- DigitalOcean kan dit doen door alle benodigde maatregelen te nemen om de overtredingen te laten stoppen.

Tot slot wijst de Kansspelautoriteit erop dat zij bij het niet-naleven van deze aanwijzing kan overgaan tot het nemen van passende maatregelen, zoals het opleggen van een last onder dwangsom en/of een boete.

's-Gravenhage, 23 februari 2024

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,

namens deze,

w.g.

mr. Ella J. Seijsener  
*Afdelingshoofd Handhaving*

**Bezwaar maken**

*U kunt tegen deze beslissing bezwaar maken door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na bekendmaking van deze beslissing. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:*

*Kansspelautoriteit  
Afdeling Juridische Zaken en Vergunningen  
Postbus 298  
2501 CG Den Haag*

*U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen, door het in PDF-formaat te e-mailen naar [griffie@kansspelautoriteit.nl](mailto:griffie@kansspelautoriteit.nl).*

*U kunt uw bezwaarschrift ook door uw gemachtigde laten indienen. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet u een machtiging bijvoegen bij uw bezwaarschrift.*

*Zorg ervoor dat uw bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:*

- uw naam en adres;*
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;*
- een kopie van de beslissing;*
- de gronden van uw bezwaar;*
- uw handtekening of de handtekening van uw gemachtigde.*

*Let wel: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.*