



Besluit als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet open overheid.

Datum: 27 juni 2022

Kenmerk: 01.268.588

# Besluit tot openbaarmaking

---

Besluit tot openbaarmaking van het besluit van 28 april 2022 (kenmerk 01.264.668) tot invordering van een verbeurde dwangsom door Holland Casino N.V.

## 1 Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) heeft bij besluit van 28 april 2022<sup>1</sup> vastgesteld dat Holland Casino N.V. de aan haar opgelegde last onder dwangsom van 3 december 2021<sup>2</sup> heeft overtreden en dat daarmee door Holland Casino van rechtswege een dwangsom van €25.000,- is verbeurd. De raad van bestuur is bij voornoemd besluit overgegaan tot invordering van de verbeurde dwangsom.

## 2 Overwegingen

2. De raad van bestuur maakt besluiten, waaronder herstelsancties en daarop volgende besluiten, in beginsel openbaar op grond van artikel 3.1 van de Wet open overheid (hierna: Woo).
3. De raad van bestuur hecht eraan besluiten en daarop volgende besluiten (zoals een beslissing op bezwaar of een besluit tot invordering van verbeurde dwangsommen) openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om de consument en andere betrokkenen te informeren over, dan wel te waarschuwen voor, handelspraktijken die in strijd zijn met de Wet op de kansspelen (en daarmee met

---

<sup>1</sup> Kenmerk 01.264.668.

<sup>2</sup> Kenmerk 01.252.792.

de doelstellingen van het kansspelbeleid) en de risico's die consumenten daarbij lopen. Daarnaast beoogt de raad van bestuur met de openbaarmaking van deze besluiten transparantie te bieden met betrekking tot het functioneren van zijn organisatie. Ten slotte is openbaarmaking van belang in verband met de preventieve werking die kan uitgaan naar andere ondernemingen en natuurlijke personen.

4. De raad van bestuur acht openbaarmaking ook in dit concrete geval in het belang van consumenten en andere betrokkenen die aldus kennis kunnen nemen van het feit dat door de Kansspelautoriteit ten aanzien van Holland Casino is gecontroleerd op de naleving van de aan haar opgelegde last en wat daarbij is geconstateerd.
5. De raad van bestuur neemt hierbij het volgende in aanmerking.
6. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft bij uitspraak van 10 november 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BO3468, bepaald: *"Het boetebesluit is een bevoegd genomen besluit in het kader van een aan het college door de wetgever toegekende taak om toezicht te houden op de naleving van regelgeving en de daarmee samenhangende bevoegdheid om handhavend op te treden tegen overtreding van die regelgeving. In het kader van deze toezichthoudende taak past dat boetebesluiten worden gepubliceerd, zodat bekendheid wordt gegeven aan de wijze van uitvoering van deze taak"* (overweging 2.5).
7. Ten aanzien van de vereiste belangenafweging bepaalde de Afdeling in de hiervoor aangehaalde uitspraak: *"Van een onevenredige benadeling zal in gevallen als de onderhavige naar het oordeel van de Afdeling sprake kunnen zijn als het boetebesluit uiteindelijk in rechte geen stand houdt en de betrokken rechtspersoon ten onrechte als overtreder kenbaar is gemaakt. Of sprake is van onevenredige benadeling hangt dan af van een oordeel over de rechtmatigheid van het boetebesluit."*
8. Holland Casino is per brief van 28 april 2022<sup>3</sup> geïnformeerd over het voornemen tot openbaarmaking van het besluit tot invordering van verbeurde dwangsommen en in

---

<sup>3</sup> Kenmerk 01.264.670.

de gelegenheid gesteld om ten aanzien van deze openbaarmaking een zienswijze in te dienen.

9. Holland Casino heeft geen zienswijze ingediend en heeft derhalve geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om bezwaren naar voren te brengen die zien op de voorgenomen openbaarmaking van het besluit tot invorderen van verbeurde dwangsommen.
10. Openbaarmaking geschiedt met het oog op de hiervoor weergegeven belangen: het informeren van consumenten, generale en speciale preventie en transparantie van het werk van de Kansspelautoriteit. Openbaarmaking is dus zeer relevant.
11. De raad van bestuur wijst erop dat de namen van natuurlijke personen niet openbaar worden gemaakt. Verwijzingen naar namen die genoemd worden in jurisprudentie en reeds openbaar gemaakte besluiten van de Kansspelautoriteit vallen hier niet onder.
12. Naar het oordeel van de raad van bestuur wegen de maatschappelijke belangen om het besluit tot het invorderen van verbeurde dwangsommen openbaar te maken zwaarder dan het belang van Holland Casino om openbaarmaking van het besluit achterwege te laten.
13. Van overige belangen of omstandigheden, op grond waarvan zou moeten worden afgezien van openbaarmaking, is de raad van bestuur niet gebleken.

### **3 Besluit**

14. Op grond van het voorgaande zal de raad van bestuur overgaan tot openbaarmaking van het besluit van 28 april 2022 tot het invorderen van verbeurde dwangsommen. Tevens zal dit besluit tot openbaarmaking openbaar worden gemaakt.
15. In de openbaar te maken besluiten blijft vermelding van de namen van de in de zaak betrokken natuurlijke personen en van bedrijfsvertrouwelijke gegevens achterwege.

16. Openbaarmaking geschiedt door middel van publicatie op de website  
[www.kansspelautoriteit.nl](http://www.kansspelautoriteit.nl).

Den Haag, 27 juni 2022

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,  
namens deze,

(w.g.)

mr. Renske E. Heijungs  
*Hoofd afdeling Toezicht*

### **Bezwaar maken**

U kunt tegen dit besluit bezwaar maken door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit.

U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

Kansspelautoriteit  
Afdeling Juridische Zaken & Vergunningverlening  
Postbus 298  
2501 CG Den Haag

U kunt uw bezwaarschrift ook door uw gemachtigde laten indienen. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet u een machtiging bijvoegen bij uw bezwaarschrift.

Zorg ervoor dat uw bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- uw naam en adres;
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;
- een kopie van de beslissing;
- de gronden van uw bezwaar;
- uw handtekening of de handtekening van uw gemachtigde.

Voor meer informatie kunt u op [rijksoverheid.nl](http://rijksoverheid.nl) de brochure 'Bezwaar en beroep tegen beslissingen van de overheid' downloaden.

Let wel: het instellen van bezwaar/beroep schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift/beroepschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.