



OPENBAAR

Besluit van de Raad van Bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 35 van de Wet op de kansspelen

Kenmerk: 13913/01.073.267

Openbaarmaking onder kenmerk: 13913/01.079.482

## Besluit

---

### Samenvatting

1. De Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat de vennootschap onder firma WL Deal door middel van de website <https://www.wldeal.nl> gelegenheid geeft tot deelname aan een online kansspel, te weten een bingo, terwijl voor dat aanbod geen vergunning is afgegeven op grond van de Wet op de Kansspelen (hierna: Wok). Daarmee handelen WL Deal en haar vennoten, [persoon 1], [persoon 2] en [persoon 3], in strijd met artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok. De Kansspelautoriteit draagt WL Deal en de genoemde vennoten op het online aanbieden van kansspelen waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend, te staken en gestaakt te houden door middel van het opleggen van een last onder dwangsom.

### Handhaving van de Wet op de kansspelen

2. De Kansspelautoriteit is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde in de Wok. In de Wok is onder andere bepaald dat het in Nederland verboden is gelegenheid te geven om mede te dingen naar prijzen of premies, indien de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers in het algemeen geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, tenzij daarvoor ingevolge de Wok vergunning is verleend (artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok).



3. De Wok voorziet niet in de mogelijkheid vergunningen te verlenen voor het aanbieden van kansspelen online. Binnen het huidige wettelijke kader kan voor kansspelen online onvoldoende vorm worden gegeven aan de doelstellingen van het kansspelbeleid: het voorkomen van kansspelverslaving, het beschermen van de consument en het tegengaan van mogelijke fraude en criminaliteit.
4. De Kansspelautoriteit acht het aanbieden van kansspelen online zonder daartoe strekkende vergunning als zeer ernstig.<sup>1</sup> De doelstellingen van het kansspelbeleid worden – door het zonder vergunning aanbieden van kansspelen online – omzeild. De kanspelsector is bovendien geen gewone economische sector maar extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Deelnemers aan dergelijke kansspelen lopen daarbij risico's omdat er geen garantie is dat het spel betrouwbaar is, het betalingsverkeer veilig verloopt en gewonnen prijzen daadwerkelijk worden uitgekeerd.

## Juridisch kader

5. Op grond van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok is het verboden om gelegenheid te geven tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend.
6. Op grond van artikel 33b van de Wok heeft de Kansspelautoriteit onder meer tot taak het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen, alsmede de handhaving daarvan. De Kansspelautoriteit is op grond van artikel 35 van de Wok bevoegd tot het opleggen van een last onder bestuursdwang wegens overtreding van de voorschriften van de Wok. Artikel 5:32, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) bepaalt dat een bestuursorgaan dat bevoegd is een last onder bestuursdwang op te leggen, in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom kan opleggen.

## Bevindingen

7. Op 26 mei 2020 heeft een toezichthoudend medewerker van de Kansspelautoriteit vastgesteld dat via de website <https://www.wldeal.nl> en de

---

<sup>1</sup> Zie: <http://www.kansspelautoriteit.nl/besluiten/sanctiebesluiten>



facebookpagina <https://www.facebook.com/debingoxl/> kansspelen online worden aangeboden, te weten een online bingo genaamd "de online BINGO XL". De toezichthoudend medewerker heeft daarbij vastgesteld dat:

- Via de website <https://www.wldeal.nl> kaarten voor "de online BINGO XL" van zaterdag 30 mei 2020 worden aangeboden, voor € 12,50 p.p.;
  - De betreffende bingo op zaterdag 30 mei 2020 uitverkocht is;
  - Op zaterdag 30 mei 2020 LIVE wordt gegaan op Facebook, direct vanuit [locatie 1];
  - De uitzending start om 19:00 uur en vanaf 19:30 uur worden de vijf rondes gespeeld inclusief XXL ronde;
  - De prijzen betreffen Buddha to Buddha sieraden, tassen van Moschino, Michael Kors, Velentino, weekendjes weg, merk kleding, luxe producten, luxe parfums, High Tea's thuis bezorgd, diverse keukenmachines, waardecheques en nog veel meer;
  - De voucher die via de genoemde website aangeschaft kan worden is geldig op zaterdag 30 mei 2020;
  - Op zaterdag 30 mei 2020 kunnen deelnemers hun eigen Bingo XL tas ophalen bij [locatie 1] of bij het kantoor van WL & WF Deals in Zwaag;
  - Een bestelling kan ook worden bezorgd;
  - Op 9 en 23 mei 2020 ook edities van "de online BINGO XL" zijn georganiseerd.
8. Bij brieven van 28 mei 2020<sup>2</sup> zijn WL Deal en de vennoten gesommeerd om direct te stoppen met het aanbieden van een bingo via <https://www.facebook.com/debingoxl/> of enige andere website dan wel social media kanaal. Daarbij is aangegeven dat dit betekent dat de bingo van zaterdag 30 mei niet mag plaatsvinden.
9. Naar aanleiding van de brieven van 28 mei 2020 heeft [persoon 1], één van de vennoten van WL Deal, telefonisch contact opgenomen met de

---

<sup>2</sup> Iedere vennoot is een brief gestuurd met de kenmerken 01.071.780, 01.071.886 en 01.071.887.



Kansspelautoriteit. In dit telefonisch contact heeft [persoon 1] aangegeven niet op de hoogte te zijn geweest van het feit dat een online bingo niet is toegestaan. Hij heeft daarbij aangegeven nu te begrijpen dat dit niet is toegestaan, maar vraagt om coullance gezien de situatie van het bedrijf vanwege de coronamaatregelen die gelden. Vanuit de Kansspelautoriteit heeft [medewerker 1] aangegeven dat de Kansspelautoriteit de online bingo niet kan toestaan. Online bingo's zijn in strijd met de wet en daarvoor kan geen vergunning of toestemming worden gegeven. Aangegeven is dat wanneer de bingo doorgaat de Kansspelautoriteit handhavend kan optreden door een bestuurlijke boete of een last onder dwangsom op te leggen.

10. Op 21 juli 2020 heeft een toezichthoudend medewerker van de Kansspelautoriteit een hercontrole uitgevoerd op de website <https://www.wldeal.nl>. Daarbij heeft de toezichthoudend medewerker vastgesteld dat kansspelen online worden aangeboden, te weten een online bingo genaamd "de online BINGO XL". De toezichthoudend medewerker heeft daarbij vastgesteld dat:

- Via de website <https://www.wldeal.nl> kaarten voor voorlopig laatste "online BINGO XL" op zaterdag 25 juli 2020 worden aangeboden, voor € 12,50 p.p.;
- Er 283 keer een bingokaart/voucher is gekocht;
- Nog 2 dagen bingokaarten/vouchers kunnen worden aangeschaft;
- Op zaterdag 25 juli 2020 LIVE wordt gegaan op Facebook;
- De uitzending start om 19:00 uur en vanaf 19:30 uur worden de vijf rondes gespeeld inclusief XXL ronde;
- De prijzen betreffen onder andere luxe Rituals pakketten, tassen van Moschino, Michael Kors, Velentino, Buddha to Buddha sieraden, 55 inch smart TV, keukenmachines, beauty, wellness, waardecheques en nog veel meer;
- De voucher die via de genoemde website aangeschaft kan worden is geldig op zaterdag 25 juli 2020;
- Op zaterdag 25 juli 2020 kunnen deelnemers hun bestelling ophalen bij [locatie 1] of bij het kantoor van WL & WF Deals in Zwaag;



- Een bestelling kan ook worden bezorgd.

11. Voor het hiervoor beschreven kansspelaanbod worden WL DEAL en haar vennoten verantwoordelijk gehouden omdat de website via welke het kansspel wordt aangeboden in eigendom is van WL DEAL. Op grond hiervan worden WL DEAL en haar vennoten als overtreder aangemerkt.

## Overtreding van de Wet op de kansspelen

12. Op grond van het voorgaande staat naar het oordeel van de Kansspelautoriteit vast dat WL DEAL en haar vennoten gelegenheid geven tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning is verleend.
13. Op grond van het voorgaande stelt de Kansspelautoriteit vast dat WL DEAL en haar vennoten artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok overtreden.

## Gelegenheid tot zienswijze

14. Naar aanleiding van bovengenoemde constatering op 21 juli 2020 heeft [medewerker 2] van de Kansspelautoriteit op 21 juli 2020 telefonisch contact opgenomen met [persoon 1] van WL DEAL. Daarbij is [persoon 1] gewezen op de constatering van het opnieuw aanbieden van een online bingo en dat hij hiermee de eerdere aanschrijving niet is nagekomen. Tijdens het gesprek is door [medewerker 2] nogmaals gewezen op verbod op het aanbieden van een online bingo en de mogelijke sancties. [persoon 1] heeft hierover verklaart dat de 'deal' niet voor iedereen zichtbaar op de site geplaatst was en in zijn ogen dus besloten was, waardoor het volgens hem wel was toegestaan om het aan te bieden. [medewerker 2] heeft aangegeven dat de 'deal' wel voor iedereen zichtbaar op de website stond. Voorts is aangegeven dat het eventueel besloten aanbieden niet relevant is, omdat de bingo bedrijfsmatig wordt aangeboden en omdat online kansspelen in algemene zin verboden zijn. [persoon 1] vraagt tijdens het gesprek om coulantie voor het organiseren van een laatste online bingo vanwege de gemaakte kosten. [medewerker 2] geeft aan dat dit niet zal worden toegestaan door de Ksa.
15. Op 22 juli 2020 heeft [medewerker 2] van de Kansspelautoriteit wederom telefonisch contact opgenomen met [persoon 1] van WL DEAL en meegedeeld



dat de Kansspelautoriteit voornemens is tot het opleggen van een last onder dwangsom ten einde er zorg voor te dragen dat de overtreding wordt gestaakt en niet meer wordt herhaald. De hoogte van de dwangsom is € 5.000,- per overtreding van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok met een maximum van € 20.000,-. Tijdens dit telefonisch contact is [persoon 1] in de gelegenheid gesteld om een zienswijze mondeling (direct) dan wel schriftelijk (uiterlijk op 22 juli 2020 om 17:00 uur per e-mail naar [handhaving@kansspelautoriteit.nl](mailto:handhaving@kansspelautoriteit.nl)) te geven op het voornemen. Van de gelegenheid om een zienswijze naar voren te brengen is geen gebruik gemaakt.

## Overwegingen tot oplegging last

16. Handhavend optreden tegen aanbieders van kansspelen waarvoor geen vergunning is verleend, is noodzakelijk. Naast het opleggen van boetes, kan de Kansspelautoriteit ook handhaven door middel van het opleggen van een last onder dwangsom.
17. Naleving van regelgeving – en dus ook van de Wok – is belangrijk. Kansspelen kunnen een negatief effect hebben op de samenleving. Juist daarom is het belangrijk dat voor kansspelen regels gelden en dat er een vergunningsplicht geldt voor het organiseren van kansspelen.
18. De doelstellingen van het kansspelbeleid worden – door het zonder vergunning aanbieden van kansspelen – omzeild. De kansspelsector is bovendien geen gewone economische sector maar extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Deelnemers aan illegale kansspelen lopen daarbij risico's omdat er geen garantie is dat het spel betrouwbaar is, het betalingsverkeer veilig verloopt en gewonnen prijzen daadwerkelijk worden uitgekeerd.
19. Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om handhavend op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Het handhavend optreden van de Kansspelautoriteit is in dit geval gericht op het staken van de overtredingen en het voorkomen van herhaling van de overtredingen. Gelet op de omstandigheid dat na de aanschrijving tot het staken van de online bingo wederom door WL Deal een online bingo is georganiseerd voor 25 juli 2020 bestaat er gegronde vrees voor herhaling van



de overtreding. Gelet op het belang om betrokkenen ertoe te brengen het aanbieden van kansspelen, te weten online bingo's, waarvoor geen vergunning is verleend te staken en gestaakt te houden en niet meer aan te bieden in de toekomst, acht de Kansspelautoriteit het opleggen van een last onder dwangsom noodzakelijk.

20. Van het uitgangspunt dat bij overtredingen in beginsel handhavend wordt opgetreden, kan slechts onder bijzondere omstandigheden worden afgeweken. Van bijzondere omstandigheden die nopen tot het afzien van handhaving is in dit geval niet gebleken.
21. De Kansspelautoriteit acht het mede gelet op de onder randnummer 4 genoemde belangen, noodzakelijk om in zijn handhaving zo effectief en doeltreffend mogelijk te zijn.
22. De Kansspelautoriteit acht het opleggen van een last onder dwangsom in dit concrete geval bovendien een passende maatregel om de overtreding daadwerkelijk te beëindigen en beëindigd te houden.
23. Met het oog op het evenredigheidsbeginsel van artikel 3.4, tweede lid, van de Awb is de Kansspelautoriteit van oordeel dat de belangen van de betrokkenen – in dit geval het belang van WL Deal en haar vennoten - derhalve niet onevenredig worden geschaad door dit besluit en het daarmee gediende belang, zoals hiervoor onder randnummer 4 beschreven.

## Hoogte van de dwangsom

24. Ten aanzien van de hoogte van de dwangsom, bepaalt artikel 5:32b, derde lid, van de Awb dat de hoogte ervan in redelijke verhouding dient te staan tot de zwaarte van het geschonden belang en tot de beoogde werking van de dwangsom. Daarnaast moet van de hoogte van de dwangsom voldoende (financiële) prikkel uitgaan voor de overtreder om de overtreding te beëindigen.
25. Handhaving van de regels in de kansspelsector en voorkomen van illegaal kansspelaanbod is noodzakelijk, gelet op de belangen van een betrouwbaar spelaanbod en veilig betalingsverkeer. De kansspelsector is extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Het zijn deze te beschermen – en in beginsel geschonden – belangen die de



Kansspelautoriteit heeft meegewogen bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom.

26. De Kansspelautoriteit stelt de hoogte van de dwangsom vast op € 5.000,- per overtreding van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok (dus per aangeboden online bingo) met een maximum van € 20.000,-. Bij de vaststelling van dit bedrag heeft het Kansspelautoriteit acht geslagen op de omvang van de online bingo van 25 juli 2020, waarbij in ieder geval 283 bingokaarten/vouchers zijn verkocht ten bedrage van € 12,50 per bingokaart/voucher.

## Besluit

27. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit legt WL Deal en haar vennoten (voornoemd) de volgende last onder dwangsom op:

- *WL Deal en haar vennoten dienen uiterlijk binnen 24 uur na dagtekening van dit besluit de overtreding van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok te staken en gestaakt te houden. WL Deal en haar vennoten kunnen dit doen door het aanbod van kansspelen via de website <https://www.wldeal.nl> waarvoor geen vergunning ingevolge de Wet op de kansspelen is verleend, te beëindigen en beëindigd te houden. Dit geldt voor de gecontroleerde website en alle andere bij WL Deal en haar vennoten in eigendom of beheer zijnde websites dan wel social media kanalen.*
- *Voor iedere overtreding door WL Deal of haar vennoten van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok na het verstrijken van de genoemde begunstigingstermijn, wordt van rechtswege een dwangsom van € 5.000,- per overtreding verbeurd, tot een maximum van € 20.000,-.*

's-Gravenhage, 23 juli 2020

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,  
namens deze,

w.g.

mr. Marc P.P.M. Merx  
*Hoofd afdeling Handhaving*





### **Bezwaar maken**

*U kunt tegen deze beslissing bezwaar maken door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na bekendmaking van deze beslissing. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:*

*Kansspelautoriteit  
Afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling  
Postbus 298  
2501 CG Den Haag*

*U kunt uw bezwaarschrift ook door uw gemachtigde laten indienen. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet u een machtiging bijvoegen bij uw bezwaarschrift.*

*Zorg ervoor dat uw bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:*

- uw naam en adres;*
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;*
- een kopie van de beslissing;*
- de gronden van uw bezwaar;*
- uw handtekening of de handtekening van uw gemachtigde.*