



OPENBAAR

Besluit als bedoeld in artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur

Datum: 1 december 2020

Kenmerk: 13865 / 01.077.557

Openbaarmaking onder kenmerk: 13865 / 01.077.647

Besluit tot openbaarmaking

Besluit tot openbaarmaking van het besluit van 1 december 2020 (kenmerk 01.076.651) tot besluit tot last onder dwangsom aan Lovelto Mar LTD.

1 Inleiding

1. Bij besluit van 1 december 2020¹ aan Lovelto Mar LTD heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) op grond van artikel 35 van de Wet op de kansspelen besloten tot het opleggen van een besluit last onder dwangsom. De raad van bestuur maakt sanctiebesluiten en daarop volgende besluiten in beginsel openbaar op grond van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).

2 Overwegingen

2. De raad van bestuur streeft bij de uitvoering van zijn taken naar transparantie.² Hiertoe geeft hij actief voorlichting over de uitvoering van aan hem opgedragen taken.

¹ Besluit van 1 december 2020, kenmerk 01.076.651.

² Op grond van artikel 33b van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok) heeft de raad van bestuur onder meer tot taak het geven van voorlichting en informatie, het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen, alsmede de handhaving daarvan.

OPENBAAR

3. De raad van bestuur hecht eraan sanctiebesluiten en daarop volgende besluiten (zoals een beslissing op bezwaar of een besluit tot invordering van verbeurde dwangsommen) openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om de consument en andere betrokkenen te informeren over dan wel te waarschuwen voor handelspraktijken die in strijd zijn met de Wet op de kansspelen (en daarmee met de doelstellingen van het kansspelbeleid) en de risico's die consumenten daarbij lopen. Daarnaast beoogt de raad van bestuur met de openbaarmaking van deze besluiten transparantie te bieden met betrekking tot het functioneren van zijn organisatie. Ten slotte is openbaarmaking van belang in verband met de preventieve werking die kan uitgaan naar andere ondernemingen en natuurlijke personen.
4. De raad van bestuur acht openbaarmaking ook in dit concrete geval in het belang van consumenten en andere betrokkenen die aldus kennis kunnen nemen van het feit dat de bij besluit van 1 december 2020³ opgelegde last onder dwangsom door Lovelto Mar LTD niet is nagekomen.
5. De raad van bestuur neemt hierbij het volgende in aanmerking.
6. Volgens vaste rechtspraak vormt artikel 8 van de Wob de grondslag voor overheidsorganen om besluiten te nemen voor zover het gaat om het openbaar maken van informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid.⁴
7. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft bepaald dat het in het kader van een toezichthoudende taak past dat boetebesluiten worden gepubliceerd, zodat bekendheid wordt gegeven aan de wijze van uitvoering van deze taak.⁵
8. Ten aanzien van de vereiste belangenafweging bepaalde de Afdeling in de hiervoor aangehaalde uitspraak: "Van een onevenredige benadeling zal in gevallen als de onderhavige naar het oordeel van de Afdeling sprake kunnen zijn als het boetebesluit uiteindelijk in rechte geen stand houdt en de betrokken rechtspersoon

³ Besluit van 1 december 2020, kenmerk 01.076.651.

⁴ Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State 31 mei 2006, ECLI:NL:RVS:2006:AX6362.

⁵ Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, 10 november 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BO3468 (overweging 2.5).

OPENBAAR

ten onrechte als overtreder kenbaar is gemaakt. Of sprake is van onevenredige benadeling hangt dan af van een oordeel over de rechtmatigheid van het boetebesluit.”

9. Ook voor andere informatie die een bezwarend karakter kan dragen voor betrokkenen geldt dat artikel 8 van de Wob de grondslag vormt om die informatie openbaar te maken, mits de openbaarmaking van die informatie past in de taak van het betrokken bestuursorgaan.⁶ De raad van bestuur is van oordeel dat in dit kader ook openbaarmaking van andere sanctiebesluiten, zoals besluiten waarbij herstelsancties zijn opgelegd, en daarop volgende besluiten, zoals een besluit tot invordering van verbeurde dwangsommen of een besluit tot vaststelling van de kosten van bestuursdwang, in de rede ligt.
10. Lovelto Mar LTD is per brief van 31 juli 2020⁷ geïnformeerd over het voornemen tot openbaarmaking van besluit tot het opleggen van een last onder dwangsom en in de gelegenheid gesteld om hierover een zienswijze in te dienen.
11. Hierna heeft Lovelto Mar LTD op 4 augustus 2020 per e-mail contact met de Kansspelautoriteit gezocht en is er gecommuniceerd over het opheffen van de overtreding. Er is door Lovelto Mar LTD niet nader ingegaan op het als vertrouwelijk aanmerken van gegevens.
12. In deze e-mail van info@onlinecasinohex.nl is aangegeven dat men wil samenwerken en een oplossing wil vinden om legaal te werken in termen van Nederlandse en EU-wetgeving.
13. Hierop heeft de Kansspelautoriteit op 10 augustus 2020 per e-mail het voornemen nader toegelicht. Ook is aangekondigd dat een week later opnieuw een controle van de website plaats zal vinden.
14. Op 17 augustus 2020 is wederom een e-mail ontvangen van info@onlinecasinohex.nl waarin men aangaf nogmaals te willen bevestigen dat de website functioneert binnen het Europese wettelijke kader. Tevens werd gevraagd of de website nu aan de eisen voldoet.

⁶ Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State 25 maart 2015, ECLI:NL:RVS:2015:938, AB 2015/194.

⁷ Bijlage 13865/01.073.137.

OPENBAAR

15. Een toezichthouder constateerde hierna dat de website de naam en het logo van de Kansspelautoriteit toonde. Hierop heeft de Kansspelautoriteit op 18 augustus 2020 per e-mail aangegeven dat de naam en het logo van de Kansspelautoriteit niet op de website gebruikt mogen worden.
16. Op 25 augustus 2020 is wederom een e-mail ontvangen van info@onlinecasinohex.nl waarin is gevraagd of de Kansspelautoriteit tevreden is met de aangepaste versie van de website.
17. Na controle heeft de Kansspelautoriteit op 8 september 2020 per brief (met kenmerk: 01.073.137) aan Lovelto Mar LTD medegedeeld dat het onderzoek naar de Wet op de kansspelen is afgerond.
18. Op 21 oktober 2020 ontving de Kansspelautoriteit een melding dat de reclame-uitingen 's avonds en in het weekend nog steeds te zien zouden zijn op de website onlinecasinohex.nl.
19. Bij een hercontrole op 22, 23, 24, 25 en 26 oktober 2020 is vastgesteld dat de website onlinecasinohex.nl 's avonds en in het weekend nog steeds reclame maakt voor onvergunde kansspelwebsites.⁸
20. Het voorgaande geeft geen aanleiding om af te zien van het voornemen.
21. Slechts indien het belang van een onderneming om openbaarmaking in een concreet geval te voorkomen zwaarder weegt dan het hierboven omschreven maatschappelijk belang, zal hierop een uitzondering worden gemaakt. In het onderhavige geval is niet gebleken van feiten en omstandigheden op grond waarvan er aanleiding bestaat om die uitzondering te maken.
22. Naar het oordeel van de raad van bestuur wegen de maatschappelijke belangen om het besluit tot het opleggen van een last onder dwangsom openbaar te maken, zwaarder dan het belang van Lovelto Mar LTD om openbaarmaking van het besluit achterwege te laten.

⁸ Bijlage 13865.001/01.076.650

OPENBAAR

23. Van overige belangen of omstandigheden, op grond waarvan zou moeten worden afgezien van openbaarmaking, is de raad van bestuur niet gebleken.

3 Besluit

24. Op grond van het voorgaande zal de raad van bestuur overgaan tot openbaarmaking van het besluit van 1 december 2020 tot besluit tot het opleggen van een last onder dwangsom. Tevens zal dit besluit tot openbaarmaking openbaar worden gemaakt.

25. In de openbaar te maken besluiten blijft vermelding van de namen van alle in de zaak betrokken natuurlijke personen en bedrijfsvertrouwelijke gegevens achterwege.

26. Openbaarmaking geschiedt door middel van publicatie op de website www.kansspelautoriteit.nl.

's-Gravenhage, 1 december 2020

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. Laurence M.A. Gimbrere
hoofd afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling, Postbus 298, 2501 CG Den Haag.

Voor de termijn waarop openbaarmaking plaatsvindt, wordt u verwezen naar artikel 6, vijfde lid, van de Wet openbaarheid van bestuur.