



Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 35 van de Wet op de kansspelen.

Kenmerk besluit: 17518/01.323.279

Openbaarmaking onder kenmerk: 17518/01.326.217

Besluit

Samenvatting

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat Winbet NV en Winbet LTD door middel van de websites galaxyspins.com, winnercasino1.bet, superb1.bet en doctorspins.com gelegenheid geven tot deelname aan een kansspel, terwijl voor dat laatstgenoemde aanbod geen vergunning is afgegeven op grond van de Wet op de kansspelen. Daarmee handelen Winbet NV en Winbet LTD in strijd met de artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wet op de kansspelen. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit draagt Winbet NV en Winbet LTD op het aanbieden van kansspelen waarvoor geen vergunning ingevolge de Wet op de kansspelen is verleend, te staken en gestaakt te houden door middel van het opleggen van een last onder dwangsom.

1 Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde in de Wet op de kansspelen (hierna: Wok). In de Wok is onder andere bepaald dat het in Nederland verboden is gelegenheid te geven om mede te dingen naar prijzen of premies, indien de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers in het algemeen geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, tenzij daarvoor ingevolge de Wok vergunning is verleend (artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a Wok). Daarnaast is het ingevolge artikel 1, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wok eveneens verboden de deelneming aan een kansspel, waarvoor geen vergunning is verleend, te bevorderen.



2. Sinds 1 april 2021 is het mogelijk om bij de Kansspelautoriteit een vergunning aan te vragen voor het aanbieden van kansspelen op afstand.¹ Met het verlenen van vergunningen voor kansspelen op afstand is toezicht op een verantwoord, betrouwbaar en controleerbaar aanbod mogelijk. De Kansspelautoriteit acht het aanbieden van kansspelen op afstand zonder daartoe strekkende vergunning zeer ernstig.² De doelstellingen van het kansspelbeleid, wetende het voorkomen van kansspelverslaving, het beschermen van de consument en het tegengaan van mogelijke fraude en criminaliteit, worden door het zonder vergunning aanbieden van kansspelen op afstand omzeild. De kanspelsector is immers geen gewone economische sector maar extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Deelnemers aan dergelijke kansspelen lopen daarbij risico's omdat er geen garantie is dat het spel betrouwbaar is, het betalingsverkeer veilig verloopt en gewonnen prijzen daadwerkelijk worden uitgekeerd.
3. Handhaving door de Kansspelautoriteit jegens illegale aanbieders van kansspelen op afstand is herhaaldelijk rechterlijk getoetst en door meerdere rechters en in verschillende instanties rechtmatig bevonden.

2 Juridisch kader

4. Op grond van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok is het verboden om gelegenheid te geven tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend.
5. Op grond van artikel 33b van de Wok heeft de Kansspelautoriteit onder meer tot taak het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen, alsmede de handhaving daarvan.
6. De Kansspelautoriteit is op grond van artikel 35 van de Wok bevoegd tot het opleggen van een last onder bestuursdwang wegens overtreding van de voorschriften van de Wok. Artikel 5:32, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) bepaalt dat een bestuursorgaan dat bevoegd is een

¹ Kansspelen op afstand zijn kansspelen waaraan de speler met elektronische communicatiemiddelen en zonder fysiek contact met (het personeel van) de organisator van de kansspelen, of een derde die ten behoeve van de deelname aan de kansspelen een ruimte en middelen ter beschikking stelt, deelneemt.

² Alle sanctiebesluiten zijn te vinden op <http://www.kansspelautoriteit.nl>.



last onder bestuursdwang op te leggen, in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom kan opleggen.

3 Bevindingen onderzoek

3.1 Aanbod van kansspelen zonder vergunning

7. Op 26 maart 2024 en 8 april 2024 heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit (hierna: toezichthouder) de website galaxyspins.com (hierna: de website) onderzocht. De toezichthouder heeft onderzocht of er gelegenheid werd gegeven om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen.
8. Uit het onderzoek is gebleken dat het mogelijk is om vanuit Nederland een spelersaccount aan te maken, een storting te verrichten en deel te nemen aan kansspelen. Er zijn geen technische maatregelen genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot de kansspelen te beletten.

Registratie

9. Op 26 maart 2024 heeft een toezichthouder zich vanuit Nederland (met een Nederlands IP-adres³) geregistreerd als nieuwe speler op de website. Om het registratieproces op de website te doorlopen zijn de valuta, voor- en achternaam, een telefoonnummer, een e-mailadres en wachtwoord ingevuld.⁴
10. Bij de registratie is gebruik gemaakt van de bevoegdheid als bedoeld in artikel 34c van de Wok.⁵

Storting

11. Op 26 maart 2024 heeft een toezichthouder een storting verricht op de website. De toezichthouder heeft de betaalmethode Mastercard als (betaal)optie geselecteerd. Na het selecteren van de betaalmethode werd de toezichthouder doorgeleid naar een omgeving waar, met een creditcard gekoppeld aan een Nederlandse bank, betaald kon worden.
12. Er is vanuit de Nederlandse bank en betaalrekening een storting van €15,- op de spelersrekening verricht. De instructies over de betaling waren deels in de

³ Bijlage 17518/01.313.427/01A

⁴ Bijlage 17518/01.313.427/03

⁵ Bijlage 17518/01.313.432



Nederlandse taal. Na de storting heeft de toezichthouder geconstateerd dat het saldo van het spelersaccount was opgehoogd met het stortingsbedrag.⁶

Deelname aan kansspelen

13. Op 26 maart 2024 heeft een toezichthouder onderzocht of er vanuit Nederland kan worden deelgenomen aan kansspelen op de website.

14. De toezichthouder heeft een spel nader onderzocht, te weten 'MAJESTIC WILD BUFFALO' (hierna: het spel). Hieruit bleek dat het spel de weergave had van een virtuele versie van een slotmachine.⁷

15. De toezichthouder constateerde dat het bedrag bij 'PER LINE' ingevuld stond op €0.3 en dat het bedrag bij 'TOTAL BET' stond op €7.5. De toezichthouder heeft het bedrag bij 'PER LINE' verlaagd naar €0.01. Het bedrag bij 'TOTAL BET' veranderde hierdoor naar €0.25. Naast deze bedragen was ook het saldo 'BALANCE' op het scherm te zien, dit bedrag was €15,-. Rechts naast de startknop was ook een turboplay knop zichtbaar in het scherm. De toezichthouder heeft op deze knop geklikt, waarna er automatisch spins uitgevoerd werden totdat de toezichthouder op de stopknop klikte. De toezichthouder heeft na acht spins op de stopknop gedrukt.⁸

16. Nadat de acht spins waren uitgevoerd, was het saldo (BALANCE) onderaan de pagina gewijzigd naar €14,55. De toezichthouder constateerde dat de uitkomst van het spel niet door de speler te beïnvloeden was.⁹

17. De toezichthouder constateerde vervolgens dat het bedrag op de spelersrekening was gewijzigd van €15,- naar €14,55.¹⁰

18. Op 11 juni 2024 heeft de toezichthouder nogmaals deelgenomen aan het kansspel.¹¹

19. Naast deelname aan een kansspel bleek het gelegenheid geven tot het mededingen naar prijzen of premies uit artikel 10.1 van de terms and conditions

⁶ Bijlage 17518/01.313.427/04

⁷ Bijlage 17518/01.313.427/05

⁸ Bijlage 17518/01.313.427/05

⁹ Bijlage 17518/01.313.427/05

¹⁰ Bijlage 17518/01.313.427/05

¹¹ Bijlage 17518/01.313.427/10



(hierna: T&C). Hierin staat benoemd dat het casino, wanneer de speler een geldbedrag wint, de voornaam van de speler mag publiceren.¹²

3.2 Hercontrole

20. Op 6 augustus 2024 heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit (hierna: toezichthouder) een hercontrole uitgevoerd op de websites *galaxyspins.com*, *winnercasino1.bet*, *superb1.bet* en *doctorspins.com*. De toezichthouder heeft onderzocht of er gelegenheid werd gegeven om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen.

21. Uit het onderzoek is gebleken dat het mogelijk is om vanuit Nederland een spelersaccount aan te maken, een storting te verrichten en deel te nemen aan kansspelen. Er zijn geen technische maatregelen genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot de kansspelen te beletten.

Registratie galaxyspins.com

22. Op 6 augustus 2024 heeft een toezichthouder vanuit Nederland (met een Nederlands IP-adres) met een bestaand account ingelogd op de website *galaxyspins.com*.¹³

Deelname aan kansspelen galaxyspins.com

23. Op 6 augustus 2024 heeft een toezichthouder onderzocht of er vanuit Nederland kan worden deelgenomen aan kansspelen op de website.

24. De toezichthouder heeft een spel nader onderzocht, te weten "The Dog House" (hierna: het spel). Hieruit bleek dat het spel de weergave had van een virtuele versie van een slotmachine.

25. De toezichthouder constateerde dat het bedrag bij "BET" ingevuld stond op €0,20; de laagst mogelijke inzet. Naast de "BET" was ook het saldo "CREDIT" in het scherm te zien, dit bedrag was €14,10. Vervolgens heeft de toezichthouder op de spin-knop gedrukt, waarna één spin werd uitgevoerd.¹⁴

¹² Bijlage 17518/01.313.427/06

¹³ Bijlage 17518/01.322.847/01/02

¹⁴ Bijlage 17518/01.322.847/02



26. Nadat de spin was uitgevoerd, was het saldo "CREDIT" onderaan de pagina veranderd in €13,90. De toezichthouder constateerde dat de uitkomst van het spel niet door de speler te beïnvloeden was.¹⁵

27. De toezichthouder constateerde vervolgens dat het bedrag op de spelersrekening was gewijzigd van €14,10 naar €13,90.¹⁶

Registratie winnercasino1.bet

28. Op 6 augustus 2024 heeft een toezichthouder zich vanuit Nederland (met een Nederlands IP-adres) geregistreerd als nieuwe speler op de website winnercasino1.bet. Om het registratieproces op de website te doorlopen zijn de valuta, voor- en achternaam, een telefoonnummer, een e-mailadres en wachtwoord ingevuld.¹⁷

Storting winnercasino1.bet

29. Op 6 augustus 2024 heeft een toezichthouder een storting verricht op de website. De toezichthouder heeft de betaalmethode iDEAL als (betaal)optie geselecteerd. Na het selecteren van de betaalmethode werd de toezichthouder doorgeleid naar een Nederlandse bank.¹⁸

30. Er is vanuit de Nederlandse bank en betaalrekening een storting van €15,00 op de spelersrekening verricht. De instructies over de betaling waren gedeeltelijk in de Nederlandse taal. Na de storting heeft de toezichthouder geconstateerd dat het saldo van het spelersaccount was opgehoogd met het stortingsbedrag.¹⁹

Deelname aan kansspelen winnercasino1.bet

31. De toezichthouder heeft een spel nader onderzocht, te weten "The Dog House" (hierna: het spel). Hieruit bleek dat het spel de weergave had van een virtuele versie van een slotmachine.

32. De toezichthouder constateerde dat het bedrag bij "BET" ingevuld stond op €0,20; de laagst mogelijke inzet. Naast de "BET" was ook het saldo "CREDIT" in het scherm te zien, dit bedrag was €15,00. Onder de startknop was daarnaast een "AUTOPLAY" knop zichtbaar in het scherm. Vervolgens heeft de toezichthouder op de "AUTOPLAY" knop gedrukt, hier kon het aantal spins

¹⁵ Bijlage 17518/01.322.847/02

¹⁶ Bijlage 17518/01.322.847/02

¹⁷ Bijlage 17518/01.322.847/01/03

¹⁸ Bijlage 17518/01.322.847/03

¹⁹ Bijlage 17518/01.322.847/03



ingesteld worden. Het aantal spins stond ingesteld op 10 spins, het minimumaantal. Na het klikken op "START AUTOPLAY" werden er automatisch tien spins achter elkaar uitgevoerd.²⁰

33. Tijdens de tweede spin werden er een aantal gratis spins gewonnen, welke tussen de betaalde spins door, automatisch achter elkaar werden uitgevoerd.²¹

34. Nadat de spins waren uitgevoerd, was het saldo "CREDIT" onderaan de pagina veranderd in €35,84. De toezichthouder constateerde dat de uitkomst van het spel niet door de speler te beïnvloeden was.²²

35. De toezichthouder constateerde vervolgens dat het bedrag op de spelersrekening was gewijzigd van €15,00 naar €35,84.²³

Registratie superb1.bet

36. Op 6 augustus 2024 heeft een toezichthouder zich vanuit Nederland (met een Nederlands IP-adres) geregistreerd als nieuwe speler op de website superb1.bet. Om het registratieproces op de website te doorlopen zijn de valuta, voor- en achternaam, een telefoonnummer, een e-mailadres en wachtwoord ingevuld.²⁴

Storting superb1.bet

37. Op 6 augustus 2024 heeft een toezichthouder een storting verricht op de website. De toezichthouder heeft de betaalmethode iDEAL als (betaal)optie geselecteerd. Na het selecteren van de betaalmethode werd de toezichthouder doorgeleid naar een Nederlandse bank.²⁵

38. Er is vanuit de Nederlandse bank en betaalrekening een storting van €15,00 op de spelersrekening verricht. De instructies over de betaling waren gedeeltelijk in de Nederlandse taal. Na de storting heeft de toezichthouder geconstateerd dat het saldo van het spelersaccount was opgehoogd met het stortingsbedrag.²⁶

Deelname aan kansspelen superb1.bet

²⁰ Bijlage 17518/01.322.847/03

²¹ Bijlage 17518/01.322.847/03

²² Bijlage 17518/01.322.847/03

²³ Bijlage 17518/01.322.847/03

²⁴ Bijlage 17518/01.322.847/01/04

²⁵ Bijlage 17518/01.322.847/04

²⁶ Bijlage 17518/01.322.847/04



39. De toezichthouder heeft een spel nader onderzocht, te weten "The Dog House" (hierna: het spel). Hieruit bleek dat het spel de weergave had van een virtuele versie van een slotmachine.
40. De toezichthouder constateerde dat het bedrag bij "BET" ingevuld stond op €0,20; de laagst mogelijke inzet. Naast de "BET" was ook het saldo "CREDIT" in het scherm te zien, dit bedrag was €15,00. Onder de startknop was daarnaast een "AUTOPLAY" knop zichtbaar in het scherm. Vervolgens heeft de toezichthouder op de "AUTOPLAY" knop gedrukt, hier kon het aantal spins ingesteld worden. Het aantal spins stond ingesteld op 10 spins, het minimumaantal. Na het klikken op "START AUTOPLAY" werden er automatisch tien spins achter elkaar uitgevoerd.²⁷
41. Nadat de spins waren uitgevoerd, was het saldo "CREDIT" onderaan de pagina veranderd in €17,18. De toezichthouder constateerde dat de uitkomst van het spel niet door de speler te beïnvloeden was.²⁸
42. De toezichthouder constateerde vervolgens dat het bedrag op de spelersrekening was gewijzigd van €15,00 naar €17,18.²⁹

Registratie doctorspins.com

43. Op 6 augustus 2024 heeft een toezichthouder zich vanuit Nederland (met een Nederlands IP-adres) geregistreerd als nieuwe speler op de website doctorspins.com. Om het registratieproces op de website te doorlopen zijn de valuta, voor- en achternaam, een telefoonnummer, een e-mailadres en wachtwoord ingevuld.³⁰

Storting doctorspins.com

44. Op 6 augustus 2024 heeft een toezichthouder een storting verricht op de website. De toezichthouder heeft de betaalmethode iDEAL als (betaal)optie geselecteerd. Na het selecteren van de betaalmethode werd de toezichthouder doorgeleid naar een Nederlandse bank.³¹
45. Er is vanuit de Nederlandse bank en betaalrekening een storting van €15,00 op de spelersrekening verricht. De instructies over de betaling waren gedeeltelijk in

²⁷ Bijlage 17518/01.322.847/04

²⁸ Bijlage 17518/01.322.847/04

²⁹ Bijlage 17518/01.322.847/04

³⁰ Bijlage 17518/01.322.847/01/05

³¹ Bijlage 17518/01.322.847/05



de Nederlandse taal. Na de storting heeft de toezichthouder geconstateerd dat het saldo van het spelersaccount was opgehoogd met het stortingsbedrag.³²

Deelname aan kansspelen doctorspins.com

46. De toezichthouder heeft een spel nader onderzocht, te weten "The Dog House" (hierna: het spel). Hieruit bleek dat het spel de weergave had van een virtuele versie van een slotmachine.
47. De toezichthouder constateerde dat het bedrag bij "BET" ingevuld stond op €0,20; de laagst mogelijke inzet. Naast de "BET" was ook het saldo "CREDIT" in het scherm te zien, dit bedrag was €15,00. Onder de startknop was daarnaast een "AUTOPLAY" knop zichtbaar in het scherm. Vervolgens heeft de toezichthouder op de "AUTOPLAY" knop gedrukt, hier kon het aantal spins ingesteld worden. Het aantal spins stond ingesteld op 10 spins, het minimumaantal. Na het klikken op "START AUTOPLAY" werden er automatisch tien spins achter elkaar uitgevoerd.³³
48. Nadat de spins waren uitgevoerd, was het saldo "CREDIT" onderaan de pagina veranderd in €13,00. De toezichthouder constateerde dat de uitkomst van het spel niet door de speler te beïnvloeden was.³⁴
49. De toezichthouder constateerde vervolgens dat het bedrag op de spelersrekening was gewijzigd van €15,00 naar €13,00.³⁵
50. Naast het feit dat er geen technische maatregelen zijn genomen om deelname vanuit Nederland aan de kansspelen te beletten heeft de toezichthouder andere kenmerken aangetroffen waaruit (in onderlinge samenhang gezien) blijkt dat de website (mede) gericht is op de Nederlandse markt. Deze kenmerken zijn, naast de overige bevindingen van het onderzoek, verwerkt in onderstaand overzicht.

3.3 Overzicht onderzoek overtreding

51. Hieronder volgt een schematisch overzicht van de bevindingen van het onderzoek van de toezichthouder naar het vanuit Nederland deelnemen aan

³² Bijlage 17518/01.322.847/05

³³ Bijlage 17518/01.322.847/05

³⁴ Bijlage 17518/01.322.847/05

³⁵ Bijlage 17518/01.322.847/05



kansspelen op de website. In onderstaand schema wordt verwezen naar bijlagen met documentnummer 17518/01.313.427, tenzij anders vermeld.

Onderzoek		Bijlage	Opmerkingen
A.	Website vanuit Nederland te benaderen	01A t/m 10	
B.	Aanmaken account, storten en deelnemen aan een kansspel	03 t/m 05 en 10	[03] Registreren [04] Storten [05] Spelen 26 maart 2024 [10] Spelen 11 juni 2024
C.	Informatie over prijzen/winsten	06	Artikel 10.1 van de T&C.
D.	Website bevat Nederlandse of de Engelse taal	02 t/m 10	De website is in de Engelse taal.
E.	Valuta euro als betaalmiddel en/of uitkering prijzen	03 t/m 05	[03] Tijdens het aanmaken van het account is de valuta euro gekozen. [04] De storting heeft plaatsgevonden in de valuta euro. [05] Tijdens het spelen wordt de valuta euro gebruikt.
F.	Betaalmethode iDEAL of andere betaalmethode die doorgeleid naar Nederlandse bank	04 01.322.847/03 01.322.847/04 01.322.847/05	[04] Mastercard gekoppeld aan een Nederlandse bankrekening. [01.322.847/03] iDEAL [01.322.847/04] iDEAL [01.322.847/05] iDEAL
G.	Nederlandstalige of Engelstalige klantenservice	08	De livechat is in de Engelse taal.
H.	Verwijzing naar Nederlandse verslavingszorginstantie	09	Geen verwijzingen naar Nederlandse instanties. Wel een verwijzing naar Gordon Moody (gamblingtherapy.org). Dit is een hulp-website van een charity gevestigd in Engeland en Wales, die onder andere in de Nederlandse taal beschikbaar is.



I.	Nederland is niet benoemd als uitgesloten land in de T&C	06	Er worden geen uitgesloten landen genoemd in de T&C.
----	----------------------------------------------------------	----	------------------------------------------------------

3.4 Overtreder

52. Voor het hiervoor beschreven kansspelaanbod worden Winbet NV en Winbet LTD (hierna: overtreeders) verantwoordelijk gehouden, omdat zij in de footer van de websites genoemd worden als eigenaars en exploitanten van de websites. Winbet LTD is een dochteronderneming van Winbet NV.
53. Op grond hiervan wordt deze ondernemingen als overtreeders aangemerkt.
54. Overtreder Winbet LTD is volgens het handelsregister van Griekenland en Creditsafe gevestigd te 119 Nikolaou Plastira, Nea Smyrni 17122, Attiki, Athinaion te Griekenland.
55. Overtreder Winbet NV is volgens het handelsregister van Curaçao gevestigd te Zuikertuintjeweg Z/N te Curaçao.
56. Overtreeders zijn niet in het bezit van een vergunning voor het aanbieden van online kansspelen in Nederland.³⁶

4 Overtreding van de Wet op de kansspelen

57. Op grond van het voorgaande staat naar het oordeel van de Kansspelautoriteit vast dat overtreder gelegenheid geeft tot deelname aan een kansspel waarvoor geen vergunning is verleend.
58. Op grond van het voorgaande stelt de Kansspelautoriteit vast dat overtreder artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok heeft overtreden.

5 Zienswijze

59. In de brief van 1 juli 2024 heeft de Kansspelautoriteit het voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom kenbaar gemaakt aan overtreder.

³⁶ Een overzicht van alle vergunninghouders is te vinden op <https://kansspelautoriteit.nl>.



Hiermee is de gelegenheid geboden om binnen vier weken na dagtekening van de brief een zienswijze, mondeling of schriftelijk, te geven op het voornemen.

60. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

6 Overwegingen tot oplegging last

61. Handhavend optreden tegen aanbieders van kansspelen waarvoor geen vergunning is verleend is noodzakelijk om de overtreding te doen beëindigen, en beëindigd te houden, en de zwaarwegende belangen van de Wok zoals hierboven vermeld, te beschermen. Naast het opleggen van boetes, kan de Kansspelautoriteit ook handhaven door middel van het opleggen van een last onder dwangsom.

62. Met het oog op het evenredigheidsbeginsel van artikel 3:4, tweede lid, van de Awb is de Kansspelautoriteit van oordeel dat de belangen van overtreder derhalve niet onevenredig worden geschaad door dit besluit en het daarmee gediende belang. Zij verwijst daarvoor naar de overwegingen in paragrafen 5 en 6.

7 Hoogte dwangsom en begunstigingstermijn

63. Zoals in dit besluit toegelicht is handhaving van de regels in de kansspelsector en voorkomen van illegaal kansspelaanbod noodzakelijk. De kansspelsector is extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de consument de dupe kan worden. Het zijn deze te beschermen – en in beginsel geschonden – belangen die de Kansspelautoriteit heeft meegewogen bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom en de begunstigingstermijn.

7.1 Hoogte dwangsom

64. Ten aanzien van de hoogte van de dwangsom, bepaalt artikel 5:32b, derde lid van de Awb dat de hoogte ervan in redelijke verhouding dient te staan tot de zwaarte van het geschonden belang en tot de beoogde werking van de dwangsom. Daarnaast moet van de hoogte van de dwangsom voldoende (financiële) prikkel uitgaan voor de overtreder om de overtreding te beëindigen.



65. Bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom heeft de Kansspelautoriteit acht geslagen op het feit dat uit de praktijk blijkt dat van een last van deze omvang een zodanige prikkel uitgaat dat de last zal worden nagekomen. Daar komt bij dat een vergunde aanbieder van online kansspelen zeer hoge kosten maakt. Niet alleen voor het vergund toetreden tot de Nederlandse speelmarkt, maar ook voor het blijvend voldoen aan de voorwaarden waarvoor de vergunning is afgegeven gedurende de vergunningsperiode. De initiële lasten per vergunninghouder zijn berekend op circa € 800.000,- en de structurele jaarlijkse lasten bedragen eveneens circa € 800.000,-³⁷. Daarbij merkt de Kansspelautoriteit op dat het haar ambtshalve bekend is dat met het aanbieden van kansspelen op afstand een aanzienlijk financieel gewin kan worden behaald. Hiermee staat de maximale dwangsom in verhouding tot het minimale financiële voordeel dat een overtreder kan behalen bij het niet naleven van de regels en derhalve zou ook hiervan een zodanige prikkel moeten uitgaan dat de overtreding wordt beëindigd.
66. De Kansspelautoriteit weegt de belangen van verslavingspreventie, kwetsbare groepen, zoals minderjarigen, een betrouwbaar spelaanbod, veilig betalingsverkeer en het tegengaan van illegaliteit en criminaliteit, mee bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom.

7.2 Begunstigingstermijn

67. Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State³⁸ geldt bij het bepalen van de lengte van de begunstigingstermijn als uitgangspunt dat deze termijn niet wezenlijk langer mag worden gesteld dan noodzakelijk is om de overtreding te kunnen opheffen. Een begunstigingstermijn mag ook niet wezenlijk korter worden gesteld dan noodzakelijk is om de overtreding te kunnen opheffen.
68. De Kansspelautoriteit houdt bij de vaststelling van de begunstigingstermijn rekening met het feit dat de gelegenheid om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen op afstand zeer snel kan worden beëindigd.
69. Dit is onder andere gebleken uit het feit dat diverse illegale aanbieders eind september 2021 naar aanleiding van het nieuwe handhavingsbeleid van de

³⁷ Nota van Toelichting op het besluit op de Kansspelen op afstand, Staatsblad 2021/37, paragraaf 3.

³⁸ ECLI:NL:RVS:2018:2196 en ECLI:NL:RVS:2015:3891.



Kansspelautoriteit³⁹ binnen enkele dagen het aanbod aan Nederlandse consumenten hebben gestaakt.

8 Besluit

70. De Kansspelautoriteit legt aan overtreder de volgende last onder dwangsom op:

- a. Overtreder wordt op straffe van verbeurte van een dwangsom gelast uiterlijk binnen vier weken na dagtekening van dit besluit de overtreding(en) van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok te staken en gestaakt te houden.
- b. Overtreder kan dit doen door alle gelegenheid om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen op afstand, waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend, te beëindigen en beëindigd te houden. Dit omvat het aanbieden van kansspelen via de door de Kansspelautoriteit onderzochte website en alle andere websites die in eigendom/beheer zijn bij overtreder. Tevens omvat dit ook iedere andere activiteit (waaronder, maar niet uitsluitend, het aanbieden van kansspelapps) als gevolg waarvan het mogelijk is vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen op afstand en waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend, te beëindigen en beëindigd te houden.
- c. Na het verstrijken van de onder a genoemde begunstigingstermijn verbeurt overtreder een dwangsom van €280.000,- per week of gedeelte van de week of constatering van een overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok tot een maximum van €840.000,-.

³⁹ Handhavingsbeleid, Prioritering van handhavingsonderzoeken, *Stcrnt*. 2021/44765.

OPENBAAR



Kansspelautoriteit

Kansspelautoriteit

Datum

12 september 2024

Kenmerk

17518/01.326.217

's-Gravenhage, 12 september 2024

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. P.J.H. Benner

Hoofd afdeling Handhaving

**Bezwaar maken**

U kunt tegen deze beslissing bezwaar maken door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na bekendmaking van deze beslissing. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

*Kansspelautoriteit
Afdeling Juridische Zaken en Vergunningen
Postbus 298
2501 CG Den Haag*

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen, door het in PDF-formaat te e-mailen naar griffie@kansspelautoriteit.nl.

U kunt uw bezwaarschrift ook door uw gemachtigde laten indienen. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet u een machtiging bijvoegen bij uw bezwaarschrift.

Zorg ervoor dat uw bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- uw naam en adres;*
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;*
- een kopie van de beslissing;*
- de gronden van uw bezwaar;*
- uw handtekening of de handtekening van uw gemachtigde.*

Let wel: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.