



Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 5:37 van de Algemene wet bestuursrecht tot invordering van verbeurde dwangsommen.

Datum: 16 april 2024

Kenmerk: 14685/01.313.144

Openbaarmaking onder kenmerk: 14685/01.314.991

Invorderingsbesluit

Samenvatting

Bij besluit van 29 september 2023 heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit een last onder dwangsom opgelegd aan Blue High House S.A. De Kansspelautoriteit stelt vast dat Blue High House S.A. de opgelegde lastgeving heeft overtreden en dat van rechtswege dwangsommen zijn verbeurd ter hoogte van € 129.000,-. Omdat de verbeurde dwangsommen niet zijn betaald, besluit de Kansspelautoriteit over te gaan tot invordering.

1 Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde in de Wet op de kansspelen (hierna: Wok).
2. Zoals de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) eerder heeft overwogen (in onder meer de uitspraak van 13 juni 2018, ECLI:NL:RVS:2018:1968), moet bij een besluit tot invordering van een verbeurde dwangsom aan het belang van de invordering een zwaarwegend gewicht worden toegekend. Een andere opvatting zou afdoen aan het gezag dat moet uitgaan van een besluit tot oplegging van een last onder dwangsom. Steun voor dit uitgangspunt kan worden gevonden in de geschiedenis van de totstandkoming van artikel 5:37, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb).¹ Hierin is vermeld dat een adequate handhaving vergt dat opgelegde sancties ook worden geëffectueerd en dus dat verbeurde dwangsommen worden ingevorderd. Slechts in bijzondere omstandigheden kan geheel of gedeeltelijk van invordering worden afgezien.

¹ Kamerstukken II 2003/04, 29 702, nr. 3, blz. 115.



2 Juridisch kader

3. Artikel 5:33 van de Awb bepaalt dat een verbeurde dwangsom wordt betaald binnen zes weken nadat zij van rechtswege is verbeurd.
4. Artikel 5:37, eerste lid, van de Awb bepaalt dat het bestuursorgaan, alvorens aan te manen tot betaling van de dwangsom, bij beschikking omtrent de invordering van een dwangsom beslist.

3 Besluit last onder dwangsom

5. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat Blue High House S.A. door middel van de website www.betonline.ag gelegenheid geeft tot deelname aan een kansspel, terwijl voor dat laatstgenoemde aanbod geen vergunning is afgegeven op grond van de Wet op de kansspelen. Uit het onderzoek is gebleken dat het mogelijk is om op deze website vanuit Nederland een spelersaccount aan te maken, een storting te verrichten en deel te nemen aan kansspelen. Er zijn geen technische maatregelen genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot de kansspelen te beletten.
6. Bij besluit van 29 september 2023² heeft de Kansspelautoriteit vervolgens de volgende last onder dwangsom opgelegd aan Blue High House S.A. (hierna ook: overtreder) wegens overtreding van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok:
 - a. Overtreder wordt op straffe van verbeurte van een dwangsom gelast uiterlijk binnen twee weken na dagtekening van dit besluit de overtreding(en) van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok te staken en gestaakt te houden.
 - b. Overtreder kan dit doen door alle gelegenheid om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen op afstand, waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend, te beëindigen en beëindigd te houden. Dit omvat het aanbieden van kansspelen via de door de Kansspelautoriteit onderzochte website en alle andere websites die in eigendom/beheer zijn bij overtreder. Tevens omvat dit ook iedere andere activiteit (waaronder, maar niet uitsluitend, het aanbieden van kansspelapps) als gevolg waarvan het mogelijk is vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen op afstand en waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend, te beëindigen en beëindigd te houden.

² Bijlage 14685/01.296.614.



- c. Na het verstrijken van de onder a genoemde begunstigingstermijn verbeurt overtreder een dwangsom van € 43.000,- per week of gedeelte van de week tot een maximum van € 129.000, -.
7. Op 29 september 2023 is het besluit per post en per mail naar de aanbieder verzonden. Op 29 september 2023 zijn ook de verzendbevestigingen en de leesbevestigingen van het toegezonden besluit per mail binnengekomen. In eerdere mailwisseling met de customer support van de website www.betonline.ag is er afgesproken dat de verzending van documenten per mail voldoende is.
8. Gelet op het voorstaande liep de begunstigingstermijn op 13 oktober 2023 af.
9. Blue High House S.A. heeft geen bezwaar gemaakt tegen het besluit van 29 september 2023 tot het opleggen van een last onder dwangsom.

4 Bevindingen hercontrole

10. Een toezichthouder van de Kansspelautoriteit heeft in het kader van het toezicht op de opgelegde last onder dwangsom op 25 oktober 2023 een controle uitgevoerd.³
11. Uit het onderzoek is gebleken dat het mogelijk is om vanuit Nederland een spelersaccount aan te maken, een storting te verrichten en deel te nemen aan kansspelen op de website www.betonline.ag. Er zijn geen technische maatregelen genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot de kansspelen te beletten.
12. Een toezichthouder van de Kansspelautoriteit heeft in het kader van het toezicht op de opgelegde last onder dwangsom op 2 november 2023 opnieuw een controle uitgevoerd.⁴
13. Uit het onderzoek is gebleken dat het mogelijk is om op de website www.betonline.ag in te loggen met bestaande accountgegevens en deel te nemen aan een kansspel.
14. Een toezichthouder van de Kansspelautoriteit heeft in het kader van het toezicht op de opgelegde last onder dwangsom op 9 november 2023 opnieuw een controle uitgevoerd.⁵

³ Bijlage 14685/01.300.847.

⁴ Bijlage 14685/01.301.349.

⁵ Bijlage 14685/01.301.826.



15. Uit de onderzoek is gebleken dat het mogelijk is om op de website www.betonline.ag in te loggen met bestaande accountgegevens en deel te nemen aan een kansspel.
16. Op basis van deze bevindingen wordt geconcludeerd dat Blue High House S.A. gelegenheid geeft tot deelname aan een kansspel, terwijl voor dat laatstgenoemde aanbod geen vergunning is afgegeven op grond van de Wet op de kansspelen. Hiermee handelt Blue High House S.A. in strijd met artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok k. De overtreding is niet beëindigd en beëindigd gehouden. Blue High House S.A. heeft dan ook, na de in de last onder dwangsom genoemde termijn, de Wok overtreden.

5 Zienswijze

17. Bij de brief van 18 januari 2023⁶ heeft de Kansspelautoriteit een voornemen invordering dwangsommen gestuurd naar Blue High House S.A. In deze brief is Blue High House S.A. in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

6 Vaststelling verbeuring last

18. Het verbeuren van dwangsommen geschiedt van rechtswege. Gelet op het bovenstaande stelt de Kansspelautoriteit, onder verwijzing naar het besluit van 29 september 2023⁷, vast dat Blue High House S.A. niet heeft voldaan aan de lastgeving. Hiermee heeft Blue High House S.A. in totaal € 129.000,- (3 x € 43.000,-) aan dwangsommen verbeurd.
19. Slechts in bijzondere omstandigheden kan geheel of gedeeltelijk van invordering worden afgezien. In het onderhavige geval is geen sprake van dergelijke bijzondere omstandigheden.

7 Besluit invordering

20. De Kansspelautoriteit heeft Blue High House S.A. per brief van 3⁸, 16⁹ en 23¹⁰ november 2023 verzocht om de verbeurde dwangsommen te betalen. Omdat Blue

⁶ Bijlage 14685/01.304.860.

⁷ Bijlage 14685/01.296.614.

⁸ Bijlage 14685/01.300.934.

⁹ Bijlage 14685/01.301.720.

¹⁰ Bijlage 14685/01.301.833.



High House S.A. niet binnen zes weken heeft voldaan aan haar betalingsverplichting besluit de Kansspelautoriteit op grond van artikel 5:37 van de Awb over te gaan tot het invorderen van deze verbeurde dwangsommen.

21. Het bedrag van € 129.000,- dient binnen zes weken na dagtekening van dit besluit te zijn overgemaakt op het rekeningnummer NL07ABNA0501634479, ABN-AMRO ten name van Kansspelautoriteit onder vermelding van het dossiernummer 14685 en kenmerk 01.313.144.

's-Gravenhage, 16 april 2024

Hoogachtend,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. Ella J. Seijsener
Afdelingshoofd Handhaving



Bezwaar maken

U kunt tegen deze beslissing bezwaar maken door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na bekendmaking van deze beslissing. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

*Kansspelautoriteit
Afdeling Juridische Zaken en Vergunningen
Postbus 298
2501 CG Den Haag*

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen, door het in PDF-formaat te e-mailen naar griffie@kansspelautoriteit.nl.

U kunt uw bezwaarschrift ook door uw gemachtigde laten indienen. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet u een machtiging bijvoegen bij uw bezwaarschrift.

Zorg ervoor dat uw bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:

- uw naam en adres;
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;
- een kopie van de beslissing;
- de gronden van uw bezwaar;
- uw handtekening of de handtekening van uw gemachtigde.

Let wel: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.