



Beleidsregels Gokzuilzaken

Het aanbieden van gokzuilen is verboden in Nederland. Als aanbieder van gokzuilen riskeert u een boete van de Kansspelautoriteit. In deze beleidsuiting kunt u lezen hoe hoog de basisboete en wat de boeteverhogende en boeteverlagende omstandigheden zijn.

1. Inleiding

Het is de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad) gebleken dat onder meer in horecagelegenheden in toenemende mate de mogelijkheid wordt geboden om te gokken op sportwedstrijden via zgn. gokzuilen (ook bekend als internetzuilen of voetbalzuilen) – op internet aangesloten computers die speciaal zijn ingericht en ingesteld om te kunnen wedden op sportwedstrijden en vaak voorzien van randapparatuur zoals een ticketprinter.

Dergelijke zuilen zijn niet toegelaten op de Nederlandse markt aangezien de (technische) betrouwbaarheid van de gebruikte apparatuur en de software niet kan worden gecontroleerd. Bovendien onttrekt dit ongereguleerde gokken zich aan elke financiële c.q. belastingtechnische verantwoording over inkomsten en uitgaven – waaronder de uitkering van gewonnen bedragen - en is onbekend op welke wijze aandacht wordt gegeven aan voorkoming van onmatig gokken en gokverslaving.

Gokzuilen kennen diverse verschijningsvormen: van een volledig pakket van hardware en software, inclusief een geldinbrengmechanisme met een geldkluisje, tot een gewone 'losse' laptop waaraan 'losse' randapparatuur is bevestigd. De verschijningsvorm doet echter niet ter zake. Bepalend is of de speler op de gokzuil zelfstandig een weddenschap kan aangaan, al dan niet inclusief het zelfstandig betalen van de inzet. In dit geval wordt de gokzuil gekwalificeerd als een speelautomaat.

Naast het gokken via een gokzuil zijn er ook vormen van gokken waarbij de weddenschap door een derde (bijvoorbeeld een personeelslid) op aanwijzingen van de speler op een computer wordt ingevoerd. In dit geval is sprake van het gelegenheid geven tot het deelnemen aan een kansspel waarbij de computer – wederom gezien vanuit de speler - kan worden aangemerkt als het administratieve hulpmiddel van genoemde derde.

2. Reikwijdte van dit beleidsregels

Deze beleidsregel geldt voor zowel het door de speler zelfstandig afsluiten van weddenschappen als voor het afsluiten van weddenschappen door tussenkomst van een derde.

Deze beleidsregel geldt eveneens voor die gevallen waarin een gokzuil wordt gebruikt voor andere vormen van kansspelen dan het afsluiten van weddenschappen op sportwedstrijden.

Kortheidshalve worden echter al deze gevallen aangeduid als 'gokzuilzaken'.



Kansspelautoriteit

Datum

27 mei 2014

Ons kenmerk

00.027.571

3. Uitgangspunt: de basisboete en mogelijke verhoging of verlaging daarvan

In deze beleidsuiting zijn de bepalingen opgenomen die de raad in acht neemt bij het vaststellen van de hoogte van een bestuurlijke boete ex artikel 35a en volgende van de Wet op de Kansspelen, met betrekking tot gokzuilen.

De beleidsregels gaan uit van een 'startbedrag' per aangetroffen gokzuil, de zgn. basisboete. De basisboete voor natuurlijke personen en kleine rechtspersonen is lager dan de basisboete voor grote(re) rechtspersonen.



De basisboete kan worden verhoogd als er sprake is van boeteverhogende omstandigheden en kan worden verlaagd als er sprake is van boeteverlagende omstandigheden. Welke omstandigheden als zodanig worden aangemerkt, wordt toegelicht in onderdeel 6.

Het is mogelijk dat in één zaak zowel boeteverhogende als boeteverlagende omstandigheden aan de orde zijn.

4. Overwegingen ten aanzien van het vaststellen van de basisboete

De boete moet worden gesteld op een zodanige hoogte dat deze voldoende afschrikwekkend is voor zowel de overtreder (speciale preventie) als andere potentiële overtreders (generale preventie). Zoals hierboven aangegeven, wordt daartoe voor de boetetoemeting een bepaalde basisboete gehanteerd.

De basisboete is gerelateerd aan overwegingen omtrent de ernst van de overtreding en de inbreuk die de overtreding maakt op de door de overtreden bepaling beschermde belangen. Deze belangen zijn:

1. Het belang van consumentenbescherming: De positie van deelnemers aan ongereguleerde kansspelen is niet geregeld. Er is geen enkele garantie voor de deelnemer dat het spel op eerlijke manier gespeeld wordt, het betalingsverkeer veilig verloopt en eventueel gewonnen prijzen ook daadwerkelijk worden uitgekeerd.
2. Het belang van voorkomen van kansspelveslaving of onmatige deelneming: Kansspelveslaving of onmatige deelneming aan kansspelen kan leiden tot (grote) financiële problemen bij de speler en van groot effect zijn op diens omgeving.
3. Het belang van voorkoming van fraude en criminaliteit: De kansspelmarkt is geen gewone economische markt. Omdat financieel gewin kan optreden zonder dat daar tegenover een evenredige inspanning staat, is deze markt extra gevoelig voor fraude en bedrog.

Voor het vaststellen van de basisboete is als uitgangspunt genomen de Richtlijn handhaving wet op de kansspelen van het openbaar ministerie.¹ Deze richtlijn bepaalde het boetebedrag op c.a. ¼ van de maximaal op te leggen boete, ten tijde van het vaststellen van de richtlijn was dat de vierde categorie van artikel 23 van het Wetboek van Strafrecht. Voor rechtspersonen gold de naast hogere, vijfde, boetecategorie.²

De raad neemt bij het bepalen van de basisboete in acht dat rechtspersonen (bedrijven en organisaties) in aanmerking kunnen komen voor een hogere boete dan natuurlijke personen.

Gelet echter op de grote verscheidenheid aan bedrijfsvormen meent de raad dat het wenselijk is voor de bepaling van de hoogte van de basisboete onderscheid te maken tussen enerzijds kleine, met rechtspersonen gelijkgestelde bedrijfsvormen³ die het niveau van een eenmanszaak nauwelijks overstijgen en anderzijds grote(re) bedrijven met rechtspersoonlijkheid en bijvoorbeeld een min of meer professionele bedrijfsvoering, een directie, personeelsleden, en/of legale reguliere activiteiten (horeca, belwinkel, internetcafé) waarnaast de niet-reguliere activiteiten (gokken) plaatsvinden.

Tenslotte overweegt de raad dat de maximale boete voor de overtreding niet langer de vierde, maar de zesde categorie van het artikel 23 van het Wetboek van Strafrecht is. De verhoging van de maximale boete duidt op een gewijzigd inzicht in de ernst en de strafwaardigheid van de overtreding. De raad acht het wenselijk dat dit tot uitdrukking komt in de vast te stellen basisboete.

¹ Deze Richtlijn van het College van Procureurs-Generaal is van juni 1997, Stcrt 1997, 137. De bedragen zijn nog in guldens.

² De vierde categorie per 1 januari 2014: € 20.250,-; de vijfde categorie € 81.000,- Voor zaken die zijn gestart voor 1 januari 2014 gelden de 'oude' bedragen, € 19.750,- resp. € 78.000,-.

³ Artikel 51 van het Wetboek van Strafrecht.



5. Vaststelling van de basisboete

Alles afwegende stelt de raad de basisboete op € 7.500,- per gokzuil voor een natuurlijke persoon of een klein bedrijf en op € 20.000,- per gokzuil voor grote(re) bedrijven. De raad merkt daarbij op dat bij aanpassing van de bedragen in artikel 23 van het Wetboek van Strafrecht ook de hoogte van de basisboete zal worden aangepast.

6. Boeteverhogende en boeteverlagende omstandigheden

Een boete kan hoger of lager uitvallen door – voor de Kansspelautoriteit controleerbare - boeteverhogende of boeteverlagende omstandigheden.⁴

Boeteverhogende omstandigheden

Als boeteverhogende omstandigheden worden aangemerkt:

- een eerdere waarschuwing (door Verispect, de Kansspelautoriteit, de gemeente of de politie) > + 25%;
- recidive (het bedrijf heeft eerder een boete gekregen voor een overtreding van de Wet op de kansspelen) > + 100%;
- het door de uitbater (van de locatie waar de gokzuil is opgesteld) met de overtreding behaalde voordeel > afkomen;
- duur van de overtreding > + 10% voor elke maand (afgerond op hele maanden);
- duaal karakter van het bedrijf > + 100%;
- de omvang van de gokactiviteiten (is het gokken hoofdzaak, wordt er veel gegokt in een bedrijf of niet, en voor welke bedragen) > afhankelijk van het geval;
- deelname door minderjarigen > + 50%;
- bijzondere omstandigheden > afhankelijk van het geval.

Toelichting boeteverhogende omstandigheden

- boeteverhogende omstandigheden zijn cumulatief. Bijvoorbeeld: € 7.500,- + 25% vanwege een eerdere waarschuwing (€ 1875) = € 9375 + 10% bij één maand (€ 750) = € 10.125,-.
- het 'duale karakter' ziet op de wijze waarop het bedrijf zich presenteert in relatie tot de in het bedrijf aangeboden gokgelegenheid; bijvoorbeeld een bedrijf dat zich presenteert als een reguliere horeca-inrichting, maar waar in een achterkamer een (klein) casino is gevestigd of een speelhal is ingericht. Hieronder vallen ook organisaties die zich presenteren als bijvoorbeeld een (gezelligheids)vereniging, terwijl deze organisaties de facto gelegenheid geven tot gokken.
- de 'omvang van de gokactiviteiten' ziet onder meer op de praktische organisatie van de gokactiviteiten en kan worden afgeleid uit de inrichting, de faciliteiten, de mogelijkheid tot uitbetaling ter plekke van hoge gewonnen bedragen en dergelijke. Een uitgebreide praktische organisatie wijst erop dat gokactiviteiten een (belangrijke) doelstelling zijn van het betrokken bedrijf.
- bijzondere omstandigheden zijn bijvoorbeeld belemmering van het onderzoek of actieve werving van deelnemers.

⁴ Bedragen worden naar boven afgerond op ronde bedragen, te weten een vijfhonderdtal of een duizendtal).



Boeteverlagende omstandigheden

Als boeteverlagende omstandigheden worden aangemerkt:

- geringe draagkracht van de overtreder indien overtreder deze aannemelijk maakt > afhankelijk van draagkracht;
- meer dan de wettelijk verplichte medewerking aan het onderzoek > -25%;
- afstand doen van de apparatuur > - 10%;
- zeer korte duur van de overtreding (minder dan één week) > - 10%;
- gokken met zeer lage bedragen per inzet > -10 %;
- bijzondere omstandigheden > afhankelijk van het geval.

Toelichting boeteverlagende omstandigheden

- Ook de boeteverlagende omstandigheden zijn cumulatief.
- Meer dan de wettelijk verplichte medewerking is bijvoorbeeld erkenning van de overtreding, waardoor de toezichthouder tijd en capaciteit bespaart. Een andere vorm van verregaande medewerking is het vrijwillig verstrekken van bruikbare informatie die de kennis van de Kansspelautoriteit over de bij het gokken betrokken personen en organisaties en van de geldstromen vergroot.
- Van een zeer korte duur van de overtreding kan bijvoorbeeld sprake zijn na een recente bedrijfsovername.
- Onder zeer lage bedragen per inzet wordt verstaan een bedrag van € 2,- of minder per inzet. De reden hiervoor is dat lage bedragen een indicatie kunnen vormen voor een meer recreatieve vorm van gokken waarbij de belangen van 1) consumentenbescherming, 2) het voorkomen van fraude en criminaliteit, en 3) het voorkomen van kansspelsverslaving naar verwachting minder aan de orde zullen zijn.
- Geen reden tot boeteverlaging zijn omstandigheden als een (beweerdelijke) beperkte beheersing van de Nederlandse taal of onvoldoende bekendheid met de Nederlandse regelgeving.

7. Bekendmaking

Deze beleidsuiting wordt bekend gemaakt door plaatsing op de website van de Kansspelautoriteit en kan worden aangehaald als *Beleidsregels gokzuilzaken*.

Wijzigingen in de beleidsregels worden eveneens via de website van de Kansspelautoriteit bekend gemaakt.

's-Gravenhage, 27 mei 2014

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,

w.g.

J.J.H. Suyver

Voorzitter