



OPENBAAR

Besluit als bedoeld in artikel 6 van de Wet openbaarheid van bestuur

Kenmerk besluit: 14226 / 01.242.569

Openbaarmaking onder kenmerk: 14226/01.243.953

Besluit

1 Verzoek

1. Op 2 februari 2021 heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) een verzoek van 29 januari 2021 ontvangen tot openbaarmaking van informatie als bedoeld in artikel 3 van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).
2. Er werd verzocht om openbaarmaking van alle interne en externe communicatie en overige documenten (zoals mails, memo's, verslagen en notulen) vanaf 1 januari 2018 tot en met 29 januari 2021 betreffende:
 - 1) (signalen van) matchfixing en verdachte gokpatronen rond sportwedstrijden,
 - 2) de (beoogde) rol, bevoegdheden en werkwijze van de Sports Betting Integrity Unit van de Kansspelautoriteit.
3. De ontvangst van het verzoek is bevestigd bij brief van 5 februari 2021.¹ Daarbij is eveneens vermeld dat de termijn van de behandeling van het verzoek zou worden verlengd. Ook is de beslistermijn verdaagd in verband met het opvragen van zienswijzen.
4. Het verzoek heeft betrekking op een aanzienlijke hoeveelheid documenten. Er is gekozen voor gefaseerde besluitvorming. Onderhavig - eerste - deelbesluit heeft betrekking op de documenten op bijgevoegde inventarislijst deelbesluit I. Het betreft documenten inzake de Leidraad Wwft en correspondentie met het ministerie van Justitie & Veiligheid (J&V).

2 Wettelijk kader

5. Het verzoek is beoordeeld aan de hand van de Wob. Uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking van die informatie (zoals bedoeld in de Wob) bestaat. Het bestuursorgaan kan de openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten wanneer zich (een of meer) van de in de artikelen 10 en 11 van de Wob genoemde

¹ 14226/01.080.629



uitzonderingsgronden of beperkingen voordoen. Daarnaast kan de raad van bestuur verwijzen naar documenten die reeds openbaar zijn.²

6. De raad van bestuur ziet de volgende weigeringsgronden bij het openbaar maken van de gevraagde documenten.

Persoonlijke levenssfeer

7. Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob, blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Voor zover het de namen van ambtenaren en andere betrokkenen betreft is hierbij het volgende van belang.
8. In alle documenten die gedeeltelijk openbaar worden gemaakt staan persoonsgegevens dan wel informatie die raakt aan de persoonlijke levenssfeer. Ten aanzien van deze gegevens weegt naar het oordeel van de Kansspelautoriteit het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd zwaarder dan het belang van openbaarheid.
9. Voor zover het namen van ambtenaren betreft, is het volgende van belang. Uitgangspunt in de jurisprudentie is dat het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer zich verzet tegen het openbaar maken van namen van ambtenaren. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob. Er zijn in dit geval geen omstandigheden om van dat uitgangspunt af te wijken. Ook voor zover functietitels herleidbaar zijn tot individuele ambtenaren, is die informatie onleesbaar gemaakt in de documenten die gedeeltelijk openbaar worden gemaakt.
10. Voor zover het contactgegevens van individuele ambtenaren betreft, is het volgende van belang. Aan deze gegevens komt ondergeschikte betekenis toe en zij zijn daarom onleesbaar gemaakt in de documenten. De contactgegevens van ambtenaren bevatten immers geen inhoudelijke informatie met betrekking tot de bestuurlijke aangelegenheid. Het belang van openbaarheid weegt in dit geval niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaren.
11. In de documenten zijn de gegevens die op deze grond niet openbaar gemaakt worden voorzien van een zwart blokje of onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10 2 e dan wel het woord 'naam'. Dit laatste verwijst naar artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.

Onevenredige bevoor- of benadeling

12. Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft de verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel derden. Daarbij is van belang dat door het verstrekken van informatie andere belangen dan de eerder genoemden te zeer worden geschaad. Er zijn twee soorten gegevens die op grond van deze bepaling niet openbaar gemaakt worden.

² Zie bijvoorbeeld ECLI:NL:RVS:2012:BW1556.



13. Documenten met daarin vertrouwelijke gegevens uit consultatiereacties vallen onder deze weigeringsgrond. Door consultatie worden organisaties niet alleen geïnformeerd over beleid dat in voorbereiding is, maar worden deze ook in de gelegenheid gesteld om een reactie te geven. Een goed functionerend consultatieproces is van groot belang. Voorkomen moet worden dat als gevolg van het alsnog openbaar maken van aanvankelijk vertrouwelijk gegeven reacties, er minder bereidheid ontstaat om deel te nemen aan het proces van consultatie. De mogelijke openbaarmaking van reacties kan immers een drempel opwerpen om zich in de toekomst tot de overheid te wenden om signalen met betrekking tot ontwerp wet- en regelgeving kenbaar te maken. Gelet op het voorgaande dient daarom het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling van betrokkenen alsmede van de overheid in het algemeen, zwaarder te wegen dan het algemene belang van openbaarmaking. De (delen van) documenten die op deze grond niet openbaar gemaakt worden zijn voorzien van 10 2 g.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een document ten behoeve van intern beraad

14. Uitgangspunt van de Wob is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in beginsel ook voor documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad. Dit is het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van overheden in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid.
15. Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip 'documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad' onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Degene die de stukken heeft opgesteld moet de bedoeling hebben gehad dat ze zouden dienen voor intern beraad.
16. Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat uit documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad geen informatie wordt verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen. Onder 'persoonlijke beleidsopvattingen' wordt verstaan: ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen. Dergelijke opvattingen worden niet openbaar gemaakt omdat een zekere mate van veiligheid en vertrouwelijkheid noodzakelijk is om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Ambtenaren en bestuurders moeten onderling en met bewindspersonen kunnen brainstormen. Feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter worden niet beschouwd als persoonlijke beleidsopvattingen. De totstandkoming van beleid en regelgeving wordt met de openbaarheid van dergelijke informatie inzichtelijk.
17. De (delen van) documenten die op grond van 11, eerste lid, van de Wob niet openbaar gemaakt worden zijn voorzien van een blokje in het document en de aanduiding op de inventarislijst met: 11.1.

*Dubbelingen en e-mails cc*

18. Voorts zij opgemerkt dat bij e-mailcorrespondentie door de reply-functie bij e-mail regelmatig dezelfde informatie heen en weer gaat. Informatie die meermalen op en neer is gegaan, is waar mogelijk slechts eenmaal opgenomen. Dit geldt ook voor bijlagen die meermalen zijn verstuurd en voor e-mailberichten die naar meerdere medewerkers zijn gestuurd (cc).

Buiten de reikwijdte van het verzoek

19. Tenslotte merkt de raad van bestuur op dat in sommige e-mails en bijbehorende bijlagen meerdere onderwerpen aan de orde worden gesteld, ook onderwerpen die niet onder het verzoek vallen. Waar dat het geval is, zijn onderwerpen die buiten de reikwijdte van het verzoek vallen voorzien van een blokje met de tekst BRV (buiten reikwijdte verzoek).

3 Inhoud van het verzoek

20. Er werd verzocht om openbaarmaking van alle interne en externe communicatie en overige documenten (zoals mails, memo's, verslagen en notulen) vanaf 1 januari 2018 tot en met 29 januari 2021 betreffende:
- 1) (signalen van) matchfixing en verdachte gokpatronen rond sportwedstrijden,
 - 2) de (beoogde) rol, bevoegdheden en werkwijze van de Sports Betting Integrity Unit van de Kansspelautoriteit.
21. Sms-verkeer en app-verkeer is niet aangetroffen. Wel zijn over de betrokken onderwerpen veel e-mailwisselingen aangetroffen, al dan niet met bijlagen.

4 Beoordeling

22. Ten aanzien van uw verzoek wordt het volgende overwogen.
23. Op de inventarislijst behorend bij onderhavig deelbesluit zijn onder het kopje "Leidraad WWFT" documenten met betrekking tot de Leidraad WWFT opgenomen. Het gaat om e-mails, bijlagen en memo's. Onder het kopje "correspondentie" zijn e-mails en bijlagen opgenomen. Het betreft correspondentie hoofzakelijk met het ministerie van J&V.
24. Op de inventarislijst is opgenomen dat de documenten (gedeeltelijk) openbaar worden gemaakt of niet openbaar, onder aanduiding van de weigeringsgrond uit de Wob. Waar mogelijk wordt op de inventarislijst verwezen naar de vindplaats van de openbare, definitieve versies of uitgesproken teksten (officiële bekendmakingen.nl en de websites van de Eerste en Tweede Kamer).



5 Beslissing

25. De raad van bestuur maakt de op de inventarislijst als "(gedeeltelijk) openbaar" aangeduide documenten (gedeeltelijk) openbaar. Ook dit besluit maakt de raad van bestuur openbaar.
26. De raad van bestuur maakt de op de inventarislijst als "niet openbaar" aangeduide documenten niet openbaar.
27. De Kansspelautoriteit maakt documenten openbaar via de website. Kopieën worden verstrekt tegen vergoeding van de kosten conform het Besluit tarieven openbaarheid van bestuur.

Den Haag, 28 juni 2021

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. Laurence M.A. Gimbrere,
Hoofd afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling

Verzonden op: 28 juni 2021

Bezwaar

Binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit kan een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bewaarschrift moet worden gericht aan de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling, postbus 298, 2501 CG Den Haag.

Voor het moment van openbaarmaking wordt verwezen naar artikel 6, vijfde lid, van de Wet openbaarheid van bestuur.

Bijlage:
Inventarislijst deelbesluit I