



OPENBAAR

Besluit als bedoeld in artikel 4.3 van de Wet open overheid.

Kenmerk besluit: 16576/ 01.298.623

Openbaarmaking onder kenmerk: 16576/01.298.688

# Besluit

---

## 1 Verzoek

1. Op 11 augustus 2023 heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) per brief en per e-mail een verzoek ontvangen tot openbaarmaking van informatie als bedoeld in artikel 4.1 van de Wet open overheid (hierna: Woo).
2. De ontvangst van het Woo-verzoek is bij brief van 15 augustus 2023 bevestigd. In die brief is verzoeker gevraagd om het verzoek nader toe te lichten.
3. Bij e-mail van 17 augustus 2023 heeft verzoeker gevraagd om verlenging van de reactietermijn van 21 naar 25 augustus 2023.
4. Bij e-mail van 18 augustus 2023 is het gevraagde uitstel verleend, onder gelijktijdige mededeling dat de behandeling van het Woo-verzoek hierdoor vertraging kan oplopen.
5. Op 24 augustus 2023 heeft verzoeker het Woo-verzoek nader toegelicht.

## 2 Wettelijk kader

6. Het verzoek is beoordeeld aan de hand van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid van de Woo kan een ieder een bestuursorgaan verzoeken om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid. Uitgangspunt van de Woo is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking van die documenten bestaat. Verstrekking van informatie op grond van de Woo betekent dus dat die informatie voor een ieder openbaar gemaakt wordt.



7. Het bestuursorgaan kan de openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten wanneer zich (één of meer) uitzonderingsgronden of beperkingen voordoen als bedoeld in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo.
8. Voorts kunnen documenten die eerder op grond van de Woo (of de Wet openbaarheid van bestuur die gold voor 1 mei 2022) openbaar zijn gemaakt niet nogmaals op grond van die wet openbaar worden gemaakt. De plicht tot openbaarmaking op grond van de Woo heeft dan ook geen betrekking op informatie die al openbaar is.

### 3 Inhoud van het verzoek

9. Verzoeker heeft op 11 augustus 2023 (nader toegelicht op 24 augustus 2023) gevraagd om openbaarmaking van de volgende documenten:
  - a. alle bij de Kansspelautoriteit berustende documenten over een aanvraag voor een Koa-vergunning van SportsEnt B.V.;
  - b. alle zich onder de Kansspelautoriteit berustende documenten over het wijzigen van een aanvraag voor de Koa-vergunning van SportsEnt B.V. naar BetEnt B.V.;
  - c. alle documenten die bij de Kansspelautoriteit berusten die door BetEnt zijn ingediend voor een aanvraag voor een Koa-vergunning.

### 4 Aangetroffen informatie

10. De Kansspelautoriteit heeft bij het proces van het aanvragen van een Koa-vergunning gebruik gemaakt van een portaal. Hoe een aanvraag moet worden ingediend en het voor de aanvraag bestemde formulier is opgenomen in het portaal. Dit portaal is toegankelijk voor een ieder die hiervoor een account heeft aangemaakt.<sup>1</sup>
11. Aan de vergunning ligt een aanvraagdossier ten grondslag. Dit dossier bevat alle informatie die een aanvrager moet overleggen. Welke informatie dat betreft, is gepubliceerd op de website van de Kansspelautoriteit.<sup>2</sup>
12. De documenten, genoemd in randnummer 9, onder c, maken onderdeel uit van dossier 1712. Dit is hetzelfde nummer van de vergunning zoals die is gepubliceerd in de Kansspelwijzer.<sup>3</sup>
13. Uit een zoekslag binnen het portaal is verder gebleken dat voor wat betreft de overige onderdelen van het verzoek, genoemd in randnummer 9, onder a en b, geen documenten zijn aangetroffen.

---

<sup>1</sup> <https://kansspelautoriteit.nl/voor-zakelijke-aanbieders/online-kansspel/aanvragen-vergunning-koa/>

<sup>2</sup> <https://kansspelautoriteit.nl/voor-zakelijke-aanbieders/online-kansspel/>

<sup>3</sup> <https://kansspelautoriteit.nl/veilig-spelen/veilig-online-gokken/kansspelwijzer-online-gokken/>



## 5 Beoordeling Woo-verzoek

14. Bij besluit van 17 november 2021, kenmerk 14532/01.251.62 heeft de raad van bestuur toegelicht waarom (volledige) aanvraagdossiers niet openbaar worden gemaakt.<sup>4</sup> Weliswaar is dit besluit genomen onder de Wet openbaarheid van bestuur, maar de daar geformuleerde overwegingen gelden eveneens onder de Woo. De redenen waarom aanvraagdossiers niet openbaar worden gemaakt, zijn de volgende.

*Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob)*

15. Artikel 8.8 van de Woo bepaalt, voor zover hier relevant, dat artikel 4.1 van de Woo niet van toepassing is op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bijlage bij de Woo. In deze bijlage is de Wet Bibob opgenomen. Voor zover aanvragers of vergunninghouders informatie aan de raad van bestuur hebben verstrekt vanwege de integriteitstoets, overweegt de raad van bestuur dat artikel 8.8 van de Woo van toepassing is. Dit geldt ook voor de door de raad van bestuur gemaakte beoordeling op basis van die informatie. Deze informatie kan niet op grond van de Woo worden opgevraagd of verstrekt.

*Artikel 5.1, eerste lid, onder c, van de Woo: vertrouwelijke bedrijfsgegevens*

16. Voorts bevat een aanvraagdossier bedrijfsgegevens die door aanvragers vertrouwelijk aan de Kansspelautoriteit zijn meegedeeld. De raad van bestuur meent dat deze weigeringsgrond in ieder geval van toepassing is voor het gedeelte van de informatie in de dossiers over de onderwerpen integriteit, continuïteit, betaaltransacties, spelerstegoeden, financiële zekerheid, Wwft & matchfixing, Sanctiewet, uitbesteding, Cruks, intern toezicht, controledatabank, keuren spelsysteem, keuringsinstelling, reclame en verslavingspreventie. Deze informatie ziet op de wijze waarop de bedrijfsvoering is vormgegeven. Dit betreft informatie, die in vertrouwen aan de Kansspelautoriteit is medegedeeld en bovendien concurrentiegevoelig is. Dit geldt ook voor de beoordeling die op basis van de informatie gemaakt is. Immers, hieruit zouden details ten aanzien van de (financiële) bedrijfsvoering kunnen worden afgeleid.

*Artikel 5.1, tweede lid, onder i, van de Woo: het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen*

17. Aanvragers moeten bij hun aanvraag hun volledige bedrijfsvoering en -beleid met betrekking tot hun voorgenomen online kansspelaanbod aan de Kansspelautoriteit overleggen. Alleen dan kan de raad van bestuur een correcte beslissing nemen op de aanvraag. Als door aanvragers verstrekte informatie openbaar gemaakt kan worden op grond van de Woo, dan bestaat het risico dat aanvragers onvolledige of

---

<sup>4</sup> Gepubliceerd op de website van de Kansspelautoriteit: <https://kansspelautoriteit.nl/over-ons/woo-verzoeken/>



onjuiste informatie zullen verstrekken. Dit brengt een risico met zich mee voor de besluitvorming en daarmee voor het functioneren van de Kansspelautoriteit.

#### *Informatie reeds openbaar*

18. Tot slot bevat ieder dossier algemene informatie over het bedrijf, zoals een uittreksel uit de Kamer van koophandel en statuten. Omdat deze informatie naar zijn aard openbaar is, zal de raad van bestuur deze niet door middel van dit besluit openbaar maken.

## 6 Besluit

19. De raad van bestuur wijst het verzoek om openbaarmaking af.

20. Openbaarmaking van dit besluit geschiedt door middel van plaatsing op de website van de Kansspelautoriteit. Zie <https://kansspelautoriteit.nl/over-ons/woo-verzoeken/>.

Hoogachtend,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,  
namens deze,

w.g.

mr. Laurence M.A. Gimbrere  
*Hoofd afdeling Juridische Zaken en  
Vergunningen*

### **Bezwaarclausule**

*Binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit kan een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bewaarschrift moet worden gericht aan de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken, postbus 298, 2501 CG Den Haag. U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen, door het in PDF-formaat te e-mailen naar [griffie@kansspelautoriteit.nl](mailto:griffie@kansspelautoriteit.nl).*

*Let wel: het instellen van bezwaar/beroep schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift/beroepschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.*