



OPENBAAR

Besluit als bedoeld in artikel 4.3 van de Wet open overheid.

Kenmerk besluit: 16572/01.298.690

Openbaarmaking onder kenmerk: 16572/01.298.691

Besluit

1 Verzoek

1. Op 10 augustus 2023 heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) per brief en per e-mail een verzoek ontvangen tot openbaarmaking van informatie als bedoeld in artikel 4.1 van de Wet open overheid (hierna: Woo).
2. De ontvangst van het Woo-verzoek is bij brief van 15 augustus 2023 bevestigd. In die brief is verzoeker gevraagd om het verzoek nader toe te lichten.
3. Bij e-mail van 17 augustus 2023 heeft verzoeker gevraagd om verlenging van de reactietermijn van 21 naar 25 augustus 2023.
4. Bij e-mail van 18 augustus 2023 is het gevraagde uitstel verleend, onder gelijktijdige mededeling dat de behandeling van het Woo-verzoek hierdoor vertraging kan oplopen.
5. Op 24 augustus 2023 heeft verzoeker het Woo-verzoek nader toegelicht.
6. Op 29 augustus 2023 is BetEnt B.V. verzocht aan te geven wat zij vindt van openbaarmaking van de gevraagde informatie.

2 Wettelijk kader

7. Het verzoek is beoordeeld aan de hand van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid van de Woo kan een ieder een bestuursorgaan verzoeken om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid. Uitgangspunt van



de Woo is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking van die documenten bestaat. Verstrekking van informatie op grond van de Woo betekent dus dat die informatie voor een ieder openbaar gemaakt wordt.

8. Het bestuursorgaan kan de openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten wanneer zich (één of meer) uitzonderingsgronden of beperkingen voordoen als bedoeld in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo.
9. Voorts kunnen documenten die eerder op grond van de Woo (of de Wet openbaarheid van bestuur die gold voor 1 mei 2022) openbaar zijn gemaakt niet nogmaals op grond van die wet openbaar worden gemaakt. De plicht tot openbaarmaking op grond van de Woo heeft dan ook geen betrekking op informatie die al openbaar is.

3 Inhoud van het verzoek

10. Verzoeker heeft op 10 augustus 2023 (nader toegelicht op 24 augustus 2023) gevraagd om openbaarmaking van:
 - alle documenten waaruit de exacte aanvraagdatum voor een vergunning als bedoeld in artikel 31a van de Wet op de kansspelen van BetEnt B.V. blijkt;
 - ten minste de aanvraag voor de vergunning met alle bijbehorende documenten, waaronder ook bijlagen en de ontvangstbevestiging van de aanvraag met eventuele bijlagen, alsmede alle overige documenten waaruit blijkt op welke datum de aanvraag door BetEnt B.V. is ingediend.

4 Aangetroffen informatie

11. De Kansspelautoriteit heeft bij het proces van het aanvragen van een Koa-vergunning gebruik gemaakt van een portaal. Hoe een aanvraag moet worden ingediend en het voor een aanvraag bestemde formulier is opgenomen in het portaal. Dit portaal is toegankelijk voor een ieder die hiervoor een account heeft aangemaakt.¹
12. Aan de vergunning ligt een aanvraagdossier ten grondslag. Dit dossier bevat alle informatie die een aanvrager moet overleggen. Welke informatie dat betreft, is gepubliceerd op de website van de Kansspelautoriteit.²

¹ <https://kansspelautoriteit.nl/voor-zakelijke-aanbieders/online-kansspel/aanvragen-vergunning-koa/>

² <https://kansspelautoriteit.nl/voor-zakelijke-aanbieders/online-kansspel/>



13. De documenten waarom wordt gevraagd maken onderdeel uit van dossier 1712. Dit is hetzelfde nummer van de vergunning zoals die is gepubliceerd in de Kansspelwijzer.³
14. Het aanvraagdossier bevat alle door verzoeker gevraagde informatie. Daarom heeft geen verdere zoekslag plaatsgevonden.
15. Op het verzoek om een zienswijze van 29 augustus 2023 heeft Betent B.V. niet gereageerd. BetEnt B.V. heeft (dus) ook geen bezwaar gemaakt tegen openbaarmaking van de exacte datum van de aanvraag.

5 Beoordeling Woo-verzoek

16. De raad van bestuur heeft in 2021 een Woo-verzoek behandeld waarin was gevraagd om openbaarmaking van alle aanvraagdossiers, waaronder (ook) de aanvraag van BetEnt B.V.⁴ Het betreft het Woo-verzoek met dossiernummer 14532. Het besluit, de beslissing op bezwaar en de openbaar gemaakte stukken zijn gepubliceerd op de website van de Kansspelautoriteit.⁵
17. Naar aanleiding van dit verzoek is telkens één exemplaar openbaar gemaakt van de standaard documenten die zijn gebruikt bij de behandeling van een aanvraag tot het aanbieden van kansspelen op afstand.⁶ De inhoud van deze documenten is immers steeds hetzelfde. Ook is één exemplaar openbaar gemaakt van de standaard ontvangstbevestiging. Deze ontvangstbevestiging bevat de datum van aanvraag. De standaard ontvangstbevestiging is openbaar gemaakt als document 4 bij lijst A.
18. Voorts is een overzicht van de stukken die zich in een aanvraagdossier bevinden openbaar gemaakt.⁷
19. Tenslotte zijn in het kader van het Woo-verzoek met dossiernummer 14532 documenten openbaar gemaakt die betrekking hebben op (een van) de aanvragers. Zo zijn meldingen van aanvragers openbaar gemaakt, bijvoorbeeld over technische problemen met het aanvraagportaal, over de wijziging van een contactpersoon of

³ <https://kansspelautoriteit.nl/veilig-spelen/veilig-online-gokken/kansspelwijzer-online-gokken/>.

⁴ Zie Woo-besluit met 14532/ 01.254.393, randnummer 5.

⁵ <https://kansspelautoriteit.nl/over-ons/woo-verzoeken/>.

⁶ Zie besluit op bezwaar 14532.001/01.263.796, randnummers 30 en 31.

⁷ Idem, randnummer 28 en bijlage bij de beslissing op bezwaar.



over de leesbaarheid van (elektronische) handtekeningen. Dergelijke documenten van BetEnt B.V. zijn niet aangetroffen.

20. Bij besluit van 25 september 2023, kenmerk 16576/01.298.623, heeft de raad van bestuur wederom toegelicht waarom (volledige) aanvraagdossiers niet openbaar worden gemaakt.⁸ Voor de overwegingen daartoe verwijst de raad van bestuur naar hoofdstuk 5 van dat besluit.
21. Daarnaast is het de raad van bestuur ambtshalve bekend dat er sprake is van een zakelijk geschil tussen verzoeker en BetEnt B.V.⁹
22. Op grond van artikel 2.5 van de Woo wordt bij de toepassing van deze wet uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving. De Woo is niet bedoeld voor het achterhalen van specifieke informatie die (uitsluitend) relevant is of kan zijn in een zakelijk geschil.
23. Nu Betent B.V. echter geen bezwaar heeft gemaakt tegen het openbaar maken van de exacte datum van de aanvraag voor een vergunning als bedoeld in artikel 31a van de Wet op de kansspelen, komt de raad van bestuur in zoverre tegemoet aan verzoeker, dat de exacte datum van de aanvraag via dit besluit openbaar wordt gemaakt.
24. Aangezien de ontvangstbevestiging die in de aanvraagprocedure is gebruikt al openbaar is gemaakt – zie randnummer 17 - wordt volstaan met het openbaar maken van de datum van de aanvraag en de datum van de ontvangstbevestiging.
25. De aanvraag is ingediend op 14 april 2021. De Kansspelautoriteit heeft de ontvangst van de aanvraag bevestigd op 15 april 2021.
26. Andere documenten, waaruit deze datum blijkt, zijn het door BetEnt B.V. ingevulde aanvraagformulier en het advies aan de raad van bestuur tot vergunningverlening. Deze documenten maken onderdeel uit van het aanvraagdossier en worden niet openbaar gemaakt. Overigens staat in deze documenten dezelfde datum.

6 Besluit

27. De raad van bestuur maakt de datum van de aanvraag openbaar door vermelding hiervan in dit besluit. Een exemplaar van het standaarddocument waarin deze

⁸ Gepubliceerd op de website van de Kansspelautoriteit: <https://kansspelautoriteit.nl/over-ons/woo-verzoeken/>.

⁹ Zie bijvoorbeeld de uitspraken ECLI:NL:RBAMS:2021:6959 en ECLI:NL:GHAMS:2023:322.



datum is opgenomen (de ontvangstbevestiging) is reeds openbaar. Reeds openbaar gemaakte documenten kunnen niet nogmaals openbaar worden gemaakt.

28. Voor het overige wijst de raad van bestuur het verzoek om openbaarmaking af.

29. Openbaarmaking van dit besluit geschiedt door middel van plaatsing op de website van de Kansspelautoriteit. Zie <https://kansspelautoriteit.nl/over-ons/woo-verzoeken/>.

Hoogachtend,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. Laurence M.A. Gimbrere
*Hoofd afdeling Juridische Zaken en
Vergunningen*

Bezwaarclausule

Binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit kan een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bewaarschrift moet worden gericht aan de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken, postbus 298, 2501 CG Den Haag. U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen, door het in PDF-formaat te e-mailen naar griffie@kansspelautoriteit.nl.

*Let wel: het instellen van bezwaar/beroep schort de werking van dit besluit niet op.
Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift/beroepschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang?
Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.*