



OPENBAAR

Besluit als bedoeld in artikel 4.3 van de Wet open overheid

Kenmerk verzoek: 15093 / 01.268.474

Kenmerk besluit: 15093 / 01.274.347

Eerste deelbesluit

1 Verzoek

1. Op 23 juni 2022 heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) een verzoek ontvangen tot openbaarmaking van informatie als bedoeld in artikel 4 van de Wet open overheid (hierna: Woo)
2. Op 7 juli 2022 heeft naar aanleiding van dit verzoek een (online) overleg plaatsgevonden met verzoeker. Daaruit bleek dat verzoeker een professioneel journalist is. Op 2 augustus 2022 vond een tweede gesprek over het verzoek plaats.

2 Wettelijk kader

3. Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan eenieder een bestuursorgaan verzoeken om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid.
4. Uitgangspunt van de Woo is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking van die documenten bestaat. Verstrekking van informatie op grond van de Woo betekent dat die informatie voor een ieder openbaar gemaakt wordt.
5. Het bestuursorgaan kan de openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten wanneer zich (een of meer) uitzonderingsgronden of beperkingen voordoen als bedoeld in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo.



6. Voorts kan het bestuursorgaan op grond van artikel 5.7 van de Woo ten behoeve van historisch, statistisch, wetenschappelijk of journalistiek onderzoek toegang bieden tot informatie die ingevolge de artikelen 5.1 en 5.2 niet openbaar gemaakt kan worden of waarvan de vaststelling of deze informatie ingevolge de artikelen 5.1 en 5.2 openbaar gemaakt kan worden een onevenredige inspanning vergt. Aan het verlenen van toegang kan het bestuursorgaan voorwaarden verbinden. De toegang tot informatie wordt in ieder geval verleend onder de voorwaarde dat degene aan wie toegang wordt verleend, de verkregen informatie niet verder verspreidt zonder voorafgaand besluit van het bestuursorgaan waarin de informatie met toepassing van de artikelen 5.1 en 5.2 openbaar gemaakt wordt.

3 Inhoud van het verzoek

7. In het verzoek van 23 juni 2022 is verzocht om openbaarmaking van documenten over reclame door houders van een vergunning tot het aanbieden van kansspelen op afstand.

4 Beoordeling Woo-verzoek

8. Het verzoek omvat een zeer groot aantal documenten (circa 4.000). In de gesprekken van 7 juli 2022 en 2 augustus 2022 is het verzoek ingeperkt.
9. Uit het op 7 juli 2022 gevoerde (online) overleg bleek verder dat artikel 5.7 van de Woo van toepassing is. Het verzoek was ingediend door een journalist ten behoeve van journalistiek onderzoek. De Woo biedt de mogelijkheid om ten behoeve van historisch, statistisch, wetenschappelijk of journalistiek onderzoek toegang te bieden tot informatie die ingevolge de artikelen 5.1 en 5.2 niet openbaar gemaakt kan worden of waarvan de vaststelling of deze informatie ingevolge de artikelen 5.1 en 5.2 openbaar gemaakt kan worden een onevenredige inspanning vergt. Met verzoeker is daarom de mogelijkheid besproken tot inzage van documenten als bedoeld in artikel 5.7, eerste lid, onder b, van de Woo.
10. De raad van bestuur neemt in overweging dat verzoeker een zeer breed verzoek heeft gedaan en dat het een onevenredige inspanning vraagt om voor alle documenten een besluit tot (gedeeltelijke) openbaarmaking te nemen, in het bijzonder gelet op het grote aantal op te vragen zienswijzen en te beoordelen documenten. Documenten die bijvoorbeeld tot achtergrondinformatie voor verzoekers onderzoek kunnen dienen, kunnen aan verzoeker ter inzage worden gegeven. Verzoeker kan aldus kennis nemen van documenten, zij het onder de geheimhoudingsplicht van artikel 8.1 van de Woo. Verzoeker kan na de inzage



desgewenst alsnog en gericht om openbaarmaking van een of meer ter inzage gegeven documenten verzoeken.

5 Besluit

11. De raad van bestuur biedt op grond van artikel 5.7 van de Woo ten behoeve van journalistiek onderzoek toegang tot informatie waarvan de vaststelling of deze informatie ingevolge de artikelen 5.1 en 5.2 openbaar gemaakt kan worden een onevenredige inspanning vergt.
12. De inzage wordt geboden in de volgende documenten:
 - a. De begeleiding van onderzoeken van Regulus en het Instituut voor Informatierecht van de Universiteit van Amsterdam (75 documenten). Het onderzoek van Regulus uit 2019 betreft o.a. B2B marketing en is te raadplegen via https://kansspelautoriteit.nl/publish/library/17/overview_of_the_online_gambling_b2b_market_-_regulus_partners.pdf. Het onderzoek van Ivir uit 2019 betreft de mogelijke regels voor kansspelreclame: https://www.ivir.nl/publicaties/download/kansspelreclame_33996.pdf.
 - b. Een uitvraag onder de bij GREF aangesloten landen.¹ De uitvraag betrof de nationale wettelijke regelingen voor reclame voor kansspelen en eventuele beperkingen daarop (33 documenten).
 - c. Een overzicht van reclame-uitingen in de nieuwsbrief van Adfact, een overzicht van marketingbureaus die werkzaamheden uitvoeren voor vergunninghouders en informatie over casino-influencers op social media (283 documenten).
 - d. Cijfermatige overzichten van hoeveelheden reclame voor kansspelen op afstand in relatie tot andere kansspelen (174 documenten).
 - e. Informatie over de activiteiten van andere Europese toezichthouders m.b.t. reclame voor kansspelen (13 documenten).
 - f. Informatie over de consultatie van de Beleidsregels Verantwoord Spelen, gepubliceerd Stcrt. 2021, 13410 (42 documenten).
 - g. De beleidsplannen reclamebeleid van vergunninghouders die zijn aangeleverd aan de raad van bestuur in het kader van de aanvraag voor een vergunning kansspelen op afstand (20 documenten).

¹ GREF: Gaming Regulators European Forum.



13. Aan inzage wordt de voorwaarde verbonden dat de in het kader van dit journalistiek onderzoek verkregen informatie niet verder wordt verspreid zonder voorafgaand besluit van de raad van bestuur waarin deze informatie met toepassing van de artikelen 5.1 en 5.2 openbaar wordt gemaakt.² Eerst in het kader van de voorbereiding van dat besluit is ook het opvragen van zienswijzen aan derde-belanghebbenden aan de orde.³
14. De raad van bestuur maakt separaat afspraken met verzoeker over het tijdstip en de wijze waarop toegang wordt geboden tot de in dit besluit genoemde informatie.
15. Openbaarmaking van dit besluit geschiedt door middel van plaatsing op de website van de Kansspelautoriteit. Zie <https://kansspelautoriteit.nl/over-ons/woo-verzoeken/>.

Hoogachtend,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. Laurence M.A. Gimbrere
*Hoofd afdeling Juridische Zaken en
Vergunningen*

Bezwaarclausule

Binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit kan een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bewaarschrift moet worden gericht aan de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling, postbus 298, 2501 CG Den Haag.

Let wel: het instellen van bezwaar en beroep schort de werking van dit besluit niet op.

² Voor de volledigheid wijst de raad van bestuur in dit kader op artikel 8.1 van de Woo.

³ Zie de toelichting op artikel 5.7 van de Woo, Eerste Kamer der Staten-Generaal, 2020-2021, 33328 nr. N.

OPENBAAR



Kansspelautoriteit

Kansspelautoriteit

Datum

19 september 2022

Ons kenmerk

15093/ 01.274.347

Kunt u de beslissing van dit bezwaar/beroep niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek voorlopige voorziening indienen.