



OPENBAAR

Besluit als bedoeld in artikel 4.3 van de Wet open overheid

Kenmerk verzoek: 14886 / 01.263.330

Kenmerk besluit: 14886 / 01.270.226

Besluit

1 Verzoek

1. Op 31 maart 2022 heeft het Ministerie van Justitie en Veiligheid per e-mail een verzoek ontvangen tot openbaarmaking van informatie als bedoeld in artikel 3 van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).
2. Dit verzoek is op 5 april 2022 ter verdere behandeling doorgestuurd aan de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur).
3. Op 13 mei 2022 heeft naar aanleiding van dit verzoek een (online) overleg plaatsgevonden met verzoeker. Daaruit bleek dat verzoeker een journalist is.

2 Wettelijk kader

4. Op 1 mei 2022 is de Wet open overheid (hierna: Woo) in werking getreden. Artikel 10.1 van de Woo bepaalt dat de Wob wordt ingetrokken. Er is niet voorzien in overgangsrecht. Dat betekent dat met ingang van 1 mei 2022 besluiten op vóór de inwerkingtreding van de Woo ingediende Wob-verzoeken, met inachtneming van de bepalingen van de Woo moeten worden genomen.¹
5. Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan eenieder een bestuursorgaan verzoeken om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid.

¹ Zie de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: ABRvS) van 26 april 2022, ECLI:NL:RVS:2022:1223.



6. Uitgangspunt van de Woo is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking van die documenten bestaat. Verstrekking van informatie op grond van de Woo betekent dat die informatie voor een ieder openbaar gemaakt wordt.
7. Het bestuursorgaan kan de openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten wanneer zich (een of meer) uitzonderingsgronden of beperkingen voordoen als bedoeld in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo.
8. Voorts kan het bestuursorgaan op grond van artikel 5.7 van de Woo ten behoeve van historisch, statistisch, wetenschappelijk of journalistiek onderzoek toegang bieden tot informatie die ingevolge de artikelen 5.1 en 5.2 niet openbaar gemaakt kan worden of waarvan de vaststelling of deze informatie ingevolge de artikelen 5.1 en 5.2 openbaar gemaakt kan worden een onevenredige inspanning vergt. Aan het verlenen van toegang kan het bestuursorgaan voorwaarden verbinden. De toegang tot informatie wordt in ieder geval verleend onder de voorwaarde dat degene aan wie toegang wordt verleend, de verkregen informatie niet verder verspreidt zonder voorafgaand besluit van het bestuursorgaan waarin de informatie met toepassing van de artikelen 5.1 en 5.2 openbaar gemaakt wordt.

3 Inhoud van het verzoek

9. In het verzoek van 31 maart 2022 is verzocht om openbaarmaking van documenten over de betrouwbaarheidstoets en dan met name de internationale bedrijfsstructuur van aanvragers. Te denken valt aan netwerktekeningen die worden aangeleverd in het kader van de betrouwbaarheidstoetsing en/of andere documenten die inzage geven in fiscale structurering, belanghebbenden/UBO's en de landen waar vergunningen zijn verkregen en/of rechtspersonen zijn gevestigd.

4 Beoordeling Woo-verzoek

10. Uit het op 13 mei 2022 gevoerde (online) overleg bleek dat het verzoek betrekking heeft op bedrijven die een vergunning hebben gekregen op grond van artikel 31 van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok). Daarbij gaat het om aanbieders van online kansspelen.
11. Uit het op 13 mei 2022 gevoerde (online) overleg bleek verder dat artikel 5.7 van de Woo van toepassing is. Het verzoek was ingediend door een journalist ten behoeve van journalistiek onderzoek. De Woo biedt de mogelijkheid om ten behoeve van historisch, statistisch, wetenschappelijk of journalistiek onderzoek toegang te



bieden tot informatie die ingevolge de artikelen 5.1 en 5.2 niet openbaar gemaakt kan worden of waarvan de vaststelling of deze informatie ingevolge de artikelen 5.1 en 5.2 openbaar gemaakt kan worden een onevenredige inspanning vergt.

12. De raad van bestuur neemt in overweging dat netwerktekeningen worden opgesteld op basis van informatie uit bijvoorbeeld handelsregisters van Kamers van Koophandel. Deze informatie is algemeen raadpleegbaar. De raad van bestuur begrijpt dat het verzamelen van deze informatie een zeer omvangrijke opgave is. Voorts neemt de raad van bestuur in overweging dat, alvorens de gevraagde informatie openbaar gemaakt kan worden, een zeer groot aantal zienswijzen moet worden opgevraagd. Daarmee vergt de behandeling van het verzoek een onevenredige inspanning van de raad van bestuur.

5 Besluit

13. De raad van bestuur besluit op grond van artikel 5.7 van de Woo ten behoeve van journalistiek onderzoek toegang te bieden tot informatie waarvan de vaststelling of deze informatie ingevolge de artikelen 5.1 en 5.2 openbaar gemaakt kan worden een onevenredige inspanning vergt.

14. Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

- a. De toegang tot informatie is beperkt tot informatie over vergunde aanbieders van online kansspelen. Het gaat om toegang tot de netwerktekeningen van vergunninghouders en hun UBO's.
- b. De raad van bestuur biedt geen toegang tot informatie over aanvragers waarvan de vergunningaanvraag is afgewezen. De raad van bestuur is van oordeel dat het belang van toegang tot deze informatie niet opweegt tegen de bescherming van bedrijfsgegevens, nu eventuele berichtgeving over een afgewezen vergunningaanvraag schadelijke gevolgen kan hebben voor aanbieders van online kansspelen die actief zijn in andere EU-lidstaten en daar een vergunning hebben.²

² Onder schadelijke gevolgen verstaat de raad van bestuur o.a. reputatieschade, waardedaling van aandelen en verlies van klanten.



- c. De in het kader van dit journalistiek onderzoek verkregen informatie wordt niet verder verspreid zonder voorafgaand besluit van de raad van bestuur waarin deze informatie met toepassing van de artikelen 5.1 en 5.2 openbaar wordt gemaakt.³
15. De raad van bestuur maakt separaat afspraken met verzoeker over het tijdstip en de wijze waarop toegang wordt geboden tot de in dit besluit genoemde informatie.
16. Openbaarmaking van dit besluit geschiedt door middel van plaatsing op de website van de Kansspelautoriteit. Zie <https://kansspelautoriteit.nl/over-ons/woo-verzoeken/>.

Den Haag, 11 juli 2022,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. Laurence M.A. Gimbrere
*Hoofd afdeling Juridische Zaken en
Vergunningen*

Bezwaarclausule

Binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit kan een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bewaarschrift moet worden gericht aan de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling, postbus 298, 2501 CG Den Haag.

Let wel: het instellen van bezwaar en beroep schort de werking van dit besluit niet op.

Kunt u de beslissing van dit bezwaar/beroep niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek voorlopige voorziening indienen.

³ Voor de volledigheid wijst de raad van bestuur in dit kader op artikel 8.1 van de Woo.