



Toelichting aanvraagformulier niet-incidentele loterijvergunning

Paragraaf 1. Begrippen

1. Begrippen

In het aanvraagformulier en deze toelichting daarop wordt verstaan onder:

- a. *aanvraagformulier*: het aanvraagformulier en bijbehorende bijlagen voor een niet-incidentele artikel 3 loterijvergunning;
- b. *aanvrager*: rechtspersoon die een vergunning aanvraagt;
- c. *ANBI-status*: status als algemeen nut beogende instelling verleend door de Belastingdienst;
- d. *algemeen belang*: algemeen belang als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet, niet-zijnde een particulier of een commercieel belang;
- e. *Awb*: Algemene wet bestuursrecht;
- f. *EU-EER-lidstaat*: een lidstaat betrokken bij het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie of de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte;
- g. *de beleidsregels*: de Beleidsregels niet-incidentele artikel 3 loterijvergunningen;
- h. *de wet*: Wet op de kansspelen;
- i. *raad van bestuur*: de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit, als bedoeld in artikel 33a van de wet;
- j. *vergunning*: vergunning als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet, voor zover deze vergunning door de raad van bestuur wordt verleend en deze betrekking heeft op een niet-incidentele loterij als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet;
- k. *vergunninghouder*: houder van een vergunning;
- l. *wet Bibob*: Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.

Paragraaf 2. Algemene opmerkingen

2.1 Algemene opmerkingen

Het aanvraagformulier is op 15 september 2026 door de Raad van Bestuur van de Kansspelautoriteit vastgesteld. Het gebruik van het aanvraagformulier en het verstrekken van de daarin gevraagde gegevens door de aanvrager is derhalve verplicht.

De Kansspelautoriteit verzoekt de aanvrager:

- a. alle onderdelen van het aanvraagformulier en bijlagen volledig, correct en naar waarheid in te vullen; en
- b. alle informatie te verstrekken die in het aanvraagformulier wordt gevraagd.

2.2 Taal

De aanvrager moet het aanvraagformulier in het Nederlands invullen. De daarbij behorende bijlagen moeten eveneens in het Nederlands worden aangeleverd.

2.3 Aanbieden aanvraag

De aanvraag dient als één geheel, dat wil zeggen het aanvraagformulier en alle bijlagen, aan de Kansspelautoriteit aangeboden te worden. Nummer de bijlagen overeenkomstig de instructies aan het slot van het aanvraagformulier.

2.4 Ondertekening

Het aanvraagformulier en de Bibob-vragenlijst moeten handmatig ondertekend worden ('natte handtekening') door één of meer daartoe bevoegde bestuurder(s).

Paragraaf 3. Aanvraagprocedure

3.1 Betaling

Voordat de Kansspelautoriteit de aanvraag in behandeling neemt, moet de aanvrager leges betalen. De leges voor de behandeling van een aanvraag staan vermeld in artikel 2.1, eerste lid, onder d, van de Uitvoeringsregeling kansspelen.

Na ontvangst van het aanvraagformulier stuurt de Kansspelautoriteit een factuur voor de leges aan de aanvrager. De aanvrager moet de factuur binnen twee weken betalen. De Kansspelautoriteit schort de termijn voor het beslissen op de aanvraag op zolang de leges niet zijn betaald. De aanvrager krijgt de leges niet terug bij een besluit tot weigeren, buiten behandeling laten of intrekking van de aanvraag door de aanvrager zelf.

3.2 Volledigheid

Na betaling van de leges, controleert de Kansspelautoriteit de aanvraag op volledigheid. Als het aanvraagformulier of de bijlagen niet volledig zijn ingevuld, zal de Kansspelautoriteit de aanvrager schriftelijk om aanvulling van de ontbrekende informatie verzoeken. De aanvrager moet de ontbrekende informatie binnen de in het verzoek gestelde hersteltermijn aanleveren. De termijn voor het beslissen op de aanvraag wordt opgeschort totdat de aanvrager de ontbrekende informatie heeft verstrekt. Indien de aanvrager de ontbrekende informatie niet, niet volledig of niet voor het verstrijken van de in het verzoek gestelde termijn heeft aangeleverd, kan de aanvraag buiten behandeling worden gesteld.

Of een aanvraag onvolledig is, is overigens niet altijd aan het begin van de behandeling al duidelijk. Onder andere in het kader van de Wet Bibob kan ook na enige tijd nog blijken dat de aanvraag onvolledig is.

3.3 Inhoudelijke beoordeling

Indien de leges zijn betaald en de aanvraag volledig is, neemt de Kansspelautoriteit de aanvraag in behandeling. Dan beoordeelt de Kansspelautoriteit of een aanvraag voldoet aan de eisen uit de wet, de beleidsregels en de wet Bibob. Indien voor het besluiten op de aanvraag noodzakelijke informatie ontbreekt, zal de Kansspelautoriteit de aanvrager schriftelijk verzoeken deze informatie aan te leveren.

De aanvrager moet de ontbrekende informatie binnen in het verzoek gestelde termijn aanleveren. De termijn voor het beslissen op de aanvraag wordt opgeschort totdat de aanvrager deze informatie heeft verstrekt. Indien de aanvrager de ontbrekende informatie niet voor het verstrijken van de in het verzoek gestelde termijn heeft aangeleverd, kan de aanvraag buiten behandeling worden gesteld of worden afgewezen.

Bij de inhoudelijke beoordeling worden niet alleen de door de aanvrager verstrekte gegevens betrokken. Bij de integriteitbeoordeling op grond van de Wet Bibob raadpleegt de Kansspelautoriteit ook andere bronnen, bijvoorbeeld de Justitiële Informatiedienst van het Ministerie van Justitie en Veiligheid (voor eventuele strafbladen) en de Belastingdienst. Soms vraagt de Kansspelautoriteit het Landelijk Bureau Bibob om advies. In dat geval wordt de termijn voor het beslissen op de aanvraag opgeschort totdat de Kansspelautoriteit een advies van het Landelijk Bureau Bibob heeft ontvangen.

3.4 Beslistermijn

De Kansspelautoriteit heeft acht weken de tijd om op een aanvraag te beslissen. De Kansspelautoriteit kan met toepassing van art. 4: 15 van de Awb beslissen om deze termijn op te schorten. Als de termijn wordt opgeschort, ontvangt de aanvrager een bericht van de Kansspelautoriteit. In dit bericht wordt de periode vermeld waarmee de beslistermijn wordt opgeschort en de reden van de opschorting.

3.5 Niet in behandeling nemen

De Kansspelautoriteit neemt een aanvraag na het verstrijken van de hersteltermijn in ieder geval niet in behandeling als:

- a. de aanvrager geen gebruik heeft gemaakt van het aanvraagformulier;
- b. de aanvrager het aanvraagformulier en de bijbehorende bijlagen niet in het Nederlands heeft aangeleverd, of geen vertaling van de betreffende stukken heeft verstrekt;
- c. de aanvraag niet toereikend door een of meer daartoe bevoegde of gemachtigd personen is ondertekend;
- d. de aanvrager de leges voor het behandelen van de aanvraag niet heeft betaald;
- e. de aanvrager het aanvraagformulier niet of onvolledig heeft ingevuld; of
- f. de aanvrager de bij het aanvraagformulier behorende bijlagen niet of onvolledig heeft aangeleverd.

3.6 Verlenen vergunning

Een vergunning wordt verleend als aan de voorwaarden uit de wet, de beleidsregels en de wet Bibob is voldaan. Een vergunning wordt verleend voor ten hoogste vijf jaar. De periode waarvoor de vergunning wordt verleend staat in de vergunning vermeld.

Paragraaf 4. Beoordeling aanvraag

De Kansspelautoriteit beoordeelt of een vergunning verleend kan worden door inhoudelijk te toetsen aan in ieder geval de volgende onderwerpen:

1. Gegevens en rechtsvorm aanvrager
2. Algemeen belang opbrengst loterij(en)
3. Afdrachten aan begunstigden
4. Loterij
5. Continuïteit
6. Waarborg prijzen en premies
7. Betrouwbaarheid
8. Voorkoming van onmatige deelname, kansspelverslaving en gokschade
9. Voorkoming deelname door minderjarigen
10. Preventie herhaling overtredingen en beoordeling toezichtervaring
11. Procedure voorkomen belangenverstrengeling
12. Keuring methode van prijsbepaling
13. Procedure voor opzegging deelname

4.1 Gegevens en rechtsvorm aanvrager

De aanvrager moet rechtspersoonlijkheid bezitten, zijn opgericht in overeenstemming met wetgeving uit een EU-EER-lidstaat en zijn hoofdvestiging en hoofdbestuur in een EU-EER-lidstaat hebben gevestigd.

De aanvrager voegt een uittreksel van zijn inschrijving bij de Kamer van Koophandel of buitenlandse equivalent toe als bijlage bij het aanvraagformulier. Het uittreksel van inschrijving bij de Kamer van Koophandel mag niet ouder zijn dan drie maanden én moet actueel zijn.

Juridische grondslag

Artikel 3, eerste lid, van de wet in combinatie met artikel 3 van de beleidsregels.

4.2 Algemeen belang opbrengst loterij(en)

Met de te organiseren loterij moet de aanvrager het algemeen belang dienen. Dit betekent dat de opbrengsten van de loterij uitsluitend ten goede mogen komen aan een algemeen belang. De aanvrager moet dit aantonen door:

- a. op het aanvraagformulier het algemeen belang dat met het organiseren van de loterij wordt gediend, te omschrijven. Dit mogen ook meerdere algemene belangen zijn. Een algemeen belang kan zijn:
 1. sport en welzijn;
 2. cultuur;
 3. onderwijs, wetenschap en onderzoek;
 4. bescherming van natuur en milieu, daaronder begrepen bevordering van duurzaamheid;
 5. gezondheidszorg;
 6. jeugd- en ouderenzorg;
 7. ontwikkelingssamenwerking; of
 8. dierenwelzijn.
- b. een kopie van de statuten van de aanvrager als bijlage bij het aanvraagformulier te verstrekken, waaruit in ieder geval blijkt dat de aanvrager:
 1. zijn activiteiten uitsluitend richt op het verwezenlijken van de doelstellingen van het algemeen belang;
 2. geen commercieel belang of particulier belang heeft bij het organiseren van de loterij; en
 3. geen commerciële activiteiten verricht.

De aanvraag wordt afgewezen als:

- a. onvoldoende is aangetoond dat de opbrengst van de loterij ten goede komt aan enig algemeen belang; en
- b. onvoldoende blijkt dat de in Nederland te verrichte activiteiten er uitsluitend op zijn gericht om het doel onder a te verwezenlijken.

Van het niet-aantonen onder b. is sprake als aanvrager:

1. (ook) een commercieel belang of particulier belang bij het organiseren van de loterij nastreeft; of
2. naast de exploitatie van de loterij commerciële activiteiten uitoefent.

Juridische grondslag

Artikel 3, eerste lid, van de wet in combinatie met artikel 8, eerste lid, van de beleidsregels.

4.3 Afdrachten aan begunstigden

De aanvrager vermeldt in het aanvraagformulier aan welke begunstigden (goede doelen) hij aan zich heeft gecommiteerd, zodat de afdracht is gewaarborgd. Indien de aanvrager geen goed doel aan zich heeft gecommiteerd, wordt de aanvraag afgewezen. De aanvrager moet minimaal 40% van de opbrengst van de loterij(en) afdragen aan goede doelen. Van deze afdracht moet ten minste 80% ten goede komen aan goede doelen met een ANBI-status.

Indien de aanvrager niet aantoont dat ten minste 80% ten goede komt aan goede doelen met een ANBI-status, wordt de afdrachtnorm van minimaal 40% verhoogd naar minimaal 65% procent, met een maximum van € 25.000 aan afdracht per begunstigde (die niet de ANBI-status heeft).

Om te bepalen welk afdrachtpercentage als voorschrift in de vergunning moet worden opgenomen, moet de aanvrager op het aanvraagformulier invullen of als bijlage toevoegen:

1. aan welk goede doel of welke goede doelen hij de afdrachten zal uitkeren;
2. een omschrijving van het goede doel of de goede doelen;
3. of dit goede doel of deze goede doelen een ANBI-status hebben; en
4. of ten minste 80% van de totale afdracht ten goede komt aan goede doelen met een ANBI-status.

Juridische grondslag

Artikel 3, eerste lid, van de wet in combinatie met artikel 5, eerste lid, tweede lid en derde lid, van de beleidsregels.

4.4 Loterij

Een vergunning kan aangevraagd worden voor het organiseren van loterijen zoals bedoeld in artikel 3 van de wet, niet zijnde een staatsloterij, instantloterij of een lottospel.

Van een loterij is sprake als voldaan is aan alle onderstaande criteria:

1. deelnemersbewijzen met herkenbare tekens (onder andere cijfers, letters, emoji's of combinaties daarvan);
2. een verzameling van herkenbare tekens (de pot met alle nummers etc.);
3. prijzen;
4. een niet-beïnvloedbaar proces van random selectie van herkenbare tekens uit de verzameling herkenbare tekens;
5. selectie van herkenbare tekens gekoppeld aan een prijs;
6. het winnen van een prijs door een houder van een deelnamebewijs met herkenbare tekens indien de selectie van herkenbare tekens overeenkomt met de tekens op het deelnamebewijs;
7. een prijzenschema dat onafhankelijk is van het aantal verkochte deelnemersbewijzen en is vastgesteld en bekend gemaakt voorafgaand aan de verkoop van de deelnemersbewijzen; en
8. een voorafgaand aan de verkoop van deelnemersbewijzen vastgesteld en bekendgemaakt trekkingsmoment en tijdstip van de uitslag.

Als voorschrift wordt in de vergunning opgenomen dat de vergunninghouder in totaal maximaal 69 trekkingen per kalenderjaar mag organiseren.

De aanvrager moet aantonen dat er sprake is van een loterij, door een omschrijving te geven van het loterijconcept. Daarbij moet worden ingegaan op de 8 genoemde elementen van een loterij, zoals hierboven benoemd. Bij het organiseren van meer dan één loterij, moet ieder loterijconcept beschreven worden. In de omschrijving moet ook worden ingegaan op de wijze waarop het lotnummer wordt bepaald. Daarnaast moet uit de omschrijving blijken hoe trekkingen georganiseerd worden. De trekkingen moeten in het openbaar plaatsvinden, waarbij fysieke aanwezigheid van deelnemers mogelijk moet zijn.

Juridische grondslag

Artikel 3, eerste lid, in combinatie met artikel 31, tweede lid, van de wet.

4.5 Continuïteit

De consument moet erop kunnen vertrouwen dat zijn inleg is gewaarborgd: de inleg – afgezien van de noodzakelijk te maken kosten – moet uiteindelijk in de vorm van prijzen aan winnaars en in de vorm van afdrachten aan goede doelen worden uitgekeerd.

De aanvrager moet zijn continuïteit daarom aantonen door op het aanvraagformulier aan te kruisen en daarmee te verklaren dat:

- a. de aanvrager niet in staat van faillissement verkeert;
- b. de aanvrager niet in liquidatie verkeert;
- c. aan de aanvrager geen surseance van betaling is verleend;
- d. op het geheel of een deel van de vermogensbestanddelen van de aanvrager geen conservatoir of executoriaal beslag is gelegd; en
- e. de aanvrager niet bekend is met aanhangige procedures ten aanzien van de hierboven genoemde omstandigheden.

De aanvrager voldoet aan dit onderdeel als :

- de beantwoording en nadere toelichting overtuigend is; en
- als informatie uit (a) het uittreksel van het handelsregister en andere openbare registers, andere openbare bronnen, of (b) ambtshalve bij de Kansspelautoriteit bekende informatie geen reden tot twijfel aan de verklaring van aanvrager opleveren.

Bij de beoordeling van dit onderwerp toetst de Kansspelautoriteit de antwoorden op het aanvraagformulier aan de informatie uit het door de aanvrager aan te leveren uittreksel van de inschrijving in de Kamer van Koophandel en eventueel aan informatie uit openbare registers, zoals het Centraal Insolventieregister en het Handelsregister.

Juridische grondslag

Artikel 3, eerste lid, van de wet in combinatie met artikel 11 van de beleidsregels.

4.6 Waarborg prijzen en premies

De vergunninghouder moet te allen tijde de prijzen en premies kunnen uitkeren die hij voorafgaand elke trekking de deelnemers aan de loterij in het vooruitzicht stelt en mag hieraan geen voorwaarden of drempelwaarden verbinden. Daarnaast moet de aanvrager borgen dat hij kansspelbelasting inhoudt over de gewonnen prijzen en premies.

De aanvrager moet dit aantonen door in bijlage bij de aanvraag te motiveren welke concrete maatregelen hij heeft getroffen om (1) de uitkering van gewonnen prijzen en premies en (2) de inhouding van kansspelbelasting daarover te waarborgen.

Aanvullend op de beschrijving van de getroffen maatregelen, betreft de Kansspelautoriteit de uitkomsten van de integriteitsbeoordeling bij de beoordeling of de uitkering van prijzen en premies is gewaarborgd en, indien van toepassing, door de Kansspelautoriteit ontvangen signalen (bijvoorbeeld via de Infolijn van de Kansspelautoriteit, bij aanvragen voor incidentele loterijen, of bij handhavingsonderzoeken) die erop wijzen dat de aanvrager in het verleden ernstige financiële problemen heeft gehad.

Juridische grondslag

Artikel 3, eerste lid, van de wet in combinatie met artikel 7, eerste en tweede lid, van de beleidsregels.

4.7 Betrouwbaarheid

De aanvraag kan worden afgewezen in het geval en onder de voorwaarden als bedoeld in artikel 3 van de Wet Bibob.

Voor het uitvoeren van een integriteitsbeoordeling moet de aanvrager het formulier ‘Bibob-vragenlijst niet-incidentele loterijvergunning’ naar waarheid invullen, ondertekenen en inclusief benodigde bijlagen, en bij het aanvraagformulier voegen.

Juridische grondslag

Artikel 3, eerste lid, en artikel 5, tweede lid, van de wet in combinatie met de Wet Bibob.

4.8 Voorkoming van onmatige deelname, kansspelverslaving en gokschade

De aanvrager moet aantonen dat de aard en de organisatie van de te houden loterij niet aanzet tot onmatige deelname of kansspelverslaving. Kansspelverslaving ligt bij een loterij in zijn algemeenheid minder voor de hand, maar dit kan zich blijken het concept van de betreffende loterij wel voordoen.

In het bijzonder gaat het hier daarom om het voorkomen van onmatige deelname en van gokschade. De aanvrager moet uitleggen en aantonen hoe hij gokschade bij deelnemers wil voorkomen. Gokschade is veel breder dan onmatige deelname of kansspelverslaving. Het kan bijvoorbeeld gaan om het geval dat een deelnemer door (periodieke) deelname en de omvang daarvan minder of onvoldoende geld overhoudt om in zijn levensonderhoud te voorzien.

Bij de aanvraag verstrekt aanvrager een document waarin hij een en ander gemotiveerd aantoont.

Juridische grondslag

Artikel 3, eerste lid, en 4a van de wet, artikel 13 van de beleidsregels, en artikel 6 Besluit werving, reclame en verslavings-preventie kansspelen.

4.9 Voorkoming deelname door minderjarigen

Minderjarigen mogen niet aan loterijen deelnemen en, als blijkt dat een minderjarige toch heeft deelgenomen, dan mag een minderjarige nimmer een prijs winnen / ontvangen.

Aanvrager moet daarom gemotiveerd aantonen dat minderjarigen niet kunnen deelnemen aan de georganiseerde loterijen en toelichten op welke wijze de leeftijdsverificatie plaatsvindt. Hierbij moet sprake zijn van een betrouwbaar middel, en de leeftijdsverificatie moet voorafgaand aan deelname plaatsvinden.

Daarnaast moet aanvrager gemotiveerd aantonen hoe wordt gewaarborgd dat minderjarigen, die toch hebben deelgenomen, geen prijs kunnen ontvangen.

Juridische grondslag

Artikel 2, onder e, van het Kansspelenbesluit.

4.10 Preventie herhaling overtredingen en beoordeling toezichtervaring

Zoals de Kansspelautoriteit dat inmiddels ook bij vergunninghouders voor het organiseren van kansspelen op afstand doet, worden nu ook ervaringen met het toezicht op vergunninghouders meegenomen bij de beoordeling van aanvragen van vervolvergunningen.

Concreet betekent dit dat de aanvrager die al een vergunning heeft moet beschrijven welke concrete maatregelen hij heeft genomen ter zake van alle overtredingen van de wet- en regelgeving voor het organiseren van een meerjarige loterij waarop de raad van bestuur hem heeft aangesproken bij de nu lopende of recent geëindigde niet-incidentele loterijvergunning. Uit de maatregelen moet blijken (a) over welk concreet lerend vermogen en welke deskundigheid de aanvrager, als vergunninghouder, beschikt en hoe hij dit toepast binnen zijn organisatie en (b) hoe hij concreet voorkomt dat zulke of soortgelijke overtredingen zich nogmaals kunnen voordoen.

Dit kan er bijvoorbeeld toe leiden dat aan de vergunning nadere voorschriften worden verbonden. Ook is het mogelijk dat de Kansspelautoriteit in het toezicht extra aandacht zal besteden aan specifieke onderwerpen.

Juridische grondslag

Artikel 5 lid 3 tot en met 5 van de wet en art. 15, onder c van de beleidsregels.

4.11 Procedures voorkomen belangenverstrengeling

Bij de behandeling van de aanvraag toetst de Kansspelautoriteit, naast het bestaan van en de inhoud van procedures voor het voorkomen van belangenverstrengeling, tegelijk ook of uit de door de aanvrager verstrekte documenten, uit al bij de Kansspelautoriteit bekende informatie of uit openbare bronnen blijkt van een mogelijke belangenverstrengeling of van de schijn daarvan.

Juridische grondslag

Artikel 3, eerste lid, van de wet en artikel 12, vierde lid, van de beleidsregels.

4.12 Keuring methode van prijsbepaling

Als een aanvrager bij de prijsbepaling mechanische, elektrische of elektronische processen bezigt én de prijzen en premies bedragen meer dan € 45.000,=, dan is de methode van prijsbepaling onderworpen aan een voorafgaande goedkeuring door een door de Minister van Rechtsbescherming aangewezen onafhankelijke deskundige of keuringsinstelling. Bij de aanvraag moet aanvrager een document verstrekken waaruit deze goedkeuring blijkt.

Juridische grondslag

Artikel 4, eerste en derde lid 1, van het Kansspelenbesluit.

4.13 Procedure voor opzegging deelname

Aanvrager moet een document bij de aanvraag verstrekken, waaruit blijkt dat hij een eenvoudig te raadplegen en te hanteren procedure voor opzegging van deelname heeft.

In de procedure moet voldoende zijn geborgd dat deelnemers bij opzegging expliciet de keuze krijgen om aan te geven of zij wel of niet gericht benaderd willen worden met reclame en/of een nieuw aanbod.

Verder moet uit de inrichting van de procedure blijken dat de keuze van de deelnemer daadwerkelijk wordt gerespecteerd en nageleefd.

Juridische grondslag

Artikel 3, eerste lid, en artikel 5, derde tot en met vijfde lid van de wet in combinatie en voorschrift 29 van de modelvergunning.

Afzendgegevens Kansspelautoriteit
Anna van Buerenplein 45A
2595 DA Den Haag
Postbus 298
2501 CG Den Haag
www.kansspelautoriteit.nl